

SBCR 4/2856/87

CB2/PL/SE

電話號碼：2810 2894

傳真號碼：2868 9159

香港中區
昃臣道 8 號
立法會大樓
立法會保安事務委員會
(經辦人：林培生先生)

林先生：

有關在囚人士的福利及工資調整機制的事宜

謝謝你於本年 7 月 7 日就上述事宜致函保安局局長，本局現作以下回覆。

在囚人士的工資調整機制

根據《監獄規則》(香港法例第 234A 章)，在監獄工作的在囚人士，可按由懲教署署長批准的工資率獲發工資。由於在囚人士的日常生活必需品，包括食物、衣服、衛生用品以至醫療服務等皆由政府提供，所以給予在囚人士工資，主要目的是以工資作為鼓勵，使他們透過從事有用的工作來建立良好的工作習慣及學習職業技能，從而在獲釋後重新融入社會。

現時，在囚人士可以使用其賺取的工資每月兩次選擇購買 70 種核准的零食和其他小賣物品，當中包括只限成年在囚人士才可選購的香煙。懲教署設有既定機制，按照核准小賣物品的價格變動及在囚人士的消費模式，適度調整在囚人士的工資，以大致維持工資率對在囚人士的鼓勵作用。

基於對在囚人士健康的考慮，以期他們建立健康的生活模式，懲教署一直積極推動監獄控煙的工作及幫助在囚人士戒煙，其中一項有關措施是於 2010 年初對在囚人士的工資調整機制作出檢討和調整時，將香煙價格與工資調整機制脫鈎，效果是令在囚人士的工資率不會再因應香煙價格變動而相應增減，而亦藉此表明，政府不再透過工資保障吸煙的在囚人士購買香煙的消費力。新機制配合政府的控煙政策，進一步鼓勵在囚人士減少吸煙甚或戒煙。

新機制生效時，已在各懲教院所發布詳情。而自新機制運作這一年半以來，大致暢順。我們看不到足夠理據，把原意鼓勵減少吸煙的新機制取消，這做法不但有違政府的控煙政策，亦不符合懲教署鼓勵在囚人士過健康生活的更生服務理念和原則。

儘管如此，在本年 3 月，懲教署按新的調整機制已將在囚人士的工資率提高 7.26%。縱然懲教署不鼓勵在囚人士吸煙，但每一位成年在囚人士仍可行使選擇權利，自行決定是否以其工資購買香煙。因此，在囚人士選擇吸煙的自由，並沒有因為新的機制而被剝奪。

懲教署在院所內的控煙措施

除了透過將香煙價格與工資調整機制脫鈎，以鼓勵在囚人士戒煙外，懲教署亦一直積極推動監獄控煙的措施及進行有關教育工作，包括為在囚人士而設的戒煙輔導班。在制訂監獄控煙措施和訂定在囚人士戒煙療程的內容和時限時，懲教署已參考其他國家在有關方面的經驗，以及諮詢吸煙與健康委員會及衛生署控煙辦公室，懲教署並曾安排有關人員參加煙草依賴治療專家證書培訓課程，了解最新的控煙資訊和措施，務求更適切和有效地幫助在囚人士戒煙。

至於申訴團體建議在核准小賣物品加入可樂等作為香煙替代品，根據衛生署的意見，現時並無醫學證據顯示飲用可樂對戒煙有幫助。然而，懲教署會考慮引入其他實際有效的輔助模式，例如現時正積極考慮在戒煙輔導班中引入輔助戒煙物品（如戒煙貼等），幫助有意戒煙的在囚人士減少對香煙的依賴。

在囚人士的福利

根據《監獄條例》(第 234 章)第 24A 條的規定，懲教署會為在囚人士提供簡單而有益健康的食物。現時為在囚人士提供的各類膳食，均由合資格的營養師設計，其營養成份及份量獲衛生署認同，並符合現行的國際健康指引。

為確保在囚人士的膳食質素達到合理水準及份量合乎規定，懲教署一直有密切監察預備膳食的過程。根據營養師的建議，懲教署每天提供早、午、晚餐及睡前小食予每名在囚人士。在用膳時間方面，每間懲教院所會根據其日常程序及設施的運用而分批安排在囚人士用膳。此外，所有在囚人士均會在晚膳後獲分發牛奶及麵包作為睡前小食，讓他們返回寢室後可按個人需要自行進食。如在囚人士因參與大量體能活動或戶外工作、或因為其他原因（例如健康理由）而需要增加膳食份量，懲教署會根據醫生的建議考慮給予個別在囚人士額外食物。

為確保在囚人士有整潔的儀容，以及保持羈押環境衛生清潔，懲教署會向在囚人士提供必需的個人衛生用品，包括梳、肥皂、牙刷、牙膏、毛巾和廁紙等，並會定期補充和替換，讓他們保持個人衛生及整潔。此外，如有實際需要或有合理原因，懲教署會向他們提供額外數量的用品。在囚人士亦可按個人意願使用工作所賺取的工資，在每月兩次購買小賣物品時，自行選擇購買額外的衛生用品。

總括而言，懲教署致力以穩妥、安全和人道的方式，配合健康和合適的環境羈管在囚人士。懲教署署長在制訂在囚人士工資率及相關調整機制、訂定在囚人士可購買的小賣物品和其他福利事宜等時，一直有按有關法例的規定，以及詳細考慮持份者的意見。現時，太平紳士、非政府機構和宗教團體的代表等會按既定的機制和渠道，定期巡視懲教院所或探訪在囚人士，確保在囚人士的權利受到保障。懲教署會就他們提出的意見及建議，按情況所需進行調查或跟進，以改善懲教院所設施和服務的管理。

保安局局長

（邵靜妍 代行）

二零一一年七月二十七日