

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1648/10-11(04)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2011年5月9日會議 擬備的最新背景資料簡介

明愛醫院第二期重建計劃

目的

本文件簡述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員就明愛醫院第二期重建計劃提出的關注事項。

背景

2. 在1964年啟用的明愛醫院，多年來已發展成為一所全科急症醫院，提供全面的急症、復康、日間護理及社區醫療服務。立法會財務委員會(下稱"財委會")曾於1997年11月批准撥款進行明愛醫院第一期重建計劃，把明愛醫院兩座不符標準的大樓重建為新的急症大樓，以設置留醫病房、急症室、深切治療部和手術室等設施。新的急症大樓(即懷信樓)在2002年落成。

3. 2003年6月，事務委員會審議了明愛醫院第二期重建計劃的建議，計劃包括把懷明樓重建為一座新日間醫護／復康大樓；拆卸懷安樓、懷德樓和懷仁樓，以闢設一個復康園地，並進行戶外園景和醫院通道及出入口改善工程；翻新懷愛樓以作行政和辦公用途；以及建造兩條連接橋，把懷信樓與新日間醫護／復康大樓及懷愛樓連接起來；並建造連接懷義樓與懷信樓的行人道。建議的重建工程計劃已在2007年5月提升為甲級，工程計劃核准預算費為12億1,810萬元。

事務委員會的商議工作

明愛醫院在重建後所能應付的服務需求

4. 委員普遍支持明愛醫院第二期重建計劃，以應付不斷增加的服務需求。委員察悉當局建議擴充明愛醫院的日間手術中心，以便設立1間手術前診所及3間指定手術室，因而關注是否有足夠的社區支援，讓病人在家中療養。政府當局向委員保證，明愛醫院的住院服務不會因擴充日間手術中心而受影響。醫院管理局(下稱"醫管局")會審慎評估病人的健康及家庭狀況，以確定該病人可否在手術後於家中療養，然後才決定他們是否適合接受日間手術。

5. 有委員關注，完成重建後的明愛醫院能否應付深水埗區因人口增長而上升的服務需求。政府當局表示，在第二期重建計劃完成後，老人科日間醫院名額會由40個增至60個，而療養／復康病床則會由242張增至260張。供進行日間手術的病床亦會由18張增至50張。明愛醫院將會提供共1 276 張住院病床，每年可為596 000宗門診求診人次提供服務。政府當局認為，重建後的明愛醫院會提供更佳的服務，而供臨床用途的地方亦會增加，將可應付深水埗區因人口增長及老化而上升的服務需求。

明愛醫院第二期重建工程的範圍

6. 部分委員關注到，位於明愛醫院懷義樓的兒科部兒童發展復康部過往曾數次爆發呼吸系統疾病，而鄰近供弱智兒童入讀的樂仁學校又相當殘舊。他們認為懷義樓及樂仁學校亦應進行改善工程。

7. 醫管局表示，懷義樓的感染控制設施已於2006年進行大規模改善。懷義樓目前每層設有5間隔離室，感染控制問題自此已有改善。當局不可能將樂仁學校納入明愛醫院第二期重建計劃，因為該學校並非位於明愛醫院的範圍，而且是由香港明愛管理，由教育統籌局資助。

香港公營醫院的規劃標準

8. 委員要求政府當局就香港公營醫院採用的規劃標準是否與國際所採納者一致，以及誰人決定公營醫院的詳細設計提供資料。

9. 醫管局表示，國際間並無就公營醫院制訂計劃一的規劃標準。香港公營醫院既有的規劃標準經常因應情況而有更改。就

醫院的設計，除參考海外的經驗外，醫管局很大程度上依賴醫院員工的意見，因為他們是使用者，對病人及醫護員工的需要最為瞭解。根據既定的做法，政府當局會成立由當局及醫管局代表組成的督導委員會，監管醫管局的基本工程項目。如更改項目的設計涉及大量資源，便須交由督導委員會審查及批核。

投標價格高於預期

10. 委員深切關注到，就第二期重建工程進行的工程合約招標，由於實際投標價格均大幅高於工程合約的原來預算，高出的金額達5億800萬元至6億元不等(工程合約原來預算的48%至56%)，醫管局已在2007年11月20日取消該次招標。為避免投標價格高於預期，醫管局把該計劃分為3組工程，即地基、主大樓工程和餘下工程，按次序進行招標。新日間醫護／復康大樓和復康園地的完工日期將分別由2011年8月及2012年3月修訂為2013年3月及2013年12月。

11. 委員詢問，過往曾否出現財委會通過擬以單一工程合約進行的工程計劃，因投標價格高於預期而細分為多項較小的合約的先例。政府當局表示，醫管局及發展局過去5年均沒有類似的個案。然而，政府當局認為在此情況下把工程合約細分的該策略是合適的，一方面可增加投標的競爭性，同時把投標者因合約期較長而在投標價內加入額外溢價的可能性減至最低。

12. 部分委員對醫管局的顧問所作的工程費用預算失準表示不滿。他們認為醫管局的顧問應為錯誤估計工程費用而受到處分。

13. 政府當局答覆，醫管局的顧問或未有充分估量建築價格出現急升的趨勢，以致未能在其工程費用預算中充分反映當時的市場情況，這點是可以理解的，原因是2007年建築業興旺導致價格前所未見地急漲，以及競投者提高投標價格，以提供保障應付長建築期的風險。

14. 在察悉醫管局會進行新一輪的招標後，委員促請政府當局盡快推行重建計劃，以便應付長遠的服務需求。

新日間醫護／復康大樓的設計

15. 委員關注到，由於投標價格高於預期，政府當局已把新日間醫護／復康大樓的建築樓面面積由大約59 100平方米減至54 000平方米，樓層數目亦由15層減至12層。部分委員擔憂，新

設計或會減少重建的明愛醫院所提供的病床數目及其他醫院設施。

16. 政府當局表示，日間醫護／復康大樓的新設計是為反映有關環境和運作上的最新考慮因素，並提高新大樓的實用面積比率。把建築樓面面積及樓層數目減少，並不會影響新大樓擬提供的設施，包括病床數目。能有此效果是由於建築物的形式有變，由層數較多樓面較小的建築物改為層數較少樓面較大的建築物。當局並告知委員，會提供足夠的設施，如升降機、連接橋及對外指示牌，指示病人前往新的日間醫護／復康大樓、明愛醫院的急症室及醫院內的其他醫療設施。

最新發展

17. 根據政府當局向財委會轄下的工務小組委員會提交的"預計在2010-11年度立法會會期審議的項目"，重建工程計劃的第一份合約在2009年6月批出，以進行地基工程，預期在2011年8月完成。由於建築費用未能預計的上漲，政府當局預期現有的核准預算費將不足以進行這項工程計劃的主要工程。政府當局會在2010年年底就餘下兩組工程合約招標，並會提請財委會批准提高工程計劃核准預算費，以便批出這兩份工程合約。建造工程暫定在2011年第三季展開，在2013年第四季完成。

18. 根據政府當局就議員審核2011-2012年度開支預算問題所作的書面答覆，明愛醫院第二期重建計劃的目標完工日期及預期開放日期分別為2013年12月及2014年3月。至於在全面運作時的估計額外人手，將共需約51名員工，當中包括16名護士。每年的經常開支估計會為約5,000萬元。

相關文件

19. 立法會網站所載的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年5月3日

明愛醫院第二期重建計劃的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2003年6月9日 (項目IV)	議程 會議紀要
衛生事務委員會	2007年1月8日 (項目VII)	議程 會議紀要 CB(2)1483/06-07(03)
衛生事務委員會	2009年4月20日 (項目III)	議程 會議紀要 CB(2)2223/08-09(01)
工務小組委員會	2010年11月24日	議程 PWSCI(2010-11)13
財務委員會	2011年3月25日 (環節4)	議程 政府當局就議員審核2011-2012年度開支預算的書面補充問題所作的答覆 (答覆編號: S-FHB(H)19)

立法會秘書處
議會事務部2
2011年5月3日