

討論文件

二零一零年十一月四日

立法會交通事務委員會 鐵路事宜小組委員會

《鐵路發展策略 2000》檢討及修訂

目的

本文件旨在徵求委員支持當局向財務委員會提出撥款申請，藉以檢討及修訂《鐵路發展策略 2000》，以應付直至二零三一年的鐵路運輸需要。

《鐵路發展策略 2000》的落實情況

2. 政府在二零零零年公布《鐵路發展策略 2000》，訂定適用至二零一六年的鐵路網絡擴展計劃，以配合香港的整體發展，滿足市民日常交通的需要，同時進一步落實以鐵路為骨幹的可持續公共運輸政策，為香港市民提供了便捷、安全、價錢合理的交通服務。

3. 《鐵路發展策略 2000》建議優先發展六個鐵路計劃，即九龍南環線（即現時的九龍南線）、北環線、西港島線、北港島線¹、沙田至中環線（沙中線）及區域快線（即現時的廣深港高速鐵路（高鐵）香港段）。另《鐵路發展策略 2000》也建議考慮興建港口鐵路線，連接羅湖及葵涌貨運站。

¹ 北港島線將為連接香港站及砲台山站的新鐵路，旨在紓緩現時港島線銅鑼灣段的擁擠情況。

4. 經進一步的詳細研究及公眾諮詢後，九龍南線已經在二零零九年通車。西港島線、高鐵香港段現正施工，預計於二零一四至一五年間落成。因應社會需要和優化整體網絡，我們從沙中線研究中發展出觀塘線延線，並提前發展南港島線（東段）²。觀塘延線及南港島線（東段）的詳細設計及法定程序將進入最後階段，計劃在二零一一年動工，二零一五年通車。沙中線的規劃亦已進入最後階段，預計在今年年底前刊憲。此外，北環線和北港島線的實施將再作檢討；而由於跨境貨運主要採用水路和公路，鐵路貨運量持續下降，我們已決定擱置港口鐵路線。二零零零年以來鐵路項目的落實情況請見附件。

檢討及修訂《鐵路發展策略 2000》的需要

5. 展望將來，我們會繼續以鐵路為骨幹的公共運輸政策，減低運輸造成的污染和對土地的需求，維持整體運輸系統的可持續性。在《鐵路發展策略 2000》基礎上，我們有需要適時檢討和修訂鐵路網絡發展藍圖，以配合社會最新的發展和各規劃因素的變更。有關最新的發展及變更的因素，現載如下－

- (一) **香港2030研究**－為香港至二零三零年的發展作出指引，建議規劃策略應循提供優質生活環境、提高經濟競爭力，以及加強與內地的聯繫三大方向實施。為更切合香港長遠的規劃需要，鐵路發展亦須作出相應配合；
- (二) **滿足人口增長的需求**－當局在二零一零年公布最新的人口推算數字，調整人口預測數字、人口和就業分布等規劃參數。因此，鐵路網絡發展藍圖亦須作出相應調整；
- (三) **配合新發展區的規劃**－二零零七年行政長官在施政報告提出從速籌劃新發展區（包括古洞北、粉嶺北、坪輦和打鼓嶺以及洪水橋）的工作，以紓緩已發展地區的壓力，

² 《鐵路發展策略 2000》建議的其中一個長遠鐵路方案。

以及應付人口增長帶來的土地需求；因此鐵路發展亦需作出配合，滿足這些新發展區的交通需要；

(四) **支援對外交通聯繫**－香港與內地和世界各地的往來越趨頻繁。二零零九年陸路跨界旅客量為平均每日47萬人次，香港國際機場的客運量為全年4600萬人次，分別較十年前增加超過七成及五成。鐵路運輸規劃須作出相應調整，以配合香港國際機場、港珠澳大橋、各跨界口岸，以至珠三角地區的規劃及整體發展策略；以及

(五) **社會意見**－社會各界（包括各區區議會以及其他地區人士）不時就香港的鐵路發展提供不同意見，當中包括建議延長或增加新線路／車站，優化現有鐵路服務等。當局認為有必要仔細研究這些概念方案，以滿足社會各界的期望，回應大眾訴求。

6. 鑒於上述情況，我們須檢討及修訂《鐵路發展策略2000》，包括檢討未落實的各鐵路網擴展計劃的優先次序，並作適當的增減。目標是修訂鐵路發展策略，以應付直至二零三一年的鐵路需求。

檢討範圍

7. 這次檢討及修訂將包括兩個主要部分－

(一) 網絡發展研究

網絡發展研究會以《鐵路發展策略2000》為基礎，考慮上述各種因素對未來鐵路服務需求的影響，全面地檢討未來鐵路網的規劃，包括《鐵路發展策略2000》提出而未落實的鐵路計劃（如：北港島線、北環線、第五條過海鐵路線等），以及《鐵路發展策略2000》公布至今由政府或市民提出的其他鐵路計劃及相關建議（如港深西部

快速軌道、東涌線往港珠澳大橋香港口岸的支線或延線、屯門至荃灣的沿海鐵路線、在現有鐵路線上增加鐵路站等)。

網絡發展研究會從整體運輸規劃、土地用途和發展、陸路跨境旅客及航空旅客的鐵路交通需求等角度檢討各鐵路項目，從中挑選值得推展的項目，建議項目的緩急先後次序，並就這些項目進行工程規劃、土質評估、策略性環境評估、經濟和財務評估等方面的初步研究。

(二) 專案研究

為了配合網絡發展研究，檢討內容會包括一系列的專案研究，例如現有鐵路載客量的潛在樽頸地帶及負荷問題、鐵路服務的優化空間、跨界交通需求研究、鐵路項目的財務和資助安排等。

研究所需的時間

8. 整個研究約需時 24 個月，我們會要求顧問分階段提交中期報告，確保可以就較急切、規劃年期較長的項目盡早諮詢公眾，以期及時滿足社會需求和配合香港整體發展。

財政上的影響

9. 顧問研究的預算開支約為 4,300 萬元，分項數字如下—

	百萬元
(I) 顧問的員工開支	38
(a) 鐵路網絡發展研究	25
檢討《鐵路發展策略 2000》中提出而未落實的鐵路計劃	8
評估其他新鐵路計劃及相關建議	17
(b) 專案研究	13
(II) 顧問的實付費用	1
(III) 應急費用(10%)	4
總計	43

未來路向

10. 我們計劃在二零一一年一月二十八日財務委員會會議席上，徵求委員會批准有關項目。撥款一經批准，我們將於二零一一年第二季開展這項研究。

徵詢意見

11. 請各委員支持上述有關《鐵路發展策略 2000》檢討及修訂所需費用的撥款建議。

運輸及房屋局

二零一零年十一月

自二零零零年以來鐵路項目的實施情況

自二零零零年以來，本港的鐵路發展情況簡述如下（見附圖）—

已通車項目

鐵路項目	通車時間
將軍澳線	二零零二年
西鐵線	二零零二年
東鐵馬鞍山線及尖沙咀延線	二零零四年
迪士尼線 ³	二零零五年
落馬洲支線	二零零七年
九龍南線	二零零九年

規劃／興建中項目

鐵路項目	進度
港島線延線(即西港島線)	已於二零零九年動工，預計於二零一四年落成
區域快線，即現時廣深港高速鐵路香港段	已於二零一零年動工，目標於二零一五年落成
南港島線(東段)	計劃於二零一一年動工，以期在二零一五年落成
觀塘線延線 ⁴	計劃於二零一一年動工，以期在二零一五年落成
沙田至中環線	正進行公眾諮詢、設計及地盤勘測工作，並爭取整個項目於年底前刊憲，正式進入法定的諮詢程序。

³ 不包括在《鐵路發展策略》內

⁴ 不包括在《鐵路發展策略 2000》內

其他

鐵路項目	進度
港島線延線(即北港島線)	實施時間表需作進一步研究
南港島線(西段)	實施時間表需作進一步研究
北環線	正就新界新發展區的土地規劃及工程的研究，評估北環線的成效，期望北環線與各項新發展妥善配合。
港口鐵路線	由於跨境鐵路貨運量持續下降，當局已於二零零九年十月十六日經濟發展委員會上宣布不會進一步發展港口鐵路線。

圖例：

- 《鐵路發展策略》建議的鐵路項目
- 《鐵路發展策略 2000》建議的鐵路項目
- 其它2000年後落實項目
- 已通車鐵路
- 興建/規劃中的鐵路項目
- 檢討中的鐵路項目
- 已擱置的鐵路項目

