

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1330/10-11(05)號文件

檔 號 : CB2/PS/2/08

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

立法會秘書處就2011年3月29日會議 擬備的背景資料簡介

西九文化區計劃 甄選概念圖則方案

目的

本文件就甄選概念圖則方案以發展西九文化區計劃提供背景資料，並重點概述監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")委員在2011年1月14日的會議上就此事提出的關注意見。聯合小組委員會委員在上述會議日期前表達的相關意見，已綜述於立法會CB(2)795/10-11(03)號文件內。

背景

2. 西九文化區管理局(下稱"西九管理局")在2009年7月委聘了3個顧問，分別為Foster + Partners(下稱"F+P")、許李嚴建築師事務有限公司(下稱"許李嚴公司")及Office for Metropolitan Architecture(下稱"OMA")，負責擬備概念圖則方案。該等概念圖則方案會顯示西九文化區內各項文化藝術設施及其他土地用途的分布，並須反映公眾及持份者在第一階段公眾參與活動中提出的主要關注重事項。西九管理局其後於2009年10月8日至2010年1月7日期間舉行第一階段公眾參與活動。

3. 第二階段公眾參與活動由2010年8月20日至11月20日舉行，其間西九管理局請公眾及持份者就下列概念圖則方案提供意見 ——

- (a) F+P設計的"城市中的公園"；
- (b) 許李嚴公司設計的"文化經脈 —— 持久活力"；及
- (c) OMA設計的"文化 新尺度"。

4. 香港理工大学公共政策研究所接受西九管理局委託擬備《西九文化區第二階段公眾參與活動意見分析報告》(立法會CB(2)1180/10-11(01)號文件)。西九管理局在2011年2月25日發表上述報告，當中表示"城市中的公園"是首選的概念圖則方案。該報告的主要分析結果已重點載述於立法會CB(2)1330/10-11(03)號文件內。

甄選概念圖則方案

評審小組

5. 為選出主體概念圖則方案，並確保西九管理局具備所需專業知識協助進行評選程序，西九管理局董事局(下稱"西九董事局")在2010年11月委出由西九管理局發展委員會主席夏佳理先生領導的評審小組，負責審核該3個概念圖則方案，並就選出一個主體概念圖則方案向西九董事局提出建議。評審小組成員名單載於**附錄I**。

評選準則

6. 據西九管理局所述，儘管公眾意見是進行評選工作的重要參考，但評審小組其間亦有考慮以下6項由西九董事局通過的準則 ——

準則	評分比重
(a) 符合規劃設計原則	30%
(b) 符合公眾及持份者的期望	20%
(c) 設計以及分階段發展的靈活性	20%
(d) 技術上的相對優勢	15%
(e) 財務上的穩健程度	10%
(f) 符合政府的規劃和發展要求	5%

決定及理據

7. 西九董事局在2011年3月4日宣布通過評審小組的建議，選取"城市中的公園"為主體方案，相關理據詳載於**附錄II**。選取"城市中的公園"的主要原因如下 ——

- (a) 方案的土地用途組合得宜，融合了文化藝術設施和其他用途的設施，令訪客留下深刻印象，亦可增強西九文化區的活力；
- (b) 方案中城市公園的概念、令人輕鬆的氣氛及其他綠化措施，在第二階段公眾參與活動中獲得最多市民支持；
- (c) 方案提出匯聚組合設施的意念，減少佔地面積，能充分發揮各類設施之間的協同效益；
- (d) F+P在方案中建議支持藝術教育及文化軟件發展，有助西九管理局培育藝術人才及拓展觀眾的工作；
- (e) 方案具高度靈活性，不但容許調整設施的位置，以便盡早發展核心文化藝術設施，更可在建築工程項目進行期間讓公眾同時享用部分該等設施；及
- (f) 方案建議的公園及公共空間可在西九文化區第一期各項設施啟用前，提供空間舉行短期文化藝術活動。

8. 據西九管理局所述，局方會以"城市中的公園"為基礎，為西九文化區擬備詳細的發展圖則，並於2011年夏天向公眾展示，然後在2012年或之前將詳細發展圖則提交城市規劃委員會。在擬備發展圖則時，西九管理局會在顧全"城市中的公園"主體方案完整性的前提下，充分考慮技術和財務可行性，研究是否能把其餘兩個概念圖則方案中公眾認為可取的亮點納入發展圖則。

委員的關注意見

9. 聯合小組委員會委員在2011年1月14日會議上提出的關注意見重點概述於下文各段。

行政總裁辭職

10. 部分委員關注到，謝卓飛先生辭去西九管理局行政總裁一職，會對甄選西九文化區概念圖則方案的工作造成影響。政府當局表示，謝卓飛先生曾擔任評審小組成員，該小組亦包括西九董事局的若干成員及專業人士。雖然謝卓飛先生離任，但評審小組會按既定安排繼續審核3個概念圖則方案。西九董事局會在2011年第一季選出主體概念圖則方案。預計西九文化區第一期各項設施將於2015年落成。

甄選主體概念圖則方案

11. 有意見認為，西九管理局應確保主體概念圖則方案的評選過程具有透明度，並公開其選取某一個方案的理由。亦有委員擔心，第三階段公眾參與活動將聚焦於主體方案，而過多諮詢會導致遲疑不決，並可能會拖慢西九文化區計劃的推行。政府當局強調，評選過程將會維持透明度及客觀持平。西九管理局擁有由經驗豐富的優秀專業人士組成的管理團隊，有信心可按照既定計劃及時間表如期進行西九文化區計劃。

合併各個概念圖則方案的亮點

12. 部分委員對發展圖則可在多大程度上合併3個概念圖則方案的亮點表示關注，因為每個方案各有特色。有委員認為發展圖則應揉合3個概念圖則方案的最大亮點，讓香港的文化發展可開拓新境界。政府當局表示，當局會選取其中一個概念圖則方案，而非將3個概念圖則方案合併。獲選取的方案可在保持其設計完整性的前提下，加入其他方案的亮點，例如管理訪客人流方面的設計。

相關文件

13. 各份相關文件連同其在立法會網站的超連結載於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年3月28日

附錄 I

評審小組

目的

評審小組根據董事局通過的準則評審概念圖則方案，向董事局提出建議。

成員名單

主席： 夏佳理先生（發展委員會主席）

成員： （排名依英文姓氏字母排列）

鍾港武先生（董事局成員）

馮永基先生（董事局成員）

林筱魯先生（董事局成員）

李承仕先生（發展委員會成員）

羅仲榮先生（博物館委員會主席）

馬逢國先生（董事局成員）

蘇芳淑教授（董事局成員）

民政事務局常任秘書長楊立門先生

盛智文博士（表演藝術委員會主席）

選取「城市中的公園」的理據

政府的規劃和發展要求

- 完全符合獲核准的分區計劃大綱圖就西九文化區所訂定的規劃要求，包括地積比率、建築物高度限制，以及提供公共空間。
- 所建議的發展組合，與早前諮詢委員會的建議一致。

董事局訂立的規劃設計原則

- 土地用途組合得宜，融合了文化藝術設施和其他用途的設施，可增強文化區的活力，令區內活動更多元化，有助提升西九文化區的人流，令參觀者留下深刻印象。
- 將大型表演場地設置在展覽中心之上，可減少佔地面積，充分發揮協同效益，亦可促進文化區全日的人流。此外，把黑盒劇場融入 M+裡，有助表演藝術及視覺藝術設施的互相融。
- M+及展覽中心的設施位置分隔，有助兩者建立鮮明形象。

符合公眾期望

- 城市公園的概念、令人輕鬆的氣氛及其他綠化措施，在第二階段公眾參與活動中得到相當多的支持。

技術上的相對優勢

- 文化藝術設施、公共空間及土地運用三者之間有較強的協調。
- 提供不同類型的交通選擇，往來文化區十分便捷。
- 十分著重綠化措施，以減少碳排放，有助西九文化區的綠色及可持續發展。

設計以及分階段發展的靈活性

- 提供較大靈活性去調整設施的位置，讓核心文化藝術設施的發展可更早進行。
- 寬敞的公共空間，讓西九在第一期文化藝術設施啟用前，可以舉辦短期的文化藝術活動，供市民欣賞。

財務上的穩健程度

- 根據西九管理局的財務預算，作有機及漸進的發展。
- 大型表演場地及展覽中心的建議位置毗鄰酒店，有助帶動文化區的會議業務。
- 大型表演場地的建議位置與附近的設備及工地配合，故第一期的興建工程可包括此場地，帶來更多令文化區收益增長的表演項目。

附錄III

西九文化區計劃 甄選概念圖則方案的相關文件

委員會	會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009年1月13日	政府當局就西九文化區計劃的最新情況提供的文件	CB(2)612/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0113cb2-612-1-c.pdf
		立法會秘書處擬備的文件，當中載述西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會第III期研究報告就日後對發展計劃進行監察所提出的意見及建議概要	CB(2)612/08-09(02) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0113cb2-612-2-c.pdf
		會議紀要	CB(2)943/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/minutes/wkcd20090113.pdf
	2009年2月27日	政府當局對前西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會第III期研究報告的建議的回應、西九文化區發展計劃的公眾參與活動及對西九管理局的財政狀況作適時監察的機制	CB(2)944/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0227cb2-944-1-c.pdf
		會議紀要	CB(2)1283/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/minutes/wkcd20090227.pdf

委員會	會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009年4月14日	政府當局的文件，當中載述西九文化區管理局諮詢會和關於西九文化區計劃公眾參與活動的情況，並回應小組委員會於2009年2月27日會議上提出的問題	CB(2)1285/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0414cb2-1285-1-c.pdf
		立法會秘書處擬備的文件，當中載述以往曾就西九文化區計劃的公眾參與活動所作商議的概要	CB(2)1285/08-09(02) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0414cb2-1285-2-c.pdf
		會議紀要	CB(2)1867/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/minutes/wkcd20090414.pdf
		政府當局的文件，當中載述有關西九文化區的整體規劃、公眾參與活動，以及M+的發展規劃的問題	CB(2)1869/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0619cb2-1869-1-c.pdf
	2009年12月4日	政府當局的文件，當中載述有關第一階段公眾參與活動的最新情況，以及西九文化區管理局聘請高級行政人員的事宜	CB(2)426/09-10(01) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd1204cb2-426-1-c.pdf
		會議紀要	CB(2)780/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/minutes/wkcd20091204.pdf

委員會	會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010年4月16日	政府當局的文件，當中載述西九文化區第一階段公眾參與活動意見分析報告	CB(2)1283/09-10(01) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0416cb2-1283-1-c.pdf
		立法會秘書處擬備的文件，當中載述聯合小組委員會對西九文化區計劃公眾參與活動及發展文化軟件事宜所提事項／建議的摘要	CB(2)1283/09-10(02) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0416cb2-1283-2-c.pdf
		會議紀要	CB(2)2066/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/minutes/wkcd20100416.pdf
	2010年9月20日	政府當局就與西九文化區管理局行政總裁及其他高層行政人員會晤擬備的文件	CB(2)2257/09-10(01) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0920cb2-2257-1-c.pdf
		會議紀要	CB(2)691/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/minutes/wkcd20100920.pdf
	2011年1月14日	政府當局就第二階段公眾參與活動的最新進展提供的文件	CB(2)795/10-11(02) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0114cb2-795-2-c.pdf

委員會	會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2011年1月14日	立法會秘書處就西九文化區計劃第二階段公眾參與活動擬備的背景資料簡介	CB(2)795/10-11(03) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0114cb2-795-3-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部2

2011年3月28日