

2011年4月15日
討論文件

立法會交通事務委員會

元朗市行人環境改善計劃

目的

本文件匯報路政署推展元朗市行人環境改善計劃的進展。

背景

2. 改善人流暢旺的商業區、購物區及悠閒區的行人環境是2008/09年度和2009/10年度施政報告載述的措施之一。為此，路政署推展元朗市行人環境改善計劃，附件A顯示研究的涵蓋範圍。

3. 元朗市的行人流量日增，現有行人設施出現負荷問題。在早上和傍晚的繁忙時間以及在公眾假期購物活動頻繁的時段，擠塞情況常有發生。這些情況尤以青山公路元朗段沿途的行人路和行人過路處最為嚴重。我們預計，在元朗市東面和北面邊緣正在進行和計劃中的住宅發展會令擠塞問題加劇。

目前進度

4. 我們在2009年5月開始推展上述計劃。為了有系統地收集市民對元朗市行人環境的意見和關注事項，讓我們能在構思、擬定和改良擬議改善措施時可以適切考慮，我們就計劃推行公眾參與活動，並委聘了公眾參與顧問協助籌辦有關活動。

5. 公眾參與活動分三個階段進行。在2009年5月展開的首階段中，公眾參與顧問與研究範圍內的業主委員會、公共運輸營辦商、運輸業相關團體、代表區內商戶的商會和元朗區議會

議員等持份者舉行連串的焦點小組會議。顧問亦進行了多次實地考察和街頭問卷調查。我們亦於 2009 年 9 月委聘了一個工程顧問加入工作團隊，協助研究元朗市的行人環境，以及在公眾參與程序進行期間同步考慮公眾的意見，以制定改善建議。

6. 首階段工作於 2009 年年底完成。根據首階段的結果（包括所了解的地區特性、區內持份者對於影響行人環境的問題所持的意見、這些問題造成的影響，以及市民對於可能的解決方法所持的見解），我們制定了多個概念改善計劃。

7. 接着，我們進行第二階段的公眾參與程序，並於 2010 年 3 月舉行第一次公眾論壇，讓更多市民能參與討論影響行人環境的問題和事宜，以及擬議概念改善計劃。區內人士對該次公眾論壇反應熱烈，逾 60 名市民出席論壇（包括元朗區議會議員、公共運輸營辦商代表、元朗居民組織代表、業主委員會代表等），並為制定概念改善措施而提出具建設性的建議。

8. 經考慮第一次公眾論壇收集的意見，我們擬訂了概念改善措施，並以此為基礎制定初步改善措施。我們於 2010 年 7 月舉行第二次公眾論壇，讓市民就這些措施進行討論。市民對於第二次公眾論壇亦同樣反應熱烈，出席的市民約 60 名。他們普遍支持初步改善措施。

9. 我們以第二次公眾論壇的結果為基礎，進一步改良擬議改善措施，並於 2010 年 9 月就這些措施諮詢元朗區議會交通及運輸委員會。委員會成員普遍支持上述措施及贊成早日推行。

擬議改善措施

10. 改善元朗市行人環境的擬議措施可分為以下類別—

- (a) 沿青山公路元朗段進行改善工程；
- (b) 改善元朗市區內道路；
- (c) 增設新行人天橋；以及
- (d) 改善街景。

11. 擬議改善措施的位置圖載於附件 B。

(A) 沿青山公路元朗段進行改善工程 (有關地點見附件B的A1至A5 位置)

12. 正如上文第 3 段所解釋，行人擁塞的問題以青山公路元朗段沿途最為嚴重。造成這些問題的原因包括：購物活動頻繁以致行人流量高、各重要地點的行人路闊度有限以致容量不足，以及行人和車輛流量高造成人車爭路情況，阻塞行人過路處。

13. 因此，我們建議採取以下改善措施，透過在下列地點擴闊行人路、行人過路處和改善其設計，以紓緩這些問題：

- (a) 青山公路元朗段／大棠路交界處 (見 A1 位置) – 有關改善可分兩個階段進行。第一階涉及擴闊位於大棠路及交界處西面的青山公路元朗段的行人過路處；第二階則涉及擴闊位於谷亭街及交界處東面的青山公路元朗段的行人過路處。在進行有關工程後，有關行人路／行人過路處可加闊約 20%至 80%，有助紓緩有關地點行人擠迫的情況；
- (b) 青山公路元朗段／元朗康樂路交界處 (見 A2 位置) – 有關工程可加闊有關行人路及過路處分別達 30%及 80%，有助避免行人使用行車道；
- (c) 青山公路元朗段／擊壤路交界處 (見 A3 位置) – 有關工程可擴闊有關行人路約 20%至 30%，以增加行人等候過馬路的空間；以及
- (d) 青山公路元朗段／民合徑交界處 (見 A5 位置) – 有關工程涉及將現有的行人過路處由分段式改為直達式，讓行人等候過路的時間最多可減少約 50% (90 秒)。

14. 此外，我們會考慮為相連至元朗廣場的行人天橋建造延伸部分（見 A4 位置），以連接該建築物東邊的空地，令並非前往元朗廣場的行人能使用一條更直接的路線。

(B) 沿區內道路進行改善工程（有關地點見附件B的B1 至B4 位置）

15. 除了青山公路元朗段外，我們亦探討了改善元朗市區內道路行人流通情況的可能性，並提出以下改善措施：

- (a) 教育路／大棠路／牡丹街交界處（見 B1 位置）－ 擴闊行人過路處、改善交界處設計和控制方法；
- (b) 安信街（見 B2 位置）－ 實施繁忙時間限制停車，以改善交通流通情況；
- (c) 媽橫路／屏信街交界處（見 B3 位置）－ 為元朗市北部交通設置新出口，讓車輛左轉入媽橫路西行線，藉以提供一條無須經青山公路元朗段而可通往元朗市以外目的地的路線，減少交通擠塞；以及
- (d) 又新街（見 B4 位置）－ 採取交通紓緩措施和設立上落客貨區，以改善交通管理。

(C) 增設新行人天橋（有關地點見附件B的C1 和C2 位置）

16. 在公眾參與過程中，市民明確表示希望有一條有效的、貫通南北的行人路，以應付區內的發展，以及直接連接西鐵朗屏站。就此，我們認為可探討能否沿元朗明渠建造一條大型行人天橋，在北面連接西鐵朗屏站，在南面連接馬田路（位置 C1），作為策略性南北走向的行人通道。此外，考慮到西鐵元朗站周圍多個地區持續進行和可能進行的新發展，我們亦建議考慮建造一條行人天橋，把這些地區與元朗市連接起來（位置 C2）。

17. 由於建造這些行人天橋涉及重大的技術事宜（特別是對元朗明渠排放能力的影響），我們須進行詳細研究，方可確定建造這兩條天橋的可行性。

(D) 改善街景

18. 合適的街景改善措施會與上述改善措施同時推行，以優化行人環境。例如，我們會考慮能否在實施上述於 A1 至 A5 位置進行的改善措施以改善青山公路元朗段時，為行人路鋪砌特色鋪路磚和安裝裝飾圍欄。我們亦會考慮分別在進行上述 B1 和 B4 位置的改善措施時，為牡丹街和又新街鋪砌特色鋪路磚、安裝裝飾圍欄和進行綠化。

未來路向

19. 我們正以小規模工程的形式推展相對簡單的改善措施，包括在上述青山公路元朗段 A1 位置（第一階段）和 A2、A3 及 A5 位置的改善工程、上述 B 部份的區內道路改善工程、以及有關的街景改善工程。我們會陸續制定詳細的推行方案及進行詳細設計，以期在未來兩至三年間分階段完成這些工程。

20. 就較大型的改善措施，我們須進行詳細的研究，以確定其可行性及制定未來路向。其中，就上述 C 部份的大型行人天橋建議，我們會進行詳細的可行性研究，以探討有關建議是否可行，及制定最能配合現時和日後行人需求的設計方案。我們亦會研究在 A4 位置為元朗廣場的行人天橋建造延伸部份及加裝升降機的建議，在結構上是否可行。A1 位置第二階段涉及禁止車輛由谷亭街左轉至青山公路元朗段東行車道，以及安排受影響的車輛改行元朗東堤街等大型路口改善措施。我們會從交通工程角度作進一步的深入研究。

21. 就上文第 20 段所述的較大型改善措施而進行的可行性研究，定於 2011 年年中展開，於 2013 年年底或之前完成；如屬可行，我們會制定推展時間表。我們會在研究期間適時

地諮詢公眾和元朗區議會，以便在制定設計方案時顧及他們的意見。

運輸及房屋局
路政署

2011年4月