

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(2)1977/10-11(06)號文件

檔 號 : CB2/PL/WS

福利事務委員會  
2011年6月13日舉行的會議

### 立法會秘書處擬備的背景資料簡介 為殘疾人士院舍提供的財政資助

#### 目的

本文件旨在提供有關建議在實施殘疾人士院舍發牌計劃後，為私營殘疾人士院舍推行財政資助計劃的背景資料。

#### 背景

2. 據政府當局表示，截至2009年年底，全港共有304間殘疾人士院舍，提供合共14 331個宿位。殘疾人士院舍分為3類，即津助院舍、由非政府機構營辦的自負盈虧院舍，以及由私營機構營辦的院舍。

3. 現時並無法定架構監管殘疾人士院舍的營辦。對這些殘疾人士院舍作出的規管，主要屬行政及自願性質。社會福利署(下稱"社署")於2002年發出《實務守則》，作為所有殘疾人士院舍(包括津助、自負盈虧及私營院舍)服務標準的指引。由於《實務守則》沒有法律基礎，這些服務標準並非強制性。

4. 社署除為殘疾人士院舍發出非法定的《實務守則》外，亦自2006年起推行私營殘疾人士院舍自願登記計劃(下稱"自願登記計劃")，藉此鼓勵私營殘疾人士院舍營辦人提升服務質素。截至2010年4月，社署所知的私營殘疾人士院舍有54間，其中只有6間參加了自願登記計劃。鑑於私營殘疾人士院舍對自願登記計劃反應冷淡，政府當局認為這些院舍不太可能會自行改善服務質素。為確保所有殘疾人士院舍符合基本的服務標準，立法是唯一的方法。

5. 《殘疾人士院舍條例草案》(下稱"條例草案")旨在透過發牌計劃管制殘疾人士院舍，已於2010年6月30日提交立法會。

## 委員過往所作的討論

6. 福利事務委員會(下稱"事務委員會")未有就建議的財政資助計劃進行討論，但獲悉政府當局有意推行該計劃，作為配合殘疾人士院舍擬議發牌計劃的其中一項配套措施。有關討論綜述於下文各段。

### 配合殘疾人士院舍擬議發牌計劃的配套措施

7. 政府當局曾先後在2009年1月12日及2月25日和2010年4月12日的會議上，向事務委員會簡介擬備條例草案的進展情況。委員雖然歡迎有關引入發牌計劃以改善殘疾人士院舍服務質素的建議，但深切關注到發牌計劃推行後，一些私營殘疾人士院舍會因未能符合較高的標準和規定而倒閉。另一方面，部分私營院舍營辦人或需調高院舍收費，以應付進行改善工程所需的成本。有鑑於發牌計劃對私營殘疾人士院舍營辦人及其住客可能造成的影響，委員促請政府當局提供資源及推行配套措施，以協助私營殘疾人士院舍在實施發牌計劃時符合有關標準。部分委員提出下列建議 ——

- (a) 向私營殘疾人士院舍提供一筆過資助或低息貸款，以供進行改善工程；
- (b) 參考就私營安老院推行的改善買位計劃，向私營殘疾人士院舍購買宿位；及
- (c) 相應調高依靠綜合社會保障援助(下稱"綜援")的私營殘疾人士院舍住客每月獲發的綜援金額，以供他們應付所增加的院舍費用。

8. 政府當局表示完全明白委員憂慮發牌計劃會對私營殘疾人士院舍的營運及住客造成影響，並會配合有關的立法建議制訂合適的配套措施，鼓勵私營殘疾人士院舍提升服務水準，以符合發牌規定。為此，政府當局會在實施法定發牌制度前推行私營殘疾人士院舍買位先導計劃，鼓勵私營殘疾人士院舍營辦人提升服務質素。在條例草案獲制定成為法例後，政府當局亦會推出財政資助計劃，向私營殘疾人士院舍提供資助作進行

改善工程之用，以符合樓宇及消防安全方面的發牌規定。此外，當局會在擬議法例生效後提供寬限期，讓殘疾人士院舍申請牌照或豁免證明書。

9. 部分出席2010年4月24日事務委員會會議的團體代表表示，一間設有40個宿位的殘疾人士院舍需要50萬元左右的額外成本，以符合屋宇及消防安全方面的發牌規定。他們促請政府當局提供達額外成本50%至80%的資助。委員贊同團體代表的關注，並促請政府當局在切實可行的範圍內盡早讓私營殘疾人士院舍營辦人知悉會否獲發資助，以便他們就在實施發牌計劃後是否繼續營運作出明智的決定。

10. 政府當局表示，在條例草案獲制定成為法例後，當局會因應進行改善工程所需的成本，與業界討論有關的資助水平。政府當局強調會繼續爭取額外資源，以增加資助院舍宿位的供應，以及為殘疾人士院舍物色合適的用地。

### 最新發展

11. 作為在推行法定發牌制度前的一項配套措施，政府當局曾先後在2010年2月8日及3月13日的會議上告知事務委員會，當局計劃於2010-2011年度推行為期4年的私營殘疾人士院舍買位先導計劃。據政府當局表示，為期4年的先導計劃已在2010年10月推出，目標是分兩期購買約300個宿位。

12. 鑑於負責研究條例草案的法案委員會已完成審議工作，政府當局建議在2011年6月15日的立法會會議上恢復條例草案的二讀辯論。鑑於法定發牌計劃即將推行，政府當局會在2011年6月13日的會議上向事務委員會簡介財政資助計劃的詳情。

### **相關文件**

13. 相關文件一覽表載於**附錄**，委員可於立法會網站瀏覽有關文件。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2011年6月7日

## 附錄

### 為殘疾人士院舍提供的財政資助

#### 相關文件

委員會	會議日期	文件
福利事務委員會	2009年1月12日 (議程第V項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
福利事務委員會	2009年2月25日 (議程第I項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
福利事務委員會	2010年2月8日 (議程第IV項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
福利事務委員會	2010年3月13日 (議程第I項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
福利事務委員會	2010年4月12日 (議程第IV項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
福利事務委員會	2010年4月24日 (議程第I項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
立法會	2010年6月30日	<a href="#">會議過程正式紀錄第110至113頁</a>

立法會秘書處  
議會事務部2  
2011年6月7日