

立法會福利事務委員會

扶貧專責小組工作進度

目的

政府當局上一次於二零一一年七月十一日向立法會福利事務委員會簡報扶貧專責小組的工作。本文件旨在匯報最新的工作進度。

背景

2. 政府一向非常重視扶貧工作，前扶貧委員會就此提出了 53 項建議。在前扶貧委員會完成工作後，政府於二零零七年十月成立了扶貧專責小組，由勞工及福利局(勞福局)局長出任主席，成員包括來自有關決策局／部門的高級人員，負責監察落實前扶貧委員會 53 項建議的進度，以及統籌政府內部的扶貧工作。

扶貧專責小組的工作進度

3. 扶貧專責小組已全力跟進扶貧委員會的全部 53 項建議。這些建議的最新情況概要載於附件。過去五年，扶貧工作取得實質進展。下文重點闡述過去一年的主要發展。

支援失業和在職貧窮人士

推動就業機會

4. 對失業和在職貧窮人士來說，扶貧的關鍵在於維持和推動經濟增長，從而創造更多就業機會。除了強化四大支柱產業和發展六項優勢產業外，政府繼續積極推動不同規模的工程。過去五年，基本工程開支由二零零七至零八財政年度的 205 億元，大幅增加至二零一

至一二財政年度的 584 億元。在二零一二至一三財政年度，基本工程開支預期增加至 623 億元，提供約 66 700 個就業機會。

5. 發展社會企業(社企)能讓弱勢社羣通過就業達致自力更生。自二零零六年開始，民政事務總署推行「伙伴倡自強」社區協作計劃(伙伴倡自強計劃)，向合資格非牟利機構提供種子基金，以成立社企。至今，伙伴倡自強計劃共批出 128 個新社企項目，創造約 2 100 個就業機會。

就業、培訓和再培訓支援

6. 多個政府部門和培訓機構一直為待業青年提供專門計劃，協助他們就業，例如社會福利署(社署)推出「走出我天地」計劃，協助介乎 15 至 29 歲的年青綜合社會保障援助(綜援)受助人重投勞動市場或重返校園接受主流教育。計劃為他們提供有系統的激勵性和紀律性訓練、個人化的職業輔導和其他支援服務。超過一半參加者成功覓得全職工作，或重返校園接受主流教育。為加強各項就業援助服務的成效和產生協同效應，社署將於二零一三年一月把「走出我天地」計劃與其他綜援計劃下的就業援助服務整合。

7. 勞工處採取綜合模式提供培訓及就業支援，於二零一一年十二月在天水圍設立先導性質的「就業一站」服務中心。服務中心旨在理順、整合和提升現時由勞工處、社署和僱員再培訓局(再培訓局)提供的就業及培訓／再培訓服務。除了一般就業支援服務外，服務中心為有需要接受深入就業支援的求職者，提供度身訂造的就業服務，例如由社工提供深入心理輔導和個案管理服務等。「就業一站」服務中心的再培訓局部分亦提供多元化服務，包括個人化的培訓顧問服務，及讓申請人直接報讀再培訓局於鄰近地區設辦的課程。

8. 為協助低收入住戶在職人士應付往返工作地點的交通費負擔，以及鼓勵他們持續就業，政府於二零一一年十月推出鼓勵就業交通津貼計劃。計劃下經濟審查的入息和資產限額自二零一二年三月起放寬。截至二零一二年七月六日，勞工處共接獲 49 573 宗申請，涉及申請人次為 54 298。扣除已申請第二輪津貼的申請人，申請人數為 40 521。計劃已合共批出 1 億 3,800 萬元津貼。當局將於二零一二年

年底前進行計劃的中期檢討時，考慮計劃實施首年的運作經驗。

支援兒童及青少年

9. 扶貧委員會就兒童及青少年方面的工作，旨在推動兒童發展，以減少跨代貧窮。各決策局及部門特別留意到弱勢社羣兒童及青少年的需要，並為他們提供有效學習和全人發展所需的援助。

「兒童身心全面發展服務」

10. 在二零零五年，勞福局、教育局、衛生署、醫院管理局及社署合作，以試驗的形式推出「兒童身心全面發展服務」。這項服務是要及早識別高危孕婦及有需要的母親及兒童，並將他們轉介至合適的衛生及福利服務單位，接受跟進及支援服務。過去數年，「兒童身心全面發展服務」已涵蓋本港約一半目標人口。服務將於二零一二至一三年度內擴展至全港十八區。

兒童發展基金

11. 政府於二零零八年四月設立三億元的兒童發展基金(基金)。非政府機構得到基金的撥款和義務友師的協助，為弱勢社羣兒童籌辦特別設計的計劃，指導他們如何制定個人發展方案，以及憑他們的儲蓄和配對得來的捐款實踐方案。基金獲得社會各界的熱烈支持。第三批共 18 個計劃已於二零一二年年初推出。加上首兩批計劃，基金已合共令 4 400 名兒童受惠。顧問正就基金的第一批計劃進行追蹤研究，研究預期於二零一二年完成。勞福局會參考首三批計劃的經驗，以及研究的結果，以檢討和考慮基金的長遠運作模式。

加強對弱勢社羣學生的支援

12. 政府一直鼓勵學校，尤其位於元朗和其他缺乏社區設施地區的學校，開放校園以舉辦課後活動。政府透過「校本課後學習及支援計劃」，資助學校及非政府機構為清貧學生籌辦課後活動。計劃每年的撥款已由二零零六至零七財政年度的 7,500 萬元增加至二零一一至一二財政年度的 2 億 400 萬元。

支援長者

13. 扶貧委員會建議政府提倡積極及健康的長者生活，並以共同承擔責任及可持續的財政安排為原則，進一步改善對長者的支援。

提倡積極及健康的長者生活

14. 勞福局與安老事務委員會合作，自二零零七年初起推行「長者學苑」計劃，以提倡終身學習。截至二零一一至一二學年，共有 113 間長者學苑在中小學和專上學院設立。政府亦成立了長者學苑發展基金，確保計劃能持續發展。

資助住宿及社區照顧服務

15. 扶貧委員會建議，應就資助安老宿位和社區照顧服務作出較佳的長遠規劃，以應付人口高齡化引致不斷增加的需求。在住宿照顧服務方面，政府在過去五年(即由二零零七至零八年度到二零一一至一二年度)已撥款增加了 3 600 個資助宿位。由現在至二零一四至一五年度，預計會有超過 1 700 個資助宿位會投入服務。另外，社署亦已在 11 個發展項目內預留地方，興建新的安老院舍。

16. 在社區照顧服務方面，由二零零七至零八年度到二零一一至一二年度，政府已撥款增加 2 000 個名額(包括 1 500 個家居照顧服務名額和 500 個日間護理服務名額)。由二零一二至一三年度起的三年內，當局將會增加 185 個長者日間護理服務名額，並將在本財政年度增加 500 個「改善家居及社區照顧服務」名額。政府亦會在二零一三至一四年度推出為期四年的「長者社區照顧服務券試驗計劃」，直接向合資格的長者提供資助，讓他們自行選擇最切合本身需要的服務。

為長者提供醫療服務

17. 政府一直投入更多資源改善公營醫療服務，包括加強為精神病患者提供支援及長者醫療服務。其中，政府於二零零九年一月引入的「長者醫療券試驗計劃」已由二零一二年一月開始延長三年，每名

合資格長者每年醫療券金額亦由 250 元增至 500 元。

地區為本的措施

18. 鑑於各個地區都有其獨特的情況和特徵，扶貧委員會建議採取地區為本的策略處理扶貧問題，以補足中央層面的措施。這策略對條件較差的地區例如深水埗、黃大仙、觀塘、葵青、屯門、元朗、天水圍及北區，尤為重要。

19. 自二零零七年七月起，勞工處已在條件較差的地區舉辦了 40 場大型招聘會，其中五場於二零一一年七月至二零一二年六月期間舉行，合共提供了 13 600 個職位空缺，吸引約 10 200 人到場。

20. 為協助新界西北地區居民尋找建造業的工作，建造業議會訓練學院於二零零九年九月在天水圍開設了一所訓練中心，提供與建造業相關的訓練課程。截至二零一二年五月底，已約有 500 名學員完成全日制建造業技術培訓課程，另約有 1 700 名學員完成基本安全訓練課程。建造業議會訓練學院亦成功協助 390 名全日制課程畢業學員在畢業後三個月內覓得工作。

21. 如上文第 5 段所述，伙伴倡自強計劃共批出 128 個社企項目，其中約半數開設於條件較差的地區。

了解貧窮問題

22. 扶貧專責小組一直透過對各項數據分析和研究(包括在整體經濟情況和收入差距方面的數據分析和研究)，在政府了解貧窮問題上，擔當主要角色。

23. 在二零一一年，經濟繼續有高於趨勢的增長，加上二零一一年五月政府實施法定最低工資，二零一一年的收入及貧窮情況較上一年有所改善。雖然踏入二零一二年時經濟增長開始放緩，但勞工市場依然堅穩，保持全民就業，二零一二年三月至五月經季節性調整的失業率仍低企於 3.2%。綜援個案數目亦繼續出現穩步下降趨勢，在二零一二年五月底降至 274 464 宗。

24. 就收入差距來說，香港的堅尼系數¹由二零零六年的 0.533 微升至二零一一年的 0.537。堅尼系數上升，主要是由於人口轉變導致住戶收入差距擴大。隨着人口持續老化，非從事經濟活動的家庭住戶數目增加，而平均住戶人數亦有所減少。這些都是導致堅尼系數上升的原因。但同時，稅務和社會福利在收入重新分布上有着重要的影響。如按除稅及福利轉移後住戶收入編製，香港的堅尼係數在二零零六年和二零一一年保持穩定，同為 0.475。

25. 然而，香港逐漸邁向知識型經濟體系，無可避免地令收入差距擴大。有見及此，政府會繼續改善營商環境和促進經濟增長，以創造就業機會；並會繼續投資於教育、培訓和再培訓，以提高工人的競爭力和向上流動性；以及考慮適當的稅務和社會福利政策。這些措施很多已納入政府協助不同弱勢社群的扶貧工作。

總結

26. 過去五年，扶貧專責小組一直監察香港的貧窮情況。作為各決策局及部門交換扶貧意見的平台，扶貧專責小組亦統籌它們協助弱勢社群的工作。扶貧專責小組已為新一屆政府推展扶貧工作建立了穩固的基礎。

勞工及福利局
二零一二年七月

¹ 堅尼系數是一個普遍用以分析收入差距的量數。堅尼系數的數值介乎 0 和 1 之間，數值愈大反映差距愈大。

前扶貧委員會建議的最新進度
(截至 2012 年 6 月)

(I) 了解貧窮問題

編號	建議	進度
1	監察和追蹤貧窮指標的趨勢，並因應社會情況的轉變而修訂有關指標。	持續進行。有關的貧窮指標會定期更新及上載至勞工及福利局(勞福局)網頁。
2	在制訂和推行政策時，應參考貧窮指標和其他相關數據及資料，並考慮公共政策對不同弱勢社羣的影響。	持續進行。最新的貧窮指標會定期發送至所有相關的決策局及部門，以供參考。
3	進行並鼓勵有關機構就貧窮問題作進一步研究及分析，以便公眾能掌握有關課題和討論。	<p>在 2008-09 年度，研究資助局在「策略性公共政策撥款」下的「香港的貧窮、不平等及社會弱勢情況」範疇，向香港科技大學(科大)批出一個研究計劃，研究香港家庭及個人的社會及經濟情況在就業、教育、房屋及流動性方面的轉變，為期五年。是項研究已完成第一階段住戶調查，而第二階段住戶調查將於 2013 年進行。</p> <p>香港中文大學提出的「香港貧窮與社會弱勢的趨勢－跨學科及縱向研究」已於 2012 年 1 月獲「策略性公共政策研究撥款」的資助。是項追蹤研究將分別於 2013 及 2015 年展開兩輪全港性抽樣調查，收集量度貧窮、匱乏、及社會排斥情況的被訪者資料。研究預期於 2017 年完成。</p>
4	就扶貧措施的成效進行評估性研究。	在有需要時進行評估。例如勞福局已委託香港理工大學，就兒童發展基金首批先導計劃進行一項追蹤研究。該項研究預計於 2012 年完成。
5	檢視課稅及社會福利對家庭收入(特別是低收入組別)的影響。	<p>根據 2008 年的數據，政府統計處(統計處)進行了一項稅務與福利對住戶收入的影響的研究。研究的最後報告現載於勞福局網頁。</p> <p style="text-align: right;">統計處於 2012 年 6 月 18 日公布</p>

		<p>《主題性報告：香港的住戶收入分布》。該報告用了 2011 年人口普查的資料更新堅尼系數，並探討稅務及社會福利方面的政策對住戶收入的影響。主題性報告現載於統計處網頁。</p>
6	檢視香港社會流動性及收入流動性的情況，並就兒童和其他弱勢社群的流動性進行縱向研究。	<p>前扶貧委員會委託香港大學(港大)進行一項有關 1996-2005 年香港收入流動性及跨代收入流動性的研究。政府已委託港大把該項研究更新，以涵蓋 1998-2008 年的情況。研究的最後報告現載於勞福局網頁。</p> <p>2008 年 3 月，中央政策組與香港中文大學亞太研究所及港大亞洲中心合辦「香港的社會不平等及社會流動性研討會」。</p> <p>中央政策組已委託港大進行一項有關內地新來港人士融入社會和經濟的研究。該項研究預計於 2012 年完成。</p> <p>中央政策組與科大於 2011 年 12 月合辦了以「華人社會的不平等與流動」為題的國際研討會。</p>
7	制訂能反映社區網絡作用的指標或進行有關的研究。	<p>中央政策組已就天水圍進行三項研究，包括天水圍內的社區網絡、居民參與社區生活及與深水埗社區比較研究。該三項研究已經完成。「天水圍之悲情與希望」研討會亦已於 2009 年 10 月舉行。</p> <p>勞福局已委託獨立顧問為社區投資共享基金進行評估研究。研究已於 2010 年 10 月展開，預計於 2012 年年完成。</p>
8	有系統地蒐集數據和統計數字，以加強有關貧窮問題的研究和分析工作，例如在長遠發展全港性的醫療記錄系統時，考慮蒐集醫療數據或統計數字。	<p>食物及衛生局(食衛局)正主持推行開發全港性、以病人為本的電子健康記錄互通系統。</p> <p>電子健康記錄統籌處已於 2011 年 12 月至 2012 年 2 月進行了電子健康記錄互通的法律、私隱及保安框架的公眾諮詢，為期兩個月。電子</p>

		<p>健康記錄統籌處期望於 2013-14 年度通過電子健康記錄互通的法例，並於 2014 年年底前實施電子健康記錄互通系統。</p> <p>教育局會繼續定期進行有關香港學生學習表現的國際性研究。其中研究範圍會特別涵蓋他們的社會經濟狀況與其成就的相關性。</p>
--	--	---

(II) 失業人士和在職貧困人士

編號	建議	進度
9	全面檢討培訓、再培訓、技能提升和終身學習的課程和服務，以確保這些課程和服務都是市場導向的，並且顧及失業人士和在職貧困人士的需要。	僱員再培訓局(再培訓局)已完成就加強及提升再培訓局為本地勞工所提供的培訓及再培訓服務提出未來路向的策略性檢討，並於 2009 年 4 月向立法會人力事務委員匯報。及後，再培訓局已完成推行有關的建議，該局會繼續檢視其服務，確保服務以市場為導向，並能照顧失業人士的需要。
10	進一步加強培訓和再培訓的工作，包括當向外籍家庭傭工僱主收取的徵款可被運用時，善用有關資源。	<p>再培訓局已動用徵款支援其運作和服務。再培訓局計劃在 2012-13 年度透過約 900 項課程，提供 130 000 個培訓名額，並已預留資源在有需要時額外提供 30 000 個名額。</p> <p>再培訓局會繼續提供有助學員獲取認可資歷的課程，包括全日制的就業掛鈎課程及半日或晚間制技能提升課程。再培訓局會加強課程宣傳及推廣，以鼓勵更多合資格人士參與培訓及持續提升技能。</p>
11	以綜合模式提供培訓及就業援助，以善用現有資源，為有就業困難的人士提供更具針對性的援助。	為理順、整合和提升現時由勞工處、社會福利署(社署)和再培訓局提供的就業及培訓／再培訓服務，勞工處於 2011 年 12 月在天水圍設立先導性質的「就業一站」服務中心。該中心的註冊社工向有特別就業困難的人士提供個案管理及就業支援服務，以有效地協助他們尋找工作。
12	全面檢討如何以「一站式」為目標，提供就業援助，以進一步便利健全	勞工處會密切監察「就業一站」服務中心的運作，並於兩年後檢討其

	人士(特別是有就業困難的人士)能得有關的培訓及就業援助。	成效。
13	推動經濟發展和特別關注能為低技術工人創造就業機會的界別。	<p>2007 年《施政報告》提出的十項重大基建工程，由完成、投入運作至成熟階段，可為香港創造額外約 250 000 個職位。迄今，港珠澳大橋、屯門至赤鱲角連接路、廣深港高速鐵路香港段、南港島線(東段)、啟德發展首階段工程包括郵輪碼頭工程、公屋，以及區域供冷系統已經展開。</p> <p>香港迪士尼樂園和海洋公園的擴建工程進展順利；位於啟德的新郵輪碼頭的首個泊位預期於 2013 年年中開始運作。立法會財務委員會於 2012 年 4 月批准撥款 1 億 5,000 萬元予盛事基金，以繼續支持各類大型藝術、文化、運動及娛樂盛事。</p>
14	促進社會企業的發展，以協助有就業困難的人士重投就業市場和把握就業機會。	<p>民政事務總署的「伙伴倡自強」社區協作計劃(伙伴倡自強計劃)，向合資格的非牟利機構提供種子基金成立社會企業(社企)，藉此推動可持續的地區性的預防貧窮和扶貧工作，提升弱勢社羣的技術和能力，為他們提供機會，協助他們自力更生。迄今，伙伴倡自強計劃已批出約 128 個社企計劃，預計創造超過 2 100 個工作機會。</p> <p>社企優先競投政府合約的先導計劃已於 2008 年年初推行。在 2011 年的第三期計劃中，當局提供 42 份清潔及園藝服務合約供社企優先競投，總值約 2,200 萬元。民政事務局及民政事務總署正就計劃進行檢討。</p> <p>政府已成立社會企業諮詢委員會，就社企發展提供意見。</p>
15	加強地區層面的就業支援，特別是那些失業情況較嚴重的地區，並同時推動本土經濟和發展社會企業，以及投放資源進行工務工程和基建項目。	由伙伴倡自強計劃資助的 128 個社企中(見上文第(14)項)，約有半數設於條件較差的地區，例如天水圍、深水埗、屯門、元朗、東涌和觀塘等。

		<p>勞工處以試驗形式在為偏遠地區(包括東涌、將軍澳、葵青及南區)居民提供就業安排服務的非政府機構內，裝設 18 部職位空缺搜尋終端機。由於參與的非政府機構對試行計劃有正面評價，勞工處已於 2012 年第 2 季把空缺搜尋終端機計劃擴展至九龍城及油尖旺兩區。</p> <p>在 2007 年 7 月至 2012 年 5 月，勞工處已在各區舉辦 1 386 場招聘會。在 2012-13 年度，勞工處會繼續因應個別地區的就業情況在不同地點舉行招聘會。</p>
16	在進行規劃時，多考慮社會因素及人口狀況，例如人口、就業、配套設施及其他影響民生的事宜。	在規劃新市鎮／新發展區的土地用途圖則時，規劃署會考慮社會經濟需要、基礎設施的提供、環境影響和城市設計等因素。
17	監察及檢討交通費支援試驗計劃的推行情況，並考慮提供適當的工作誘因，鼓勵就業。	「交通費支援計劃」的申請資格和領取津貼的期限已於 2008 年 7 月放寬。其後，為減輕低收入人士的交通費負擔及鼓勵他們持續就業，政府已於 2011 年 10 月推出全港性的「鼓勵就業交通津貼計劃」，以取代「交通費支援計劃」。新計劃經濟審查的入息和資產限額已更新並放寬，由 2012 年 3 月起生效。
18	考慮如何為健全失業人士及在職貧困人士提供適當協助，使有關制度能為有工作能力的人提供工作誘因，讓他們透過就業，自力更生。	除了在天水圍設立「就業一站」服務中心(見上文第(11)項)及推出「交通費支援計劃」和「鼓勵就業交通津貼計劃」以鼓勵就業(見上文第(17)項)外，政府亦一直於綜合社會保障援助(綜援)計劃下推出多項就業援助計劃，以協助健全的綜援受助人就業及自力更生。社署將由 2013 年 1 月開始，整合及優化這些計劃，提高效益及產生協同效應。

(III) 兒童及青少年

編號	建議	進度
19	在制定各項協助兒童及青少年的政策和措施時，考慮兒童和其家庭的整體需要，特別是應及早識別和介入處理他們的問題，考慮各項措施	家庭議會已於 2007 年 12 月成立，目的是提供一個高層次的平台，從家庭角度討論重大課題，並考慮制訂家庭相關政策的策略性方向及優

編號	建議	進度
	的實際成效，以及鼓勵跨界別合作。	先次序。
20	成立兒童發展基金，試行以資產為本的模式(包括目標儲蓄成份及師友計劃)，鼓勵弱勢社羣兒童制定長遠的個人發展計劃。	3 億元的兒童發展基金已於 2008 年 4 月成立。至今，當局已先後推出三批共 40 個計劃，超過 4 400 名 10 至 16 歲的兒童受惠。勞福局會參考首批先導計劃追蹤研究(預計於 2012 年完成)的結果和建議，以及推行計劃的實際經驗，考慮基金的長遠運作模式，以推動香港的兒童發展。
21	在兒童發展基金試驗計劃完結後，以兒童發展基金作為長遠推動香港兒童發展的模式，並整合現時不同的資源和資助，以推行更着重兒童為本、資產為本和家庭為本的兒童發展方案。	勞福局已委託顧問進行追蹤研究，以評估兒童發展基金首批先導計劃，並會因應顧問的建議和實際經驗，考慮兒童發展基金的未來路向。該項研究預計於 2012 年完成。
22	改善現時有關來自弱勢社羣的兒童發展的工作的成效評估。	見上文第(21)項。
23	透過社會服務界與教育界的合作，適當地利用學校作為平台，協助解決弱勢社羣兒童的發展需要，尤其是一些「隱蔽家庭」的兒童。	教育局已協助元朗及東涌的學校開放校園作教學用途。教育局會繼續鼓勵學校(尤其是位於缺乏社區設施作教學用途的地區的學校)開放校園及與社區共享設施。 學校社工會找出那些在學業、社交或情緒上有困難的學生，幫助他們把握學習機會，發展潛能。
24	若政府成立家庭事務委員會，該委員會的工作應顧及弱勢社羣的兒童及其家庭的需要。	家庭議會已在 2007 年 12 月成立。議會會從家庭角度討論重大議題，及考慮制訂家庭相關政策的策略性方向及優先次序。
25	分階段把兒童身心全面發展服務推展至全港所有地區和加強為高危的兒童及家庭提供社會服務的跟進和支援。	目前，兒童身心全面發展服務已覆蓋全港約半數人口。當局會於 2012-13 年度把這項服務擴展至全港 18 區。
26	加強家長教育，尤其注重弱勢社羣及難以接觸家庭的需要。	持續進行。除了由教育局和社署提供／支持的各個家長教育項目外，兒童發展基金計劃亦會為參加計劃兒童的父母／監護人提供培訓和指導，讓他們能夠協助其子女訂立個

編號	建議	進度
		人發展計劃。
27	<p>確保教育制度為不同社會經濟背景的兒童提供學習和盡展所長的機會，並為缺乏家庭支援的學生提供額外援助。</p>	<p>「學前教育學券計劃」(學券計劃)向有子女就讀合資格本地非牟利幼稚園的父母提供學費資助，對象包括任何社會經濟背景的家庭。有經濟需要的家庭更可通過現行的幼稚園及幼兒中心學費減免計劃申請額外學費減免。由 2011/12 學年起，學生資助辦事處就幼稚園及幼兒中心學費減免計劃落實了一系列改善措施，讓有需要的家庭獲得更多的支援。於 2012/13 學年，幼稚園及幼兒中心學費減免計劃的半日制和全日制幼稚園的學費減免上限(包括學券資助)，將會按合資格參加學券計劃的非牟利幼稚園的加權平均學費進一步調整。</p> <p>發放現金資助的上網費津貼計劃已由 2010/11 學年起推行，讓有經濟需要並正接受全日制中、小學程度教育的學生獲得現金津貼，以支付家居上網學習的費用。</p> <p>由 2011/12 學年起，政府放寬了學生資助辦事處入息審查機制下可獲取全額資助的收入上限，以及調整適用於合資格專上學生的資助級別，讓更多各級別的學生可以接受各項資助計劃的全額或較高款額的資助。</p> <p>當局亦已在 2011/12 學年增加了向合資格專上學生提供的學習開支助學金金額，以及為合資格中、小學生提供的學校書簿津貼計劃下的定額津貼。</p> <p>由 2011/12 學年起，考試費減免計劃的範圍已擴闊至適用於參加香港高級程度會考或香港中學文憑考試的全額或半額資助的學校考生、在緊接的下一年第二次參加同一考試的清貧學校考生、及參加綜合中等教育證書(中國語文科)考試的合資格清貧非華語學生。</p>

編號	建議	進度
		當局已上調學校書簿津貼計劃下的定額津貼，與此同時，綜援計劃下與就學有關的選定項目定額津貼，亦已相應調整。
28	促進學校與非政府機構／區內社區組織的跨界別合作，從而推動為家境清貧的中小學生而設的校本及區本課後計劃。	<p>持續進行。教育局會繼續推行「校本課後學習及支援計劃」，資助學校及非政府機構，為清貧兒童提供合適的活動。在 2010-11 年度，計劃的每年撥款已由 7,500 萬元增加至 1 億 7,500 萬元；因應政府放寬學生資助計劃的入息審查機制，每年的撥款於 2011-12 年度進一步增至 2 億 400 萬元。</p> <p>教育局已於 2011/12 學年下學期推出為期三年的課後學習支援伙伴先導計劃。本學年，計劃獲 43 間小學參加，超過 200 名導師正為有需要的學生提供課後學習支援。</p>
29	加強處理待學待業青少年問題的工作，並考慮青少年持續發展及就業培訓專責小組所進行的評估結果。	自 2008-09 年度第三季起，再培訓局已聯同職業訓練局，以試點形式開展「青年培育計劃」，為 15 至 20 歲的待學待業青年人提供基本的職業及技能訓練，協助他們了解自己的就業取向。在完成有關課程後，他們可獲提供六至九個月的就業跟進服務。自 2009-10 年下半年以來，再培訓局已邀請其他培訓機構參與「青年培育計劃」，以期提供更多不同種類的課程。參考該試點計劃的經驗後，再培訓局已優化計劃模式，加入更多啓動元素及輔導活動，以協助待業待學青年人就業或繼續升學。現時，「青年培育計劃」共設有逾 50 項課程。
30	為那些長期領取綜援而又未能受惠於現時計劃的青少年提供更深入的援助，並評估他們的需要，以便提供適時和具針對性的支援。	<p>社署自 2006 年起已推行「走出我天地」計劃，協助 15 至 29 歲長期領取綜援的健全受助人重投勞動市場，或回歸主流教育。</p> <p>社署將由 2013 年 1 月開始整合綜援計劃下的各項就業援助服務，包括「走出我天地」計劃。</p>

(IV) 長者

編號	建議	進度
31	<p>提倡積極及健康的老年生活，作為安老政策和預防長者貧窮的政策方向，以提升長者的生活素質，讓他們活得有尊嚴。</p>	<p><u>推廣積極樂頤年</u></p> <p>勞福局及安老事務委員會自2008年年初起，聯合開展「左鄰右里」計劃，以推廣積極樂頤年。已完成的地區項目共有75個。新一期計劃已於2012年4月推出，透過超過60個地區計劃，推動融洽和諧的家庭關係並且優化鄰里支援網絡。</p> <p><u>改善長者的家居環境</u></p> <p>社署於2008年6月推行長者家居環境改善計劃，協助缺乏家庭支援和經濟能力的長者改善家居環境。截至2012年3月底，已接獲約47 000宗申請，約34 400宗個案的改善工作已完成。</p> <p><u>推動長者終身學習</u></p> <p>勞福局與安老事務委員會合作，自2007年年初起推行「長者學苑」計劃。在2011/12學年，共有113間長者學苑在中小學和大專院校運作。</p> <p>政府亦成立了長者學苑發展基金，確保計劃能持續發展。</p> <p><u>設立長者專門網站</u></p> <p>一個專為長者而設及容易使用的入門網站，已於2010年6月推出，提供有關長者服務和銀髮市場的資訊。</p>
32	<p>在提倡共同責任及可持續的財政安排的基礎上，進一步改善支援長者的機制，並把公共資源集中用於最有需要援助的長者身上。</p>	<p><u>回應長者的長期照顧需要</u></p> <p>政府已接受安老事務委員會的建議，試行長者社區照顧服務券的概念。政府會由2013-14年度開始，引入為期四年的社區照顧服務券試驗計劃，向已被評定為合資格接受資助長期護理服務的長者直接提供</p>

編號	建議	進度
		<p>資助。政府會在本年敲定試驗計劃的細節。</p> <p><u>加強對有長者的家庭的房屋支援</u></p> <p>在新的「天倫樂優先配屋計劃」下，視乎單位供應情況，申請家庭可選擇在他們所選定的地區共住一單位或分別入住兩個就近的單位。這有助培養和諧家庭關係和鼓勵家庭支持其長者成員。截至 2012 年 5 月底，已有約 10 790 個家庭受惠。</p> <p>香港房屋委員會(房委會)自 2007 年 8 月起放寬了租金援助計劃下長者住戶的申請資格。截至 2012 年 5 月底，共有 11 678 個公屋住戶接受房委會提供的租金援助。當中約一半為長者住戶，全部獲減租 50%。</p>
33	加深了解清貧長者的問題，包括探討如何促進有關貧窮問題的研究及分析工作，例如在長遠發展全港性的醫療記錄系統時，考慮蒐集醫療數據或統計數字。	見上文第(8)項。
34	加強接觸和識別「隱蔽」及獨居長者，幫助他們脫離孤寂的生活，把有需要的長者轉介到現有的公共支援網絡，以及充分利用現有資源(包括義工)，以照顧隱蔽長者的需要。	<p>由 2008 年 1 月起，當局已為全港各長者地區中心和長者鄰舍中心提供額外經常撥款，以增聘員工，加強接觸隱蔽及獨居長者的外展工作。</p> <p>由 2008 年 6 月起，當局已為所有長者地區中心再額外增加經常撥款，以增聘人手加強其輔導及轉介服務。</p> <p>這兩項新措施已合共增加了 200 個社工職位。各長者中心已利用新增的資源，額外接觸及支援了超過 16 000 名獨居或隱蔽長者。在 2011 年 12 月底，大約有 7 000 宗獨居／隱蔽長者的活躍個案，他們正接受長者地區中心／長者鄰舍中心的輔導及轉介服務。預計今後每年可額外服務約 2 000 個新的個案。</p>
35	提倡社會共融和鼓勵長者參與社會活動，並策動健康退休人士這寶貴	上述的額外資源讓長者地區中心和長者鄰舍中心得以增聘更多員工，

編號	建議	進度
	的人力資源，協助社會上其他有需要的人士。	從而動員更多義工(包括「年青長者」)參加外展服務。上文第(31)項提及的「左鄰右里」計劃亦有招募長者協助推行。
36	盡早設立可持續的醫療融資制度，以確保市民可得到公平和能夠負擔的醫療服務，並為貧困人士和亟需照顧的人士提供安全網。	食衛局正按照醫療改革第二階段公眾諮詢的結果，推展醫療改革措施，包括就落實擬議的醫療保障計劃(醫保計劃)制訂詳細的建議。醫保計劃的目的是透過讓更多人持續使用私營醫療服務，令公營醫療系統可更集中資源於目標服務範疇。
37	在社區層面加強為長者提供基層醫護服務，包括保健和預防性護理服務，以及在社區層面利用私家醫生網絡。	<p>食衛局已在 2009 年 1 月展開為期三年的長者醫療券試驗計劃，向 70 歲或以上合資格長者每年提供面值 50 元的醫療券五張，以資助他們使用私營基層醫療服務。計劃的試驗期由 2012 年 1 月起延續三年，同時，每名合資格長者在延長試驗期內可申領的醫療券金額亦由每年 250 元增至 500 元。</p> <p>食衛局會繼續透過醫院管理局推行多項試驗計劃，以加強對社區內長期病患者(包括長者)的支援。</p> <p>食衛局自 2009-10 年度開始推行長者疫苗資助計劃，資助 65 歲或以上的合資格長者在私家醫生診所接種季節性流感和肺炎球菌疫苗。</p> <p>在基層醫療工作小組轄下成立了基礎牙科護理及口腔衛生專責小組，就推廣和加強基礎牙科護理和口腔衛生的措施等方面提供意見。食衛局於 2011 年 4 月起與非政府機構合作，推行為期三年的先導計劃，為居於安老院舍或接受日間護理中心服務的長者提供免費的基礎牙科及口腔護理外展服務。</p>
38	改善醫療收費減免機制，例如再簡化有關申請程序和延長收費減免的有效期，使非綜援受助人(特別是長者)可較容易得到資助的醫療服務。	<p>長者減免收費計劃已自 2008 年 3 月起擴展至普通科門診診療所的非預約門診服務。</p> <p>醫管局及社署已於 2010 年 2 月進一步提升醫療收費減免機制。符合</p>

編號	建議	進度
		資格的病人每次獲得收費減免的有效期最長為 12 個月。
39	進一步紓緩有需要的長者(不論他們有否領取綜援)在醫療費用方面的負擔。	<p>食衛局正按照醫療改革第二階段公眾諮詢的結果，推展醫療改革措施，包括就落實擬議的醫保計劃制訂詳細的建議。</p> <p>食衛局會同時研究如何進一步加強公共醫療安全網的建議。</p>
40	協助長者申請公共租住房屋，並協助居住在私人舊樓的低收入高齡業主。	<p><u>為有長者成員的家庭預先編配公共租住房屋</u></p>
		<p>由 2009 年 1 月起，「在天倫樂優先配屋計劃」下，有長者成員的家庭的申請會獲得優先處理。(同時參閱上文第(32)項。)</p> <p><u>長者自住業主</u></p> <p>為協助居於私人破舊樓宇的長者自住業主，房委會自 2004 年起透過體恤安置計劃發出暫准租用證，按社署建議，讓合資格長者入住租住公屋。當他們符合公屋輪候冊的資格後，可將租用證轉為租住公屋的常規租約。截至 2012 年 5 月底，已有 115 名申請人透過上述安排獲得安置，其中 54 人的租用證已轉為租住公屋的常規租約。</p>
41	鑑於人口高齡化，引致對資助安老宿位和社區照顧服務的需求不斷增加，應就有關供應作出較佳的長遠規劃。	<p>政府的政策是提倡「居家安老為本，院舍照顧為後援」。為此，我們一直增加資助長者社區照顧和住宿照顧服務的供應，並提升有關服務。</p> <p>在社區照顧服務方面，政府已由 2007-08 年度至 2011-12 年度，撥款增加了 2 000 個社區照顧服務名額；包括 1 500 個家居照顧服務名額和 500 個日間護理服務名額。當局將由 2012-13 年度起，在三年內增加合共 185 個日間護理服務名額，以及於本財政年度增加 500 個改善家居及社區照顧服務名額。</p>

編號	建議	進度
		<p>同時，政府已接受安老事務委員會的建議，試行長者社區照顧服務券的概念(參閱上文第 32 項)。</p> <p>在住宿照顧服務方面，過去五年，政府已撥款增加了 3 600 個資助安老宿位。由現時至 2014-15 年度完結前，預計會有超過 1 700 個資助宿位可以投入服務。政府亦已在 11 個發展項目內預留地方興建新的合約安老院舍。</p> <p>勞福局會繼續加強提供資助安老服務。</p>
42	<p>透過以下相關的措施，增加優質安老宿位及社區照顧服務的選擇－</p> <ul style="list-style-type: none"> 考慮應否對使用資助住宿照顧服務的長者實施經濟狀況審查； 探討有助進一步讓個人、其家庭及政府三方能共同分擔費用的方法，包括需經濟狀況審查的資助券制度，以及協助有需要的長者選擇不同的服務；以及 鼓勵優質的自負盈虧及私營安老院舍提供多元化的服務，推動市場蓬勃發展，以及鼓勵發展個人和家庭不同經費來源。 	<p>政府已接受安老事務委員會的建議，試行長者社區照顧服務券的概念(參閱上文第(32)項)。</p>
43	<p>鼓勵社會企業的進一步發展，以提供長者服務。</p>	<p>在伙伴倡自強計劃下獲批的 128 個社企計劃中(參閱上文第(14)項)，有 15 個是以長者為服務對象，例如保健服務、清潔和小型維修服務，以及售賣長者用品等。</p> <p>社署已將社企和社區組織名單交予負責推行長者家居環境改善計劃(參閱上文第(31)項)的機構，鼓勵有關機構僱用社企和社區組織為服務提供者。</p> <p>我們預期將於 2013-14 年度起推行的長者社區照顧服務券試驗計劃，能夠鼓勵不同類型的服務提供者(包括社企)加入市場，並會帶出一個更多元化及充滿創意的社區照顧服</p>

編號	建議	進度
		務業。
44	在不改動綜援作為對有真正需要的人士的最後安全網的前提下，考慮以恩恤的原因放寬綜援受助長者的資產限額。	綜援的資產限額已於 2012 年 2 月 1 日上調 5.3%。現時，長者的資產限額較健全成人為高。當局會按既定機制調整資產限額。
45	因應現時就香港退休保障的「三大支柱」(即公帑資助的綜援和高齡津貼、強制性公積金計劃及自願性私人儲蓄)的可持續性的研究結果，考慮如何盡早為未來長者提供經濟保障。	中央政策組正就本港的退休保障制度進行深化研究，工作包括進行一項有關香港長者的退休計劃及經濟狀況的全港性住戶調查。預計最快在 2012 年年底有初步調查結果，供詳細分析。在中央政策組完成有關的研究工作後，政府當局會考慮未來路向。

(V) 地區為本的扶貧工作

編號	建議	進度
46	更深入了解各區的特點及需要，並在地區層面制訂及推行政策時顧及這些特點和需要。	持續進行。最新的貧窮指標(包括以社區為本的指標)會定期送交所有相關決策局及部門參考，並會上載至勞福局網頁。
47	為條件較差的地區提供更多機會和加強改善措施，包括進行基礎設施(社區設施)、促進地區經濟及就業機會。	<p><u>醫療服務</u></p> <p>醫管局將在 2012-13 年度獲額外撥款，加強新界西及九龍東醫院聯網的服務，例如增設病床。醫管局亦已於 2008 年試行「天水圍基層醫療合作計劃」，為天水圍居民購買基層醫療服務。</p> <p><u>地區設施</u></p> <p>過去數年，當局已經為條件較差的地區提供休閒、文化和社區會堂設施，例如：</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 在東涌，一個體育館暨圖書館和社區會堂，以及一個游泳池場館已分別於 2010 年和 2011 年開放； ➤ 在天水圍，公共圖書館兼室內康樂中心的室內游泳池及體育館已分別於 2011 年 11 月及 2012 年 2 月開放，公共圖書館將於 2013 年開放；位於第

		<p>101 區的體育館及社區會堂預計於 2012 年年中落成；以及</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 在深水埗，把荔枝角公園游泳池的副池改建為室內暖水池的工程已經完成，游泳池預計於 2012 年 7 月重新開放。 <p>未來數年，將有更多新設施落成。</p> <p><u>就業培訓機會</u></p> <p>房委會已出租天水圍北的天恒邨多層停車場予香港賽馬會，設立電話投注中心暨義工及培訓中心。該中心目前聘用了 2 000 多名員工。</p> <p>如上文第(11)項如述，屬先導性質的「就業一站」服務中心已於 2011 年 12 月在天水圍設立，以理順、整合和提升現時由勞工處、社署和再培訓局在這方面提供的服務。</p> <p>建造業議會訓練學院亦於 2009 年 9 月在天水圍設立一所培訓中心。該中心可為新入行人士提供不同行業(包括扎鐵、水管及油漆)約共 700 個全日制培訓學額，以及基本安全訓練課程。截至 2012 年 5 月底，分別約有 500 名及 1 700 名學員修畢全日制培訓課程及基本安全訓練課程。建造業議會訓練學院亦已協助約 390 名畢業生，在畢業後三個月內獲得聘用。</p> <p>如上文第(14)項如述，民政事務總署的協作計劃已批出約 128 個社企計劃，約半數計劃已在或將會在條件較差的地區推行。</p>
48	<p>提供額外資源、改善發放撥款資料的途徑，以及長遠而言，整合不同撥款來源和簡化申請程序，藉此鼓勵地區為本的扶貧工作，以配合正規的服務。</p>	<p>近期為協助有需要人士和弱勢社群的地區為本措施包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 社署委託非政府機構營辦的短期食物援助服務計劃，協助有需要的人士及家庭。當局已於 2011 年 12 月額外撥款 1 億元以延續並改善服務。截至 2012 年 5 月底，已有約 88 000 人受惠。 ➤ 「護老培訓地區計劃」為長者

		<p>地區中心和長者鄰舍中心提供種子基金，為護老者舉辦培訓課程，並與地區組織合作，提供護老服務。截至 2012 年 3 月，超過 8 600 名護老者已完成訓練。</p> <p>► 社署已完成「鄰里支援幼兒照顧先導計劃」，在鄰舍層面為有需要家庭的六歲以下幼童提供更具彈性的日間照顧服務，並同時促進社區互助與關懷。當局自 2011 年 10 月開始常規化「鄰里支援幼兒照顧計劃」，並把計劃推展至全港 18 區。</p>
49	為地區設立適當的架構，把不能在地區層面處理的問題提升至政府層面處理，以便能及時消除政策障礙。	在 2008 年 3 月，當局已設立一個解決問題的內部機制，以處理需要跨部門協作的地區問題。
50	在中央政策支持下，強化民政事務專員的角色，加強跨界別合作，以回應地區的需要。	<p>民政事務專員已獲額外人力資源，推行各項社區參與計劃，藉以加強他們的社區網絡，並進一步推展地區行政工作。</p> <p>另外，區議會自 2008-11 年的新任期起獲賦予更大彈性，可使用不超過 10% 的撥款聘請合約職員，協助推展有關社區參與的活動。至今，18 區區議會已聘請超過 200 名人員。區議會亦會邀請地區團體協助舉辦有關活動。</p>
51	給予民政事務專員更清晰的授權，就區內貧窮問題的主要關注，協調地區層面跨部門合作，以便更妥善回應地區的需要，消除區內扶貧工作的障礙，以達致更大成效。	隨着民政事務專員和區議會獲得額外的人力資源和撥款推行各項社區參與計劃，他們可以更有效地滿足地區(包括弱勢社羣)的需要。
52	鼓勵地區分析區內的真正需要，訂立清晰而較長遠的方向，並鼓勵區內跨界別合作，以及評估防貧紓困計劃的成效，從而加強地區推行扶貧工作的能力。	持續進行。民政事務總署會繼續透過區議會轄下各委員會及地區管理委員會，與地區組織緊密合作推行社區計劃，以識別及應付地區需要，並建立以人為本的關懷及互助網絡。
53	鼓勵在地區設立由政府官員、非政府機構和地區領袖組成的平台／機	各區已設有跨部門的平台，讓持份者參與扶貧工作。民政事務局會繼

	制，以識別地區需要和回應。	續利用既有的平台及網絡，推行切合地區需要的項目。
--	---------------	--------------------------
