

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1992/10-11(06)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

## 衛生事務委員會

### 立法會秘書處為2011年6月13日會議 擬備的背景資料簡介

#### 醫院管理局提供的產科服務

#### 目的

本文件簡述立法會相關的委員會過往就醫院管理局(下稱"醫管局")提供的產科服務的有關事項(包括將由將軍澳醫院提供的該等服務)進行的討論。

#### 背景

2. 公營產科服務的需求(特別是來自內地婦女)近年持續上升。在香港出生的活產嬰兒數目已由2007年的70 875名增加至2010年的88 495名。由內地婦女所生的活產嬰兒在同一時期內由27 574名增加至40 648名。在該40 648名由內地婦女所生的嬰兒當中，32 653名(或80%)的父親並非本地居民，而26%在公營醫院出生。在餘下的47 847名由本地婦女或非內地婦女的非本地婦女所生的嬰兒當中，68%在公營醫院出生。

3. 目前，醫管局的婦產科服務是以醫院聯網為基礎提供。各聯網根據區內的人口結構、居民使用服務的模式，以及聯網內各醫院的服務範疇等因素，為當區居民規劃及提供適切的服務。各聯網的醫院各有指定角色，互相配合及支援。公營醫院一般在估計每年出生的嬰兒達到3 000名的情況下，才會在該聯網區內有關醫院開設產科服務。這指標亦是為確保醫護人員能夠累積足夠臨床經驗，以處理產婦臨床情況可能突然出現變化的風險。此外，所有提供產科服務的醫院都必須具備適當配套，如產房、手術室、初生嬰兒深切治療部及嬰兒特別治療部等，並須為婦產科專科醫生、助產士和初生嬰兒科專科醫生等提供持續培訓和完善的臨床指引。

4. 在九龍東聯網，聯合醫院提供婦產科住院及分娩服務，而將軍澳醫院則只提供產科專科門診服務。2008年7月，財務委員會按付款當日價格計算，批准一筆19億4,500萬元的撥款，用以進行將軍澳醫院擴建工程，以應付未來的服務要求和九龍東聯網的服務需求。工程包括闢設一個設有8張病牀的新生嬰兒深切治療部，為醫院提供發展產科和新生嬰兒服務所需的設施。擴建工程預計在2013年年初完成。

5. 由2008-2009年度至2010-2011年度(至2010年12月31日為止)，九龍東聯網內公營醫院的活產嬰兒人數分別為5 347、4 833及4 197名。

6. 在2010年，公營醫院的婦產專科醫生錄得最高的流失率(10.3%)。按顧問醫生、高級醫生／副顧問醫生及醫生／駐院醫生的職級劃分，流失率分別為16.6%、22.2%及3.4%。

## 過往的討論

7. 衛生事務委員會(下稱"事務委員會")於2007年1月至2011年4月期間，就討論香港的產科服務舉行了6次會議，並於其中兩次會議聽取團體的意見。保安事務委員會於2007年5月舉行一次會議，討論為配合非本地孕婦新產科服務安排而採取的入境配套措施。研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會(下稱"小組委員會")在2009年6月至2011年4月期間舉行了5次會議，與政府當局討論該等安排對配偶為香港居民的內地婦女的影響，以及聽取團體對此事的意見。委員的商議工作及關注事項綜述如下。

## 公營產科的服務量

8. 委員關注到，助產士和初生嬰兒深切治療部護士的人手緊絀，令醫管局的服務量在面對公營產科服務日增的需求時受到限制。他們察悉並關注到，由於私營醫院一般不設初生嬰兒深切治療服務，幾乎所有早產或高危嬰兒都會轉介到公營醫院。他們要求當局提供資料，說明醫管局將有何措施以應付不斷增加的服務需求。

9. 政府當局表示，為應付公營醫院產科服務日增的需求，當局已聘用／調派額外的全職／兼職護士及支援人員。醫管局已推出措施，包括舉辦助產士培訓課程，以培訓多80名助產士在2008年9月投入服務；為執業助產士提供額外增薪點；擢升有

能力的人員為資深護師；以及發放逾時工作津貼和以補薪代替假期等，藉以提升產科服務人員的士氣和挽留人手。局方亦已開放額外的產科病牀，增加產科服務的整體服務量，以應付在需求高峰期服務需求的上升。

### 公營醫院的新生嬰兒深切治療服務

10. 委員深切關注到公立醫院初生嬰兒深切治療部的病床住用率由2010年平均94%升至2011年2月的約108%。由於新生嬰兒深切治療部的工作量沉重及缺乏晉升機會，很多護士均不願意在該部門工作。部分委員建議當局應向在香港出生，但其父母並非本地居民的兒童，就使用公營醫院的新生嬰兒深切治療部收取收回成本水平的費用，或應考慮制定行政措施，限制私營醫院向非本地婦女提供產科服務。

11. 政府當局表示，目前，100名新生嬰兒當中會有一名需要深切治療服務，而公營醫院可提供的初生嬰兒深切治療服務已到達瓶頸。有見及此，私營醫院應顧及香港在一般產科服務、新生嬰兒深切治療及兒科服務方面的服務量，在向非本地孕婦提供產科服務時採取自律的做法。政府當局向委員保證，當局會致力盡快與私營界別取得共識，以訂定整體醫療系統可支持的分娩水平。

### 優先使用公營產科服務

12. 委員指出，非本地孕婦的分娩數字不斷增加，而公營醫院婦產科醫生的流失率甚高，他們關注到公營醫院會否有足夠的服務量，以應付本地孕婦及非本地孕婦的分娩量。

13. 政府當局解釋，醫管局會在公營醫院預留足夠的本地孕婦分娩名額，並只會在有多餘名額時，才接受非本地婦女的預約。私營及公營醫院現有的預約制度會確保本地孕婦優先使用產科服務。鑑於公營產科服務的需求持續增加，醫管局會由2011年4月至2011年12月，中止非本地婦女的分娩預約。

14. 委員雖同意應為本地婦女在公營醫院預留足夠的分娩名額，但他們詢問當局可否考慮在分配剩餘名額時，優先給予那些配偶為香港居民的非本地婦女。

15. 政府當局表示，香港居民與內地居民結婚的普遍情況，並不構成任何理由違反當局行之有效的政策，即只向本港居民

而不向他們的非本地配偶提供獲政府大幅資助的醫療服務。締結跨境婚姻的夫婦有責任就其醫療需要作出適當的安排。

16. 有委員建議當局不應向配偶為香港永久居民的非本地孕婦收取39,000元的新產科套餐服務收費，而應准許她們支付20,000元的舊收費。政府當局表示，20,000元的舊收費遠低於大部分私家醫院的同類服務收費。因此，醫管局需修訂非本地孕婦的產科服務收費，以減低公營醫院對她們的吸引力。

17. 部分委員仍認為，不應對配偶為香港永久居民及配偶並非香港居民及的非本地孕婦給予同樣對待。在2011年4月11日的會議上，事務委員會通過一項議案，促請政府除預留足夠名額給本地孕婦外，其餘產科餘額均以永久性本地居民配偶為優先。

### 入境配套措施

18. 委員察悉，為配合為非本地孕婦而設的新的產科服務安排，入境事務處對所有處於懷孕後期(即懷孕28週或以上)的訪客加強入境檢查。如懷疑這類訪客來港的目的是在港分娩，入境處人員會要求她們出示本地醫院發出的預約確認書。任何訪客若未能符合有關的入境要求，可被拒入境。

19. 委員關注政府當局會否採取措施，打擊經中介人安排內地孕婦進入香港分娩的活動。

20. 政府當局表示，至目前為止，並無跡象顯示有任何非法集團安排非法入境或逾期居留的孕婦在本港產子。入境事務處會緊密監察有關情況，並會在有需要時採取積極的措施打擊這些活動。

### 將軍澳醫院的產科及初生嬰兒服務

21. 委員察悉，由於擬議的擴建工程要到2013-2014年度才竣工，所以居民要求在將軍澳醫院盡快提供產科服務。部分委員感到失望的是，在施工期間，將軍澳醫院原本用作提供產科及兒科服務的病房會作為緩衝病房，在工程竣工前，都不會用作提供原定的服務。鑑於該區迫切需要產科服務，他們促請政府當局不要一再拖延，盡快在將軍澳醫院提供產科服務。

22. 政府當局解釋，計劃於2013-2014年度在將軍澳醫院開設產科服務，是因為估計屆時將軍澳的分娩數字應已增長至提

供服務的基準，即每年3 000人。醫管局自1998年已採用此基準作為各醫院聯網的標準常規，以確保待產婦女和嬰兒的安全。

23. 部分委員雖然對將軍澳醫院的擬議擴建工程表示支持，但關注到將軍澳醫院在其擴建工程於2013-2014年度完工時，是否有足夠的人手提供所加強的服務。

24. 政府當局表示，除增加大學教育資助委員會資助的護理學位課程的畢業生人數外，醫管局亦會開辦護理學高級文憑課程，以增加護理畢業生的供應。醫管局護士學校將繼續提供護士培訓學額，以確保護士人手的持續供應。政府當局認為，在將軍澳醫院擴建工程在2013-2014年度完工時，會有足夠的人手提供所加強的服務。

## 最新發展

25. 政府當局在2011年4月28日公布，衛生署、香港產科及兒科服務關注組、香港婦產科學院、香港兒科醫學院及10間提供產科服務的私家醫院代表已達成多項協議，當中包括公營及私營醫院會優先向本地孕婦及嬰兒提供服務，以及合作打擊涉及內地孕婦透過中介人安排來港產子的非法活動。當局並會制訂其他措施，包括規定非本地孕婦在適當階段接受香港產科醫生的檢查，以決定她們是否適宜來港分娩；授權衛生署統籌劃一所有產前及分娩預約證明書；以及成立工作小組，制訂執行措施的具體方案，以及在每年的第一季決定下一年可在香港分娩的非本地孕婦的數字。

## 相關文件

26. 立法會網站內相關文件的一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2011年6月7日

## 附錄

### 醫院管理局提供的產科服務的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2007年1月8日 (項目V)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">CB(2)833/06-07(01)</a> <a href="#">CB(2)1601/06-07(01)</a>
衛生事務委員會	2007年4月16日 (項目I)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
衛生事務委員會	2007年4月30日 (項目I)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">CB(2)533/07-08(01)</a> <a href="#">CB(2)205/09-10(01)</a>
保安事務委員會	2007年5月8日 (項目IV)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
衛生事務委員會	2008年2月18日 (項目IV)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">CB(2)2315/07-08(01)</a>
財務委員會	2008年7月8日	<a href="#">議程</a> <a href="#">所作決定的紀錄</a> <a href="#">會議紀要</a>
研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會	2009年6月29日 (項目I)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">CB(2)2258/08-09(02)</a> <a href="#">CB(2)2258/08-09(03)</a>
研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會	2009年7月28日 (項目I)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會	2010年1月19日 (項目I)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">CB(2)2070/09-10(01)</a>

研究內地與香港 特區家庭事宜小 組委員會	2010年7月13日 (項目I)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
衛生事務委員會	2011年4月11日 (項目V)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
研究內地與香港 特區家庭事宜小 組委員會	2011年4月28日 (項目I)	<a href="#">議程</a>

立法會秘書處  
議會事務部2  
2011年6月7日