

基層發展中心

「綜援爛網」無助紓緩貧富懸殊 「全民退保」徹底解決老年貧窮

基層發展中心(下稱本中心)就立法會福利事務委員會討論「現行綜援社會保障制度」提出以下意見：

貧富懸殊源於制度不公 綜援爛網必須徹底檢討

眾所周知，香港貧富懸殊日益嚴重，特權政治令當權者向財團商家靠攏，形成官商勾結的金權政治，令社會發展兩極化。政府過去不斷強調綜援計劃是社會的「安全網」，但申領綜援的人數不斷增加，貧富懸殊的情況卻愈演愈烈，可以說，香港今天面對的貧富懸殊，已經成為一種結構性的社會問題。特區政府坐擁大量盈餘，面對貧窮人口不斷增加卻不思改革，反而製造一個不倫不類的「關懷基金」以轉移視線，這正正反映綜援這個「爛網」，根本解決不了結構性貧窮的問題，綜援制度已經不能小修小補，是時候需要作出全面及徹底的檢討了。

人口老化危機深 政策矛盾害死人

自 1999 年社會福利署收緊申請資格，與家人同住的長者不能獨立申請綜援，必須與同住子女一同申請。政策實施後，長者領取綜援金的個案有沒有減少呢？答案是否！據社署的資料顯示，長者申領綜援的數字，由 1999 年約 15 萬名長者增至 2010 年約 19 萬名長者，有關數反映長者的退休後生活確實無保障，即使政策收緊，由於子女的收入無法供養父母，最終只是逼使長者與子女分家！現時綜援政策的荒謬措施，完全違背政府安老政策提倡「老有所養」和「居家安老」的方針，必須撥亂反正。

現時，全港有 90 萬長者年齡超過 65 歲，這些長者很多都是香港第一代的產業的工人，退休後沒有退休生活的保障。除了約 19 萬多名長者依靠領取綜援金過活，約有 48 萬多名長者領取生果金。然而，據民間多個調查報告指出，現時全港 90 萬名 65 歲或以上長者中，有 30 多萬生活於低收入的境況中，與 1998 年金融風暴後的數字比較上升超過三成。換言之，現時有多達 10 萬長者在 65 歲以後仍要繼續工作謀生，或只能依靠一千元的生果金艱苦生活，難怪香港這個國際城市亦成為長者的「拾荒之都」！

三條支柱問題多 全民退保不能拖

香港的長者貧窮問題已有惡化跡象，聯合國發表的《2008／2009 年度世界城市狀況：和諧城市》報告中，更直指香港是全亞洲貧富懸殊最嚴重的城市，其堅尼系數高達 0.533，為已發展地區中所僅見的。可見香港的人口老化及貧富懸殊問題，已達到水深火熱的程度。

縱使現時長者貧困情況嚴重，政府仍以「三條支柱」的方針正確（即私人儲蓄，強積金及社會保障），完全無視三條支柱不能保障全港市民的退休保障的問題。最近席捲全球的金融危機，香港亦難以置身度外，社會已清楚認識到，只是依靠積蓄及強積金，大部份市民根本不能應付退休後的基本生活。

香港社會就設立「全民退休保障計劃」的討論已經超過四十年，儘管強積金計劃推行至今已有十年，但有關計劃未能惠及全民，即使供款亦不足保障退休生活所需。香港大學民意研究中心在 2007 年進行「香港全民退休保障調查」顯示，有七成市民支持設立全民退休保障計劃。理工大學社會政策研究中心在去年的調查亦發現，支持設立全民退休保障的已經上升至八成，而被訪者是來自不同年齡及不同經濟收入的群組，反映社會普遍對推行全民退休保障計劃已有共識。面對香港社會「又老又窮」的結構性老年貧窮的趨勢，設立「全民退休保障計劃」已經刻不容緩！

本中心重申以下立場：

- 1) 政府必須從「制度性改革」解決現時的結構性社會貧窮問題，全面檢討現行的綜合社會保障制度；
- 2) 為了落實「居家安老」的政策精神，要求立即恢復與子女合住的長者「獨立」申領綜援的資格；
- 3) 要解決「結構性老年貧窮」的問題，政府必須立即落實設立全民性的退休保障計劃的籌備工作。