

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(2)1419/10-11(02)號文件

檔 號 : CB2/PL/SE

### 保安事務委員會

#### 立法會秘書處就2011年4月8日特別會議 擬備的背景資料簡介

#### 打擊走私及販賣非法香煙的執法行動

### 目的

本文件綜述保安事務委員會(下稱"事務委員會")就政府當局打擊走私及販賣非法香煙的執法行動所作的相關討論。

### 背景

2. 據香港海關(下稱"海關")表示，堵截走私香煙活動是海關的首要工作之一，而由內地陸路邊境走私香煙的情況仍然備受關注。走私集團傾向把走私和合法貨物混合裝載，並以虛報貨物資料的手法，偷運大量私煙來港。除進行例行檢查外，海關就遏止走私活動所採取的措施包括：與內地海關當局交換情報，以及在陸路邊境管制站採取雙邊行動。2009年，海關在走私香煙案件中合共檢獲2 900萬支香煙。在偵破的案件中，利用跨境車輛從內地走私香煙來港仍佔主要部分。另一方面，由於海關採取嚴厲的執法行動，海上走私香煙的數目已大幅減少。透過有效的情報收集和密切監察可疑裝運貨物，海關在堵截國際走私香煙活動方面取得卓越的成效。

3. 據海關表示，他們曾就走私香煙活動採取下列多管齊下的執法策略 ——

#### 走私香煙活動

(a) 加強搜集有關走私香煙集團活動的情報；

- (b) 透過與內地和海外各個執法機構交換情報和緊密合作，遏止非法香煙流入本港；
- (c) 與內地海關攜手進行打擊走私香煙的聯合行動；
- (d) 採用先進科技，如固定X光車輛檢查系統和流動X光車輛檢查系統，加強海關在出入境檢查站的堵截能力；
- (e) 引用《有組織及嚴重罪行條例》(下稱"該條例")檢控走私香煙集團，以期加重對罪犯的刑罰；

#### 分銷及販賣非法香煙活動

- (f) 對非法香煙黑點進行密集式重點掃蕩行動；
- (g) 匯集海關不同執法隊伍的資源，推行全港性執法行動；
- (h) 聯同香港警務處採取特別行動，遏止販賣非法香煙活動；
- (i) 針對販賣及購買非法香煙者和濫用香煙免稅優惠者，加強採取執法行動和提出檢控；及
- (j) 提高市民對非法香煙(包括未完稅香煙及假煙)問題的關注，並向市民傳達購買非法香煙屬刑事罪行的訊息。

#### **事務委員會的商議過程**

4. 事務委員會曾先後在1999年3月31日及2001年5月3日的會議上，討論有關政府當局打擊走私及販賣非法香煙的執法行動。有關商議綜述於下文各段。

#### 就走私及販賣非法香煙提出檢控

5. 委員要求當局提供資料，說明如何援引該條例，就販賣非法香煙的活動提出檢控。據政府當局表示，海關於1997年曾在一宗個案中援引該條例以提出檢控，被告人結果被判監禁3年。海關與警方曾攜手進行執法行動，對付在街頭販賣非法香煙的煙販。海關於1998年處理與街頭販賣及分銷非法香煙有關

的個案數目及拘捕行動當中，約有30%是由警方轉介的個案。海關知悉部分煙販在住宅區派發傳單及大肆宣傳，吸引顧客以電話訂購非法香煙，藉以逃避當局的執法行動。儘管政府當局需要時間蒐集證據，以便對此類販賣非法香煙的活動提出檢控，當局於1998年仍能成功逮捕20多名以派發傳單方式非法售賣香煙的煙販。

6. 委員關注到，走私及販賣非法香煙是否屬該條例所訂的嚴重罪行。政府當局表示，在某些個案中，走私香煙活動由集團操控。他們利用正式許可證將香煙出口至鄰近城市，然後再運回本地市場售賣。至於零售活動方面，並無證據顯示販賣非法香煙的活動以有組織的方式進行。

### 檢獲的非法香煙

7. 部分委員關注到，從入境／出境走私活動檢獲的非法香煙數目有下降趨勢，並詢問此情況是否因執法機關力有不逮所致。政府當局解釋，海關在1996年多次行動中檢獲大量非法香煙，這批香煙在當年檢獲的私煙總數中佔了相當大的比重。1997年及1998年檢獲的非法香煙數目相若。在評估整體情況時，當局必須同時考慮從街頭販賣及分銷個案中檢獲的非法香煙數目。儘管當局已在各個層面採取執法行動，執法機關未能徹底偵破走私香煙活動。當局難以確定未被發現的非法香煙數量。從衛生政策的角度而言，勸喻市民不要吸煙是當局的既定政策。

### 宣傳和教育工作

8. 委員認為，除加強對走私及販賣非法香煙採取執法行動外，加強宣傳和教育工作，以期改變購買非法香煙的社會風氣，才是徹底解決有關問題的方法。

### **相關文件**

9. 相關文件一覽表載於**附錄**，委員可於立法會網站瀏覽有關文件。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2011年4月1日

**打擊走私及販賣非法香煙的執法行動的  
相關文件**

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	1999年3月31日 (議程第III項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
保安事務委員會	2001年5月3日 (議程第III項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
立法會	2002年1月9日	<a href="#">會議過程正式紀錄</a> <a href="#">第28至32頁(第4項口頭質詢)</a>
立法會	2007年6月13日	<a href="#">會議過程正式紀錄</a> <a href="#">第62至66頁(第19項書面質詢)</a>
立法會	2007年7月4日	<a href="#">會議過程正式紀錄</a> <a href="#">第57至58頁(第7項書面質詢)</a>
立法會	2009年6月3日	<a href="#">會議過程正式紀錄</a> <a href="#">第40至46頁(第6項口頭質詢)</a>
立法會	2011年2月16日	<a href="#">會議過程正式紀錄</a> <a href="#">第55至61頁(第8項書面質詢)</a>

立法會秘書處  
議會事務部2  
2011年4月1日