

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)652/10-11號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會  
2010年12月17日舉行的會議

## 有關的士收費調整的背景資料簡介

### 目的

此文件載述有關的士收費調整申請的審批機制的背景資料，並綜述立法會議員對最近一次的士收費調整所提出的主要關注事項。

### 背景

#### 的士收費調整的考慮因素及審批機制

2. 的士加價申請是按照下列主要原則審核 ——
- (a) 考慮到收入和營運成本的轉變，有需要確保的士營運的財務可行性；
  - (b) 需要使的士服務在供應情況、乘客候車時間和乘客意見等方面，維持在可接受的水平；
  - (c) 需要在的士與其他公共交通工具的收費之間維持合理的差距；
  - (d) 市民對建議收費的接受程度；及
  - (e) 的士收費結構應為落旗首段車程收費採用較高收費率，其後車程收費則按不同車程長度而遞減的收費率計算<sup>註1</sup>。

---

<sup>註1</sup> 交通諮詢委員會在2008年6月5日發表《的士營運檢討報告書》，提出這項修訂的士收費結構政策的建議。

3. 《 道路交通(公共服務車輛)規例 》(第374章，附屬法例D)附表5訂明租用的士的收費表。此收費表由行政長官會同行政會議釐定，並須提交立法會按先訂立後審議的程序審批。根據既定做法，政府當局把的士加價申請提交行政長官會同行政會議作決定前，會就有關申請諮詢交通事務委員會(下稱"事務委員會")和交通諮詢委員會(下稱"交諮會")。

#### 大嶼山及市區的士在2008年11月實施的的士收費調整

4. 大嶼山及市區的士同時於2008年提出收費調整。行政長官會同行政會議在2008年9月23日的會議上，批准大嶼山及市區的士的收費調整。市區的士落旗收費獲准由16元增至18元；車程9公里以內的跳錶收費亦由1.4元增至1.5元；由車程9公里開始，跳錶收費將減至1元。市區的士收費(計及2008年2月落旗收費增加1元的措施)的平均增幅為7.8%。

5. 據政府當局所述，市區的士實施獲批准的新車費後，加價前車費約85元或以上的車程，收費會有下調。加價前100元左右的車程，日後車資會減約4.5%。車費減幅會隨車程而增加，加價前300元左右的車程減幅可達約20%。

6. 大嶼山的士落旗收費獲准由12元增至13元；車程20公里以內的跳錶收費亦由1.2元增至1.3元；由車程20公里開始，跳錶收費將維持於1.2元。大嶼山的士收費平均增幅為7.67%。

#### 新界的士在2009年1月實施的士收費調整

7. 根據在2009年1月16日實施的新界的士收費調整，新界的士落旗收費獲准由13.5元增至14.5元；車程8公里以內的跳錶收費亦由1.2元增至1.3元；由車程8公里開始，跳錶收費將減至1元。新界的士收費平均增幅為4.95%。據政府當局所述，加價前車費73.5元或以上的車程，收費會有下調，長途乘客將享受較現時低的收費。

### **上述最近一次大嶼山及市區的士收費調整的商議工作**

#### 《 2008年道路交通(公共服務車輛)(修訂)規例 》小組委員會

8. 《 2008年道路交通(公共服務車輛)(修訂)規例 》(下稱"《 修訂規例 》")在2008年10月3日刊登憲報，以實施上述獲批准的大嶼山及市區的士收費調整，由2008年11月30日起生效。

《2008年道路交通(公共服務車輛)(修訂)規例》小組委員會於2008年10月10日成立，以研究《修訂規例》。小組委員會在完成審議《修訂規例》後，於2008年11月14日向內務委員會匯報其商議工作。

9. 小組委員會聽取了大嶼山及市區的士業界代表的意見。小組委員會委員察悉，大部分團體代表支持《修訂規例》所訂的收費調整。小組委員會雖然沒有對《修訂規例》提出任何修訂，但卻關注到“短加長減”的新收費結構是否能有效縮減折扣黨的活動空間，以及恢復的士市場的秩序，因為折扣黨可能會繼續就咪錶所示的收費提供折扣。小組委員會亦關注到，現行法例及執法行動對議價未能構成足夠的阻嚇作用。部分委員促請政府當局立法確保乘客繳付咪錶所示的收費。因應委員的關注，政府當局承諾會研究海外規管的士按錶收費的經驗，以及徵詢的士業界的意見，並在6個月內向事務委員會匯報。政府當局在2009年5月22日的事務委員會會議上向委員匯報研究的結果，詳情載於下文第14段。

#### 在2008年11月26日的立法會會議上進行休會辯論

10. 鑒於很多議員對的士收費調整建議表示關注，為了讓議員就《修訂規例》進行辯論，有議員在2008年11月26日的立法會會議上動議休會待續議案，以便議員可就《修訂規例》有關事宜進行辯論。2008年11月26日立法會會議過程正式紀錄載於 <http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/floor/cm1126-confirm-ec.pdf>。

#### **就上述最近一次新界的士收費調整進行的討論**

11. 政府當局在2008年12月11日就新界的士團體提出收費調整的申請諮詢事務委員會。事務委員會聽取了士業界代表的意見，並察悉他們絕大部分支持收費調整的申請。部分團體代表指出，雖然新界的士業界早於2008年8月已提出收費調整申請，但市區的士卻先行獲准調整收費。市區和新界的士的收費因而出現差距，令新界的士在吸引長途車程乘客方面，難以跟市區的士競爭，嚴重影響到主要收入來自機場接送的新界的士司機的生計。團體代表指出，2008年12月3日新界的士司機堵塞北大嶼山公路事件便是由此而起。

12. 事務委員會委員認為，目前新界和市區的士收費的差距會削弱新界的士的競爭力，因此有需要盡快實施有關收費調

整。部分委員察悉根據既定做法，當局需就新界的士收費調整建議諮詢事務委員會和交諮會，然後交由行政會議審批。他們強烈促請當局作出特別安排加快實施有關建議。事務委員會同意政府當局應考慮安排當時的收費調整申請在有關《修訂規例》刊憲後即時生效。

13. 經諮詢交諮會後，行政會議在2009年1月13日批准新界的士收費調整。經考慮事務委員會的意見後，並因應新界的士業界要求收費調整建議盡快在農曆新年前實施，政府當局決定新收費在2009年1月16日刊憲後即時實施。

### **事務委員會就規管的士按錶收費進行的討論**

14. 為跟進《2008年道路交通(公共服務車輛)(修訂)規例》小組委員會所提出的關注事項，政府當局在2009年5月22日向事務委員會提交當局就其他城市有關按錶收費的規定和經驗所進行研究的結果，以及與業界就有關事宜所進行的討論詳情。據政府當局所述，較多市區及新界的士業界支持立法規管按錶收費，但他們當中有部分人對此有保留。而大嶼山的士業界則反對有關建議。政府當局認為，將議價行為列為刑事罪行極具爭議，立法亦非徹底解決議價問題的有效措施。政府當局認為，在實施新收費後，議價問題已有所紓緩，而向乘客提供的折扣亦已縮減。

15. 然而，事務委員會部分委員仍然認為，當局應立法規管按錶收費。他們不同意折扣黨活動的問題已經解決，因為據傳媒報道，折扣黨仍有營運的空間。事務委員會在2009年9月23日舉行特別會議，聽取的士業界對於調整收費所帶來的影響及對付折扣黨問題的措施的意見。團體代表大都支持立法規管按錶收費，而事務委員會大部分委員亦表示支持立法，不容再延誤。在該會議上，以下由王國興議員動議的議案經鄭家富議員修訂後獲得通過 ——

"促請政府立即展開立法規管的士按錶收費的研究，並盡快向本會提交修訂法案。"

## 最新發展

16. 政府當局建議在2010年12月17日下次會議上就新界、市區及大嶼山的士團體分別提交的收費調整申請，諮詢事務委員會。

## 相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2010年12月13日

## 的士收費調整

## 相關文件一覽表

會議日期	委員會	紀要／文件	立法會文件編號
2008年 10月21日 及28日	《2008年道路 交通(公共服務車 輛)(修訂) 規例》小組 委員會	小組委員會文件及會 議紀要	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/hc/sub_leg/sc01/general/sc01.htm">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/hc/sub_leg/sc01/general/sc01.htm</a>
2008年 11月6日及 11日		小組委員會報告	CB(1)217/08-09  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/hc/sub_leg/sc01/reports/sc011126cb1-217-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/hc/sub_leg/sc01/reports/sc011126cb1-217-c.pdf</a>
2008年 12月11日	交通事務 委員會	政府當局就新界的士 收費調整申請提供的 文件	CB(1)361/08-09(02)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp1211cb1-361-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp1211cb1-361-2-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1642/08-09  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20081211.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20081211.pdf</a>
2009年 5月22日	交通事務 委員會	政府當局就的士收費 調整後營運情況的變 動以及有關按錶收費 的海外研究和與業界 討論提供的文件	CB(1)1613/08-09(03)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0522cb1-1613-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0522cb1-1613-3-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)2756/08-09  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090522.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090522.pdf</a>
2009年 9月23日	交通事務 委員會	會議文件	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/agenda/tp20090923.htm">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/agenda/tp20090923.htm</a>
		會議紀要	CB(1)872/09-10  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090923.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090923.pdf</a>