

就『合理使用過海隧道 顧問研究』向立法會提交的意見

熊永達

香港理工大學土木及工程系副教授

二零一一年一月十一日

幾點重要的現象

1. 過往十多年，雖然經濟波動，東隧和西隧都調整收費，使用三隧過海車輛的總數量變化輕微，在二十二萬四千和二十三萬五千間上落。
2. 使用過海隧道的車輛以私家車為主，約佔44-48%，其次是的士(20-24%)，再次之是輕型貨車(15-16%)，其餘車輛類型都分別低於7%。
3. 超過50%過海車輛使用紅隧，原因是紅隧位置最好，收費最平。
4. 比較2000年和2010年，使用紅隧的私家車數目和百份比都顯著下跌，的士也有同一現象，不過幅度較小。其他類型的車輛就有所增加。
5. 比較2000年和2010年，除了的士外，使用東隧的其他類別的車輛數目都減少；百份比亦下跌。
6. 比較2000年和2010年，除了的士外，使用西隧的車輛數目只有輕微變動；的士則顯著增加。

減輕紅隧擠塞的考慮

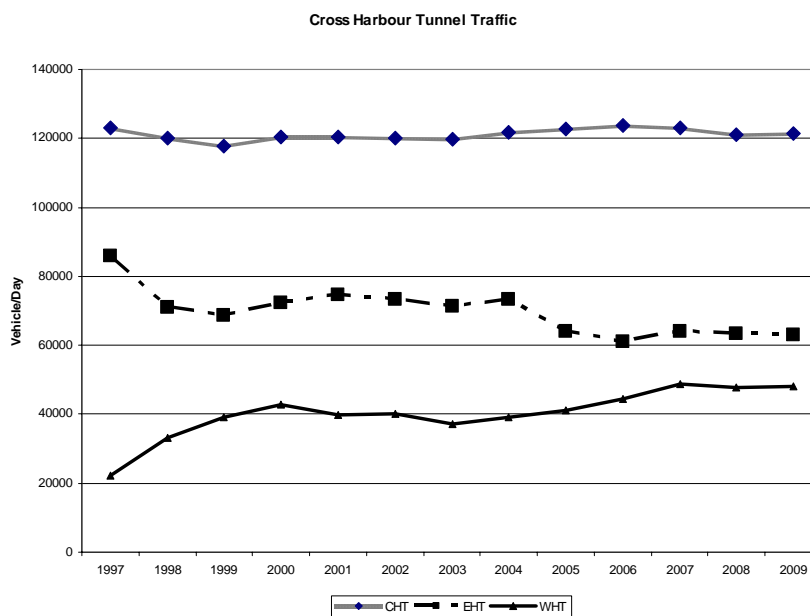
- 不增加總體交通流量
- 不增加絕大部份市民的交通費，以免加重市民的負擔

對顧問研究報告建議的評論

1. 同意應保持隧道收費，以達至控制整體過海交通流量，不至令交通擠塞進一步惡化。
2. 同意調整紅隧收費，使部份交通轉往東隧或西隧。但隧道費的調整必須顧及東隧和西隧出入口一帶的道路網絡承擔能力(港島方面是關鍵)。東隧一帶的道路網絡比西隧承擔能力高一些。因此把部份紅隧交通分流至東隧是正確的政策方向。
3. 收費的調整不應涉及公交，專線巴士及小巴只佔全部過海交通低於7%和3%不等，但卻會嚴重影響民生，收費可不作調整，甚至可考慮不收費。不向這些公交收費亦不會增加它們的流量，原因是這些公交服務路線和車輛數目都受政府監管。
4. 同意隧道費的調整應合理化，大型車輛應比輕型車輛高。紅隧的收費必須提高，東隧的收費相應調低，以達到分流的效果。
5. 2017年以後，當西隧出入口一帶的道路網絡承擔能力提高以後，可考慮再作調整，令更多的交通可分流到西隧。

6. 如何落實收費的調整？顧問報告提出許多在民間討論經年的方案，包括購回東、西兩隧和隧道費回贈等，這些方法必須顧及i) 可行性，ii)善用公帑及iii)相關的影響。現時東、西隧都由私人財團擁有和管理，東隧會於2016年歸還政府，西隧則由2023年歸還政府。而東隧正在申請加價40%，西隧的法定收費比現時的實際收費高差不多100%，可隨時調高實際收費。
7. 購回東、西兩隧並不同大幅減收隧道費，更不同解決紅隧交通擠塞問題，而是方便政府可落實隧道費的調整方案。回購兩隧，涉及過百億公帑；花過百億，究竟會不會肥了財團，而市民只會得少許利益？這問題不易回答清楚。
8. 隧道費回贈或給專營商提供有償減費是動用公帑少，而可能達致落實調整隧道費的方法，但視乎東隧是否願意合作。不過，若果東隧拒絕合作，它加價申請的理據將會削弱，就算它再次就加價申請提出仲裁，其勝算機會也相應下降。
9. 與隧道公司談判回贈或補償方案都不容易，到達成協議和解決各項技術問題時，可能已接近2016年，到時，東隧會歸政府所有，這些回贈和補償方案已不管用，政府可直接落實隧道費調整方案。

三條過海隧道的每天平流量



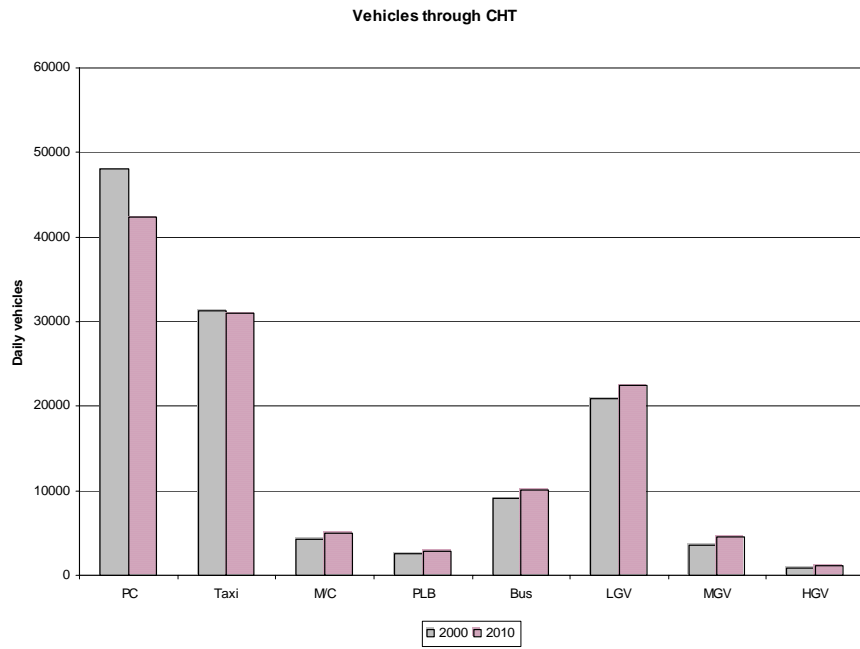
每日平均過海的車輛流量

	CHT	EHT	WHT	Total
1997	123158	85812	22348	231318
1998	120010	70999	33100	224109
1999	117801	68813	39215	225829
2000	120,350	72,228	42,797	235375
2001	120,444	74,596	39,702	234742
2002	120,009	73,396	40,038	233443
2003	119,759	71,284	37,261	228304
2004	121,672	73,478	39,188	234338
2005	122,854	63,865	41,188	227907
2006	123,866	61,010	44,373	229249
2007	122,926	64,005	48,816	235747
2008	121,245	63,218	47,742	232205
2009	121,422	62,987	48,222	232631

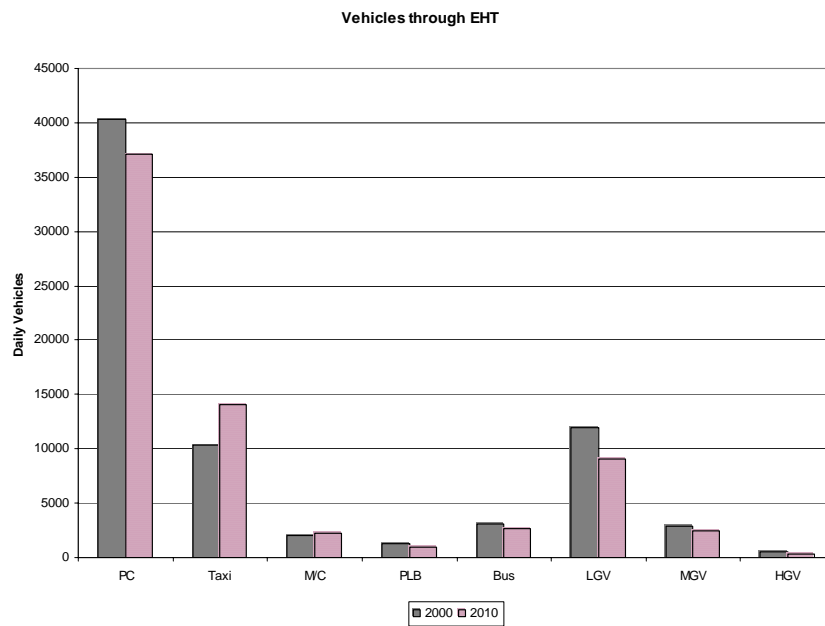
不同車輛類型

PC	私家車
Taxi	的士
M/C	電單車
PLB	小巴
Bus	巴士
LGV	小型貨車
MGV	中型貨車
HGV	重型貨車

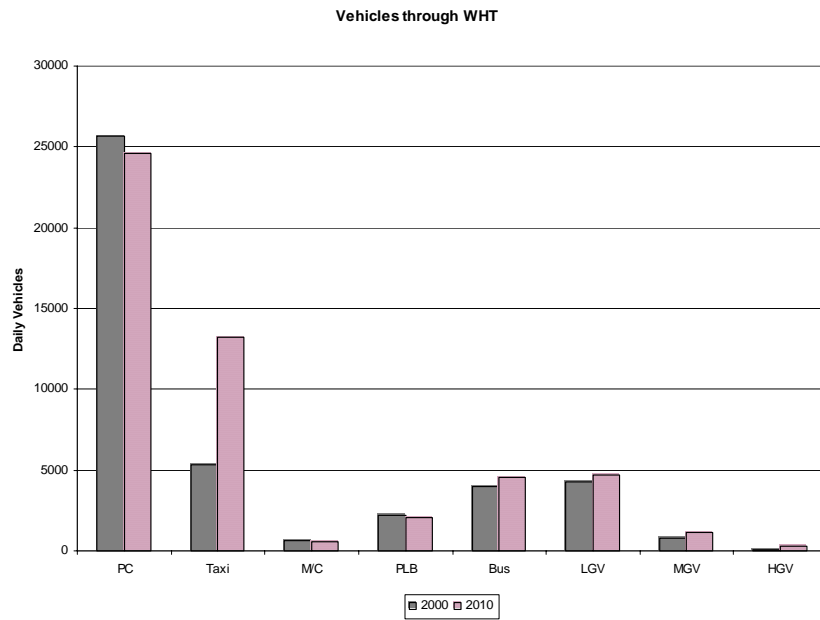
不同車輛類型數目使用紅隧(比較2000年及2010年)



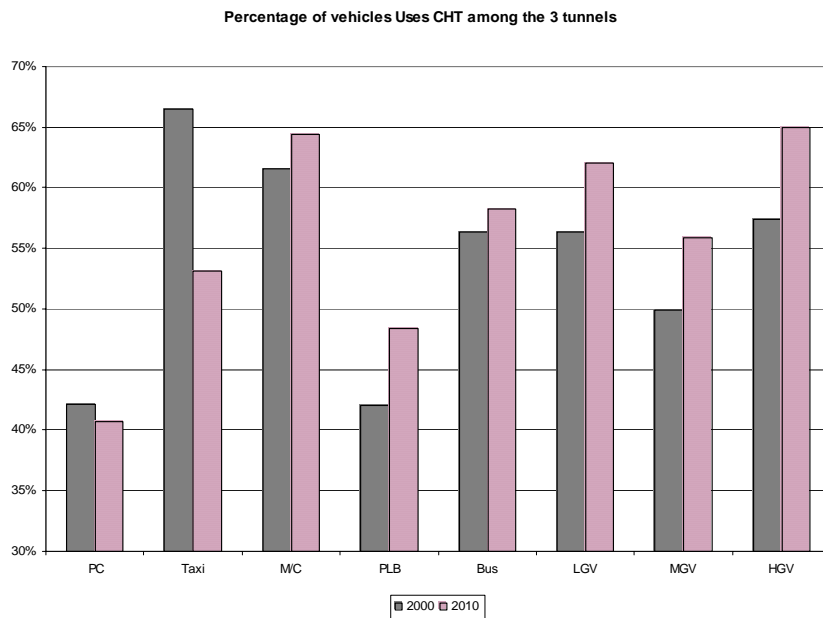
不同車輛類型數目使用東隧(比較2000年及2010年)



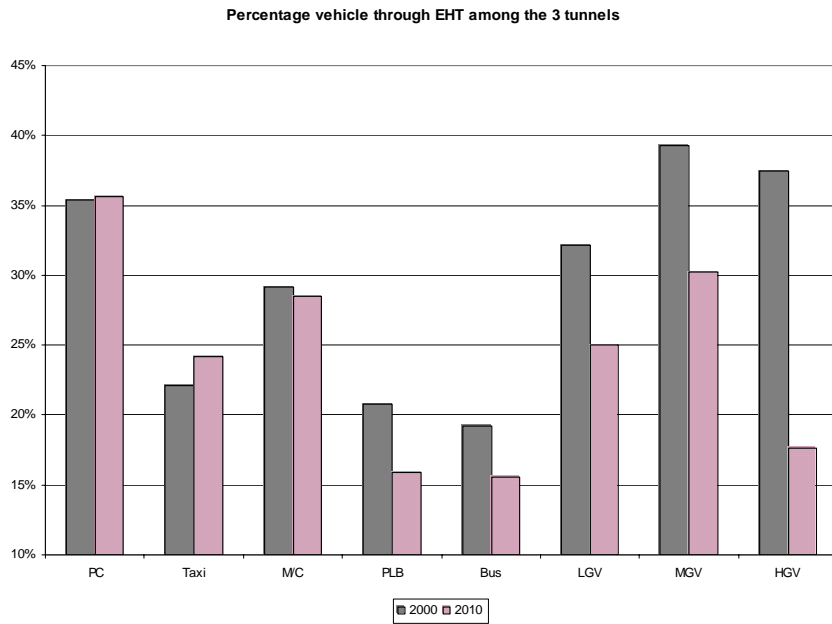
不同車輛類型數目使用西隧(比較2000年及2010年)



不同類型車輛使用紅隧的百份比轉變(比較2000及2010)



不同類型車輛使用東隧的百份比轉變(比較2000及2010)



不同類型車輛使用西隧的百份比轉變(比較2000及2010)

