

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1209/10-11(04)號文件

檔 號：CB1/PL/HG

房屋事務委員會

2011年2月10日舉行的會議

關於在房屋委員會現有公共屋邨 加裝升降機和自動梯的進展的最新背景資料簡介 (截至2011年2月1日的情況)

目的

本文件載述在房屋委員會(下稱"房委會")現有公共屋邨加裝升降機和自動梯的進展，並概述房屋事務委員會(下稱"事務委員會")提出的意見及關注事項。

背景

2. 依山而建的公共屋邨通常設有樓梯，連接邨內各個平台或毗鄰邨路／公用道路。為進一步方便邨內居民出入，房委會在過去數年因應屋邨居民的要求，在部分此類公共屋邨加建升降機或自動梯，有關屋邨包括大窩口邨、蘇屋邨、慈正邨、油塘邨及葵涌邨。

3. 某些於70年代興建的公屋大廈並未設有升降機，屋邨居民需要步行上落。由於人口老化，為租戶加設升降機設施的需求亦不斷增加。房委會採用全面的策略優化屋邨的行人通道設施，使傷殘老弱居民能夠享用無障礙通道。

在外圍地方加建升降機、自動梯及行人天橋

4. 加建自動梯或升降機連行人天橋等設施，是方便行人上落不同高度地點的有效措施。不過，由於輪椅使用者不宜使用自動梯，所以只有在因為用地上的限制以致在技術上不宜裝設升降機的情況下，才會以自動梯代替。在評估是否有需要依山

坡及於外圍地方加建升降機和自動梯，以及進行加建工程的緩急次序時，當局會採用下列指導原則 —

- (a) 垂直高度差距 —— 擬連接的平台的垂直高度差距應不少於6米(高於地面6米或高度相等於兩層樓高的行人天橋，一般均設有升降機)；
- (b) 地理位置 —— 擬加建自動梯、升降機塔及相關行人天橋的地點，必須位於屋邨範圍之內；
- (c) 技術上及社區影響方面的可行性 —— 每項建議均須通過可行性研究，包括所需空間、遷移地下公用事業設施或障礙物，以及工地的土力工程因素等；
- (d) 社會接納程度 —— 房委會會諮詢租戶及關注團體，並評估建築工程進行期間對租戶造成的影響，然後才落實加建設施；及
- (e) 緩急次序 —— 長者居民所佔百分比較高和加建設施所惠及的租戶人數較多的屋邨，將會獲得優先處理。

基於上述各項指導原則，房委會已着手於現有公共屋邨進行調查，藉以制訂整體工作計劃。現正進行可行性研究、設計工作或建造工程的屋邨一覽表載於立法會CB(1)534/09-10(05)號文件的附件一。該份文件的超文本連結載於下文，方便委員參閱。

在沒有升降機設施的現有公共屋邨加設升降機

5. 目前有35幢位於12個屋邨的大廈沒有升降機設施，這些大廈大部分樓高7層。房委會計劃進行5年計劃，為這些大廈加設升降機，但須事先進行可行性研究及諮詢租戶和關注團體。加設升降機的方式一般是在大廈旁邊興建升降機塔，並使升降機直達大廈每一樓層。在大興邨加設升降機的試驗計劃已經完成，兩部新設的升降機亦已於2008年啟用。至於在其他屋邨進行的建造工程和準備工作亦正在進行，有關詳情載於立法會CB(1)534/09-10(05)號文件的附件二。該份文件的超文本連結載於下文。

6. 上述兩項計劃涉及的費用約為4億5,000萬元，預計將於2012年或之前完成。

更新現有屋邨的升降機設施

7. 當局一直持續進行有系統的更新升降機設施的計劃，定期評估所有使用超過25年的升降機的狀況。當局會按照升降機的使用年期、故障頻率、更換升降機後在提升安全水平、舒適程度、運載效率和能源效益等各方面的成效，訂立更換升降機的先後次序。假如大廈的結構許可，亦會藉此機會在先前沒有升降機出口的樓層加建出口，令升降機直達每一樓層。房委會計劃在未來5年內，每年更換約100部升降機，估計開支總額為5億元。

8. 當局在2009年年初至今已批出8份升降機設施更新合約，涉及8個公共屋邨的124部升降機，有關工程將於未來3年分階段完成。

事務委員會進行的商議工作

9. 事務委員會曾於2009年1月5日和12月7日的會議上，討論在現有公共屋邨加裝升降機和自動梯的事宜。

10. 由於人口老化，委員普遍支持在公共屋邨加設升降機及自動梯，以照顧長者及傷殘人士的需要。然而，他們關注裝設升降機／自動梯的籌備時間冗長的問題。他們亦質疑，由於大部分公共屋邨的設計相若，當局是否需要進行可行性研究。部分委員詢問，當局有否就加設升降機／自動梯諮詢居民、區議員及屋邨管理諮詢委員會，以免此等設施可能出現使用率過低的問題。此外，當局應考慮在升降機／自動梯安裝如感應器的節能裝置，該等裝置在無人使用升降機／自動梯時，會自動關閉升降機／自動梯。事務委員會要求政府當局就該等計劃定期提交進度報告，並且考慮為未納入有關計劃但有需要設立此類設施的屋邨裝設升降機／自動梯。

11. 關於依山坡及於外圍地方加建升降機／自動梯一事，委員察悉此類設施必須位於屋邨範圍以內。如此一來，很多值得跟進的個案均不能符合資格納入有關計劃內。鑑於為依山興建自動梯連接系統及升降機系統一事設立評估制度的顧問研究仍在進行，委員要求成立跨部門小組督導是項研究工作，並應加快進行研究，以期造福居民。委員其後於2009年3月5日前往葵涌邨及愛民邨進行參觀，視察當局如何處理裝設自動梯連接系統及升降機系統的需要。

12. 就推行細節而言，委員關注到若升降機裝設計劃須受到世界貿易組織《政府採購協定》的規限，本地承辦商未必能成功投得該等工程。他們詢問有關計劃能否分拆成數份較小的合約進行招標，讓本地承辦商可參與其事，從而為本地勞工創造更多就業機會，惠及本港經濟。他們亦強調有需要妥善維修升降機及自動梯，以策安全。

13. 事務委員會於2009年5月4日的會議上討論在公共屋邨提供無障礙通道時，曾提出加設升降機和自動梯的事宜。部分委員認為，房委會應在無障礙通道改善工程(包括安裝升降機及自動梯)的設計及規劃階段徵詢租戶的意見，以便按最能切合社區需要的方式和在最符合大眾需要的地點提供各項設施。當局亦應盡力加快提供此類設施。

最新發展

14. 政府當局建議在2011年2月10日舉行的事務委員會會議上，向事務委員會簡介在公共屋邨加裝升降機和自動梯的最新進展。

相關文件

政府當局就2009年1月5日房屋事務委員會會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hg/papers/hg0105cb1-490-5-c.pdf>

2009年1月5日房屋事務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hg/minutes/hg20090105.pdf>

政府當局就2009年5月4日房屋事務委員會會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hg/papers/hg0504cb1-1447-4-c.pdf>

2009年5月4日房屋事務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hg/minutes/hg20090504.pdf>

政府當局就2009年12月7日房屋事務委員會會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hg/papers/hg1207cb1-534-5-c.pdf>

2009年12月7日房屋事務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hg/minutes/hg20091207.pdf>

立法會秘書處
議會事務部1
2011年2月1日