

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)973/10-11(04)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2011年2月14日會議 擬備的背景資料簡介

預防及控制流感

目的

本文件概述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")過往就預防及控制季節性流感和人類豬型流感進行的討論。

背景

2. 流感是傳染性甚高的疾病，由不同類型的流感病毒引起。已知的流感有3種類型，分別為甲型、乙型和丙型。在2009年4月，墨西哥和美國首先發現人類感染新的豬型甲型流行性感冒(H1N1)病毒的個案，其後該病毒蔓延至全球多個國家／地區，並於2009年年中引發流感大流行。在2010年8月，世界衛生組織(下稱"世衛")宣布，全球正進入流感大流行後期。根據以往大流行的經驗，預計這病毒將以季節性流感病毒的模式出現，並在今後若干年內於社區繼續傳播。

3. 每年，流感病毒抗原會出現輕微改變，導致季節性流感。因此，流感疫苗須每年重新調製，以應付變異的病物品種。在香港，流感整年出現，並往往呈現兩個季節性高峰期。較大的季節性高峰期在冬季發生，通常為1月至3月。較小的夏季高峰期有時在7月至8月期間出現。過往紀錄顯示，季節性流感每年於香港導致約1 000人死亡。

4. 為預防及控制季節性流感等傳染病，衛生署轄下的衛生防護中心與本地合作夥伴(例如醫院管理局(下稱"醫管局") and 私營醫院、普通科醫生，以及安老院舍和幼兒中心的經營者)、內

地和海外衛生機構，以及世衛協調制訂全面的傳染病監測系統。該系統的主要元素包括法定須呈報的疾病；呈報爆發事故；定點監測；實驗室監測；入院和死亡人數監察；及內地、海外或非官方疾病報告監察。

事務委員會的商議工作

5. 事務委員會在過去3年曾在多個會議上討論有關預防及控制季節性流感的議題。委員的商議工作及關注事項綜述如下。

流感防疫注射

6. 委員察悉，當局每年推出政府流感防疫注射計劃(下稱"流感防疫注射計劃")，為目標組別(即高危人士及／或弱勢社羣)免費在公營醫院或診所注射季節性流感疫苗，令他們對季節性流感具免疫力或抵抗力。委員獲告知，衛生防護中心轄下的疫苗可預防疾病科學委員會建議把2008-2009年度的流感防疫注射擴大至包括2至5歲的兒童。有見及此，流感防疫注射計劃於2008-2009年度的涵蓋範圍擴大至綜援家庭中所有年齡為6個月至未滿6歲的兒童。這些兒童可於衛生署轄下的母嬰健康院免費接種疫苗。另外，當局在2008年11月首次推出流感疫苗資助計劃，資助不受流感防疫注射計劃涵蓋的6個月至未滿6歲的兒童，在私家醫生的診所內接種季節性流感疫苗。

7. 至於委員建議把6至11歲有需要的兒童納入流感防疫注射計劃，政府當局表示這做法並無強大的依據，因疫苗可預防疾病科學委員會並無建議這年齡羣組的兒童接受流感防疫注射。

8. 委員察悉流感防疫注射計劃只為居於院舍的長者及65歲或以上並正接受綜援的長者免費提供流感防疫注射，故此建議應把流感防疫注射計劃擴大，為所有65歲或以上的長者免費提供流感防疫注射。

9. 委員獲告知，衛生防護中心的科學委員會建議，肺炎球菌及季節性流感疫苗可輔助人類豬型流感疫苗，減低長者感染人類豬型流感後的死亡率及住院比率。按此建議，當局在2009-2010年度擴大流感防疫注射計劃(在2009年11月改名為政府防疫注射計劃(下稱"防疫注射計劃"))的涵蓋範圍，除現時的季節性流感防疫注射外，為65歲或以上的長者免費在公營醫院或診所注射肺炎球菌疫苗。至於不受流感防疫注射計劃涵蓋的

65歲或以上的長者，他們可在新推出的長者疫苗資助計劃下，於私營醫療界別接種肺炎球菌及季節性流感疫苗。

10. 財務委員會(下稱"財委會")在2009年6月19日批准一筆為數2億6,800萬元的新承擔額，在2009-2010年度採購肺炎球菌和季節性流感疫苗及作相關注射。

人類豬型流感疫苗接種計劃

11. 在2009年6月10日，政府當局向事務委員會簡述當局計劃向財委會申請開立一筆為數7億元的新承擔額，以應付在2009-2010年度為4個目標組別進行的一筆過非經常性的人類豬型流感疫苗採購，以及相關注射開支。該等目標組別的估計人口約為200萬，包括醫護人員；長期病患人士和孕婦；6個月至未滿6歲的兒童；及65歲或以上的長者。

12. 雖然有委員關注到疫情的演變仍未明朗、疫苗可能出現的副作用，以及疫苗最終的注射比率，但事務委員會原則上並不反對擬議的疫苗接種計劃。新承擔額於2009年6月19日獲財委會批准。醫管局及衛生署的診所在2009年12月21日開始為目標組別人士展開疫苗接種計劃，而參與計劃的私家醫生診所亦於2009年12月28日展開人類豬型流感疫苗資助計劃，供目標組別人士接種。從事養豬和屠宰豬隻行業的人士亦被納入為接種人類豬型流感疫苗的目標組別。

13. 委員察悉香港大多數的人類豬型流感確診患者屬19歲以下人士，而人類豬型流感經證實可輕易在學校傳播，故此建議應把中小學生納入疫苗接種計劃。部分委員認為，鑒於注射比率偏低，疫苗接種計劃最少應在某段時間內擴大至目標組別以外的人士。

14. 政府當局表示，5個目標組別應接種疫苗的建議，由衛生防護中心的科學委員會決定。該等科學委員會由行內的本地專家組成，並曾作出廣泛的討論，當中已考慮到多項科學因素，包括本地疾病的流行病學、國際經驗、世衛的建議，以及感染人類豬型流感後可能出現併發症、需要住院及死亡的風險。科學委員會認為需要更多科學證明，以支持在現階段為另一人口組別(例如中小學生)進行集體防疫注射，其保護作用大於可能引致的副作用的說法。

15. 政府當局進而表示，當局注意到部分非目標組別或希望接種疫苗，以保護個人健康。在這方面，當局已預留50萬劑疫

苗，供私家醫生作此用途。當第二批疫苗於2010年1月中到達後，目標組別以外的人士可自費到私營診所接種疫苗。

16. 委員關注到接種疫苗可能涉及的副作用，包括吉－巴氏綜合症。此症是一種罕見的腦神經失調，會引致癱瘓及甚至呼吸困難。政府當局表示，雖然有懷疑指吉－巴氏綜合症與流感防疫注射有關，但該病亦會因感染多種傳染病(包括季節性流感)而出現。至今並無發現吉－巴氏綜合症與季節性或人類豬型流感疫苗有清晰的關連。在考慮應否建議為某類人口組別注射疫苗時，衛生防護中心的科學委員會研究了防疫注射對這類人口組別的保護作用，以及可能引致的副作用，包括罕見的吉－巴氏綜合症。委員獲告知，若高危組別人士不接種疫苗，他們患上人類豬型流感的機會，比出現與疫苗有關的罕見吉－巴氏綜合症副作用的機會更大。

17. 政府當局在2010年5月11日告知事務委員會，截至2010年4月25日，當局已為目標組別人士接種了約19萬劑人類豬型流感疫苗。政府備有約270萬劑未用的疫苗。未用的疫苗會於注射有效期屆滿後棄置。

在醫護機構感染的風險

18. 委員認為，為防止交叉感染，醫管局轄下所有醫院加強感染控制措施非常重要。

19. 醫管局表示已在各醫院聯網實施連串措施，應付流感季節，以及公立醫院和診所的求診及住院需求相應增加的情況。該等措施包括：在醫管局轄下所有醫院和診所推廣手部衛生；透過社區老人評估服務、社康護理服務及到訪醫生計劃，加強對安老院舍的支援；增設觀察地方及臨時地方，以解決急症科病房容量有限的問題，以及減少內科病房不必要的入院安排；加開病房及／或病床，以應付兒科、內科及老人科病人的額外需求；增加兒科、內科及老人科病房的巡房次數，以確保及早安排病人出院；以及把急症病房的探病時間限於每日兩小時，以預防交叉感染。

20. 就減低醫療護理相關機構的感染風險，當局告知委員，現時，各主要公立醫院均設有感染控制組，監督醫院的感染控制政策及措施。醫院的前線員工亦與感染控制主任緊密合作，確保能夠盡早發現感染個案及採取適當行動，防止疾病蔓延。另一方面，衛生防護中心和醫管局為從事與醫護相關工作的公私界別人員提供了感染控制訓練課程，並向不同院舍及專業團

體發出感染控制指引。此外，醫管局傳染病大樓於2007年在瑪嘉烈醫院落成，提供108張隔離病牀服務。截至2009年2月，醫管局轄下急症醫院合共有1 444張隔離病牀，用以隔離具傳染性的病人。

應變能力

21. 委員在2009年討論應對人類豬型流感的策略及處理方式時，關注醫管局是否有應變能力處理需住院的病人。

22. 醫管局表示已就應付人類豬型流感的分流及處理方式制訂指引，確保最需要入院治療的病人會獲適當治理，包括集中以醫管局的指定診所，負責分流及照顧出現流感症狀的病人，並提供治療，包括抗病毒藥物。

抗病毒藥物的儲備和使用特敏福

23. 委員察悉，衛生防護中心按照轄下的新發現及動物傳染病科學委員會的建議，儲存約2 000萬劑抗病毒藥物，以備不時之需。儲存的藥物包括"奧司他韋"(即"特敏福")及"扎那米偉"("樂感清")。當局並告知委員，衛生署會不時因應科學委員會和世衛的建議，檢討抗病毒藥物儲存策略。

24. 就使用特敏福應對人類豬型流感方面，政府當局表示，在緩疫階段，只會向人類豬型流感患者處方特敏福，因為曾與患者有緊密及社交接觸的人士染病的風險與一般市民大眾相若，治療他們已不再可行或合適。

停課

25. 委員在2009年討論應對人類豬型流感的處理方式時，關注到疾病在學校傳播，並可能在造成頗大規模的爆發的問題。政府當局表示，若有需要，所有小學、幼稚園、幼兒園及其他學前學校需要即時停課最多14天，並作適當檢討。期間，如有需要，學校會繼續開放予個別家中乏人照顧而需要回校的學生，而同時學校亦會作出適當安排，避免回校的兒童太過密集，以減低疾病傳播的風險。

26. 至於當局未有向中學施加同樣規定的理由，政府當局解釋，12歲或以下的兒童保持良好個人衛生及與同學保持距離的能力通常較弱。因此，當局會給予小學、幼稚園、幼兒園及其

他學前學校特別考慮。然而，政府當局表示，若人類豬型流感在本地傳播情況變得持續和嚴重，不排除所有中學將會停課。

27. 政府當局進而表示，當局會就兒童及青少年的學校活動及課外活動發出指引，讓籌辦活動的機構、家長和其子女可在獲得相關資訊情況下，決定是否舉行和參與這些活動。

通報

28. 委員認為政府當局應加強工作，讓市民瞭解流感的最新情況。

29. 政府當局表示，在流感季節來臨前，衛生防護中心會不時向醫生、安老院舍、殘疾院舍、學校、幼稚園和幼兒中心等發放警報，以便它們可採取適當的預防行動。在流感季節，衛生防護中心會每周發出一份題為"流感速遞"的監察報告，告知市民最新的情況。此外，衛生防護中心網站的流感專頁每日會登載流感情況的最新資料，以提高向市民披露資料的及時性。

推廣個人及環境衛生

30. 有委員建議個人衛生應列入幼稚園及小學的課程。

31. 政府當局表示，教育局已作出及會繼續作出努力，鼓勵學校確保學生遵守個人衛生措施，藉以防止流感及其他傳染病的散播。

全球性傳染病應對計劃

32. 委員察悉，政府於2005年1月頒布流感大流行應變計劃。該計劃包括一個三級應變系統(即戒備應變級別、嚴重應變級別及緊急應變級別)。該系統因應香港的流行病學情況按風險分級，每級都訂明所須採取的一套公共衛生行動，以配合世衛對流感大流行的規劃工作所發出的指引。

33. 委員詢問公營醫院及診所是否有足夠的個人防護裝備供應，以應付流感大流行。醫管局表示，其個人防護裝備的存貨量，相等於上次爆發嚴重急性呼吸系統綜合症時有關裝備每月最高耗用量的3倍。當局亦已與個人防護裝備的供應商訂立協議，規定供應商在本港貯存兩個月供應量的裝備，以備有關裝備的需求急升時應用。為確保個人防護裝備供應能有效地運送給前線人員，該局已裝置電腦化物流系統。

34. 至於各級政府人員，包括外間承辦商聘請的人員，是否熟悉其各自在流感大流行的準備工作和應變計劃方面的分工和職責，政府當局表示，有關政府部門已就預防及控制傳染病制訂其本身的應變計劃及詳盡的運作指引，並定期進行演習，以確保各有關方面熟悉計劃內容。醫管局表示會加強行動，以確保在預防醫院爆發流感方面，以及在醫院爆發流感期間，所有前線人員均熟悉其各自的分工及職責。

35. 委員察悉，現有的流感大流行應變計劃是為應對禽流感的挑戰而制訂。有委員建議，長遠而言，政府當局應為各類不同的流感大流行而制訂應變計劃。

最新發展

36. 在2011年1月17日，衛生防護中心表示，最新的監察數據顯示香港已進入冬季流感高峰期。現時，政府的流感大流行應變計劃下的戒備應變級別已啟動。截至2011年2月2日，衛生防護中心錄得29宗需入住深切治療部的新個案，當中包括5宗死亡個案。據衛生防護中心表示，甲型(H1N1)2009流感病毒(即人類豬型流感病毒)佔現時流行的流感病毒約九成，餘下包括甲型(H3N2)流感及乙型流感病毒。它們在抗原上與今年的季節性流感疫苗的病毒相似，即接種疫苗將能有效預防感染流感。

37. 截至2011年2月6日，目標組群人士透過防疫注射計劃及疫苗資助計劃(即兒童流感疫苗資助計劃及長者疫苗資助計劃)接種流感疫苗的劑數超過362 000劑。

相關文件

38. 有關文件及文獻載列於附錄，供委員參閱。委員亦可於立法會網站(網址：<http://www.legco.gov.hk>)瀏覽相關文件及文獻。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年2月11日

相關文件

會議	會議日期	文件
財務委員會	2009年6月19日	<p>政府當局的文件 FCR(2009-10)29 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-29c.pdf</p> <p>會議紀要 立法會 FC14/09-10 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090619.pdf</p> <p>立法會 FC19/09-10 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090619a.pdf</p>
衛生事務委員會	2005年11月5日 [#]	<p>政府當局的文件 立法會 CB(2)294/05-06(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/hs/papers/fehs1105cb2-294-1c.pdf</p> <p>會議紀要 立法會 CB(2)1627/05-06 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/hs/minutes/fshs1105.pdf</p>
	2008年3月10日	<p>政府當局的文件 立法會 CB(2)1266/07-08(05)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/hs/papers/hs0310cb2-1266-5-c.pdf</p> <p>政府當局的補充資料文件 立法會 CB(2)2028/07-08(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/hs/papers/hs0310cb2-2028-1-c.pdf</p> <p>會議紀要 立法會 CB(2)1525/07-08 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/hs/minutes/hs080310.pdf</p>

會議	會議日期	文件
	2008年6月16日	政府當局的文件 立法會 CB(2)2211/07-08(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/hs/papers/hs0616cb2-2211-1-c.pdf 會議紀要 立法會 CB(2)2729/07-08 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/hs/minutes/hs080616.pdf
	2009年3月3日 *	政府當局的文件 立法會 CB(2)1007/08-09(02)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/papers/hscb2-1007-2-c.pdf
	2009年5月2日 #	會議紀要 立法會 CB(2)1591/08-09 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/minutes/hsfe20090502.pdf
	2009年5月11日	政府當局的文件 立法會 CB(2)1505/08-09(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/papers/hs0511cb2-1505-1-c.pdf 會議紀要 立法會 CB(2)2384/08-09 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/minutes/hs20090511.pdf
	2009年5月13日	政府當局的文件 立法會 CB(2)1542/08-09(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/papers/hs0513cb2-1542-1-c.pdf 政府當局的補充資料文件 立法會 CB(2)1933/08-09(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/papers/hs0513cb2-1933-1-c.pdf

會議	會議日期	文件
		會議紀要 立法會 CB(2)2134/08-09 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/minutes/hs20090513.pdf
	2009 年 5 月 27 日	政府當局的文件 立法會 CB(2)1634/08-09(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/papers/hscb2-1634-1-c.pdf 會議紀要 立法會 CB(2)2196/08-09 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/minutes/hs20090527.pdf
	2009 年 6 月 10 日	立法會參考資料摘要 檔號：FH CR 8/2/3821/09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/papers/hs0610-fhcr82382109-c.pdf 政府當局的補充資料文件 立法會 CB(2)1924/08-09(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/papers/hs0610cb2-1924-1-c.pdf 會議紀要 立法會 CB(2)2020/08-09 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/minutes/hs20090610.pdf
	2009 年 7 月 13 日	政府當局的文件 立法會 CB(2)2170/08-09(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/papers/hs0713cb2-2170-1-c.pdf 政府當局的文件 立法會 CB(2)2133/08-09(02)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/papers/hs0713cb2-2133-2-c.pdf

會議	會議日期	文件
		會議紀要 立法會 CB(2)2439/08-09 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hs/minutes/hs20090713.pdf
	2009 年 11 月 9 日	政府當局的文件 立法會 CB(2)182/09-10(05)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/papers/hs1109cb2-182-5-c.pdf 政府當局的補充資料文件 立法會 CB(2)624/09-10(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/papers/hs1109cb2-624-1-c.pdf 會議紀要 立法會 CB(2)643/09-10 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/minutes/hs20091109.pdf
	2009 年 12 月 14 日	政府當局的文件 立法會 CB(2)416/09-10(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/papers/hscb2-416-1-c.pdf 政府當局的文件 立法會 CB(2)494/09-10(05)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/papers/hs1214cb2-494-5-c.pdf 政府當局的補充資料文件 立法會 CB(2)1042/09-10(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/papers/hs1214cb2-1042-1-c.pdf 會議紀要 立法會 CB(2)679/09-10 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/minutes/hs20091214.pdf

會議	會議日期	文件
	2010年1月11日	政府當局的文件 立法會 CB(2)705/09-10(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/papers/hs0111cb2-705-1-c.pdf 政府當局的補充資料文件 立法會 CB(2)1042/09-10(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/papers/hs1214cb2-1042-1-c.pdf 會議紀要 立法會 CB(2)864/09-10 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/minutes/hs20100111.pdf
	2010年2月8日	政府當局的補充資料文件 立法會 CB(2)1172/09-10(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/papers/hs0208cb2-1172-1-c.pdf 會議紀要 立法會 CB(2)1014/09-10 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/minutes/hs20100208.pdf
	2010年5月11日	政府當局的文件 立法會 CB(2)1533/09-10(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/papers/hs0511cb2-1533-3-c.pdf 會議紀要 立法會 CB(2)1755/09-10 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hs/minutes/hs20100511.pdf

與食物安全及環境衛生事務委員會舉行的聯席會議

* 發出日期

立法會秘書處

議會事務部2

2011年2月11日