

二零一零年七月九日
資料文件

立法會交通事務委員會

就使用屯門客運碼頭以營辦跨境客運渡輪服務進行招標

目的

本文旨在告知議員，政府計劃進行公開招標，邀請承投使用屯門客運碼頭，在現行的租賃協議於二零一零年十二月二十六日屆滿後，營辦往來澳門及珠江三角洲(下稱“珠三角”)內地城市(如中標者選擇提供有關服務)的跨境客運渡輪服務。

背景

現有服務

2. 政府在二零零三年，基於本地社區的訴求及立法會的支持，考慮將屯門渡輪碼頭用作營運跨境渡輪服務。政府與香港西北航運快線有限公司(下稱“西北”)在二零零三年十二月簽訂租約，讓該公司使用屯門渡輪碼頭部分地方營辦跨境渡輪服務，為期七年。西北每年須向政府繳付 1,630 萬元的費用，以及負責其他開支，包括公用設施費用和一般維修保養等。其後，政府按照《船舶及港口管制(渡輪終點碼頭)規例》(第 313 章，附屬法例 H)，將租約內的碼頭部分地方，指定為跨境渡輪碼頭。直到二零零六年十一月，西北負責斥資興建的必要改造工程完工後，屯門客運碼頭才投入服務。由於西北一直未能獲得澳門有關當局的審批，所以由租約開始至今仍未能提供來往香港及澳門的服務。到目前為止，西北只提供每日來回蛇口一次的跨境客運渡輪服務。

3. 現時在上環的港澳碼頭和尖沙咀的中國客運碼頭營運的跨境渡輪航線共有十三條，聯繫香港與澳門以及十二個珠三角港口。來往澳門的旅客量以平均每年 8.08% 的速度遞增，由二零零四年的 1,188 萬上升至二零零九年的 1,752 萬人次。港澳碼頭二十四小時運作，航班服務為每 15 分鐘一班(凌晨時分除外)，在繁忙時間更達到每五分鐘一班，吸納超過 80% 的港澳旅客。相反，每年來往珠三角港口的跨境客運渡輪旅客呈現下跌趨勢，由二零零四年的 730 萬減少至二零零九年的 437 萬人次。在二零零九年，澳門及珠三角航線的每日平均航班數量分別為 340 及 159 個班次(十二個珠三角港口合計)。

屯門社區的意見

4. 屯門區議會對西北的表現並不滿意。區議會仍然渴望可以在屯門提供直接的跨境客運渡輪以服務新界西區，並要求政府在二零一零年十二月二十六日租約屆滿後，引入新的服務營辦商，以改善有關情況。

公開招標的理據

5. 鑑於本地社區的意見，以及政府在二零零三年起已在屯門引入有關跨境渡輪服務，加上現有服務充滿波折的歷史，我們有需要為延續有關跨境渡輪服務作出安排，並務求改善有關服務。政府因此決定進行公開招標承辦有關服務。

政府的政策

6. 在二零零七及零八年，我們就跨境渡輪碼頭的使用進行了檢討(下稱“檢討”)。立法會在二零零八年五月備悉有關的報告。檢討重新確認了跨境渡輪碼頭的規劃和供應是以全港為基礎。關於這一點，上環的港澳碼頭和尖沙咀的中國客運碼頭是由政府擁有，並由海事處處長負責管理和管制的公共設施。我們依然認為這兩個跨境客運碼頭仍有足夠處理能力應付未來需要，直至港珠澳大橋及屯門至赤鱸角連接路

在二零一六年啟用。故此，我們沒有計劃將屯門客運碼頭，參照港澳碼頭和中國客運碼頭的做法，轉為由政府營運。

新租約條款

7. 屯門客運碼頭的營運模式會與現時大致相同，新的租約主要內容如下 —

(a) 租約年期

新的租賃協議為期七年。這個安排與西北現時的租約一致，好處是可以與港珠澳大橋及屯門至赤鱸角連接路的啟用時間有一年的重疊期，以及提供一個合理的營業方案去爭取回報。

(b) 財務安排

營辦商將需要負責下列各項 -

- (i) 每月向政府繳付租金，相當每年不少於 2,790 萬元¹；
- (ii) 更換及重置有關政府部門在碼頭運作所需的系統、設備及傢具等非經常項目；
- (iii) 支付在碼頭運作所需的公用設施費用；
- (iv) 碼頭的維修保養及一般管理工作；及
- (v) 與政府攤分從免稅店(如有的話)所得的收入。

(c) 服務條件

與現時的租約不同，中標者必須每周營運最少十四次來回屯門客運碼頭及澳門的航班。視乎碼頭的剩

¹ 年度租金旨在抵銷政府的淨成本，而在計算過程中會考慮到預計從營辦商所得到的年度收入。這個安排與現行租約相關要求的原則相若。

餘容量及珠三角港口有關當局的批准，營辦商可以選擇提供涵蓋珠三角範圍的服務。

(d) *服務開始日期*

中標者必須在租賃協議生效起計三個月內開始提供來往屯門客運碼頭及澳門的渡輪服務。

(e) *終止租約*

我們會制定機制要求營辦商遵守已獲批准的航班時間表。租賃協議內會有條款明確列明，政府有權在營辦商未能滿足上述服務條件時終止租約。

(f) *證明符合資格營運來往屯門客運碼頭及澳門的渡輪服務*

為避免投標者提出最高租金卻未能成功向澳門政府取得營運澳門跨境渡輪所需的批准，招標文件的設計，會訂明政府發出中標通知將附有條件，中標者需要在收到中標通知後的指定時間內，並於執行租賃協議前向政府證明其擁有營運來往屯門客運碼頭及澳門的渡輪服務的權利。如中標者未能滿足這項條件，政府可以向標價為第二高的合格投標者（如有的話）發出有條件的中標通知。

公眾諮詢

8. 我們在二零一零年三月十二日，就有關的招標建議及主要的服務改善措施諮詢屯門區議會。議員在會上普遍歡迎政府的建議，尤其是強化有關屯門與澳門之間的渡輪服務條款，加強保障政府及公眾的利益。

未來路向

9. 政府會在二零一零年七月九日在憲報及主要報章刊登招標公告。我們亦會發信通知所有跨境客運渡輪服務及本地客運渡輪服務的營辦商。如有標書符合要求，我們可望於二零一零年年底前簽訂租約。假如所有營運至澳門的跨境客運渡輪服務所需辦理的手續可以順利完成，我們預計屯門客運碼頭的香港/澳門渡輪服務可以在二零一一年第二季投入服務。

徵詢意見

10. 請議員備悉本文件內容。

運輸及房屋局
二零一零年七月