

立法會福利事務委員會——全民退休保障公聽會 爭取全民退休保障聯席——就全民退休保障立場書

爭取全民退休保障聯席（下稱：聯席）是由全港七十五個不同類別的民間團體組成，包括社福機構、工會、婦女、長者、青年、宗教、基層及殘疾人士團體，以爭取設立全民退休保障，確保全港長者「老有所養」。

回歸前，社會對設立全民退休保障制度已經有熱烈討論，當時的「老年退休金」計劃亦獲七成民意認同及支持；可是，政府最終卻通過了現時的強積金制度，並聲稱這是「最後方案」。回顧過去多年，民間社會一直促請政府盡快推行全民退休保障，然而，特首曾蔭權以至主要問責官員張建宗及陳家強局長亦不想「接波」，並統一口徑認為政府推行的「三條支柱」（社會援助，強積金及私人儲蓄）已為香港市民提供一定保障。但近日積金局主席胡紅玉主席已指出，世界銀行已於 2005 年將原來的退休保障三大支柱改為五大支柱，並加入**全民性的退休保障制度**。因此，政府一直宣稱「三條支柱」作為香港市民的退休保障制度的說法，其實早已過時。

強積金作為香港的退休保障制度，自 2000 年推行至今十年，其積存的弊病已有目共睹；但政府及積金局只是將問題簡化為強積金的收費問題、是僱主欠供款問題、是供款上下限問題，甚至只是社區教育問題。這種以為塗點藥膏就將重病視而不見的做法，明顯就是「鴛鴦」所為；難怪早前平機會主席林煥光公開批評政府就退休保障問題形容為患上了「鴛鴦症後群」。事實上，政府早在 1992 年已清楚知道強積金的弊病，正如積金局胡主席所言，強積金抵銷長期服務金或遣散費的安排是會令僱員最終所得的退休保障減少，而且有關制度的原意並非為所有人帶來退休生活保障；因此，**強積金制度只是當年一種「政治妥協」下的產物，並不是一個全民性的退休保障制度**。

眾所周知，香港人口老化問題日益嚴重，最近曾特首亦在（施政報告）中指出 2030 年長者人口高達 210 萬；因此安老事務委員會主席梁智鴻醫生也公開表態，設立全民退休保障刻不容緩；長者不容再等，並公開呼籲政府盡快就全民退休保障進行公眾諮詢。此外，**行政會議成員兼積金局主席胡紅玉**亦公開承認，強積金存在結構性問題，而且無法惠及全民；並清楚表態支持設立全民退休保障計劃，同時認為要達至「全民養老」及確保長者得到經濟保障，必須由政府帶頭推動，並成立跨部門小組跟進及落實有關政策。

今年適逢強積金十周年，聯席委託香港理工大學進行《強積金及退休保障意見調查》，並於 2010 年 9 月 7 日發表報告，調查發現超過六成受訪者認為現時強積金制度無助減少其對退休的憂慮，並有四成受訪者贊成取消現時的強積金制度；更有高達八成受訪市民認為政府需要在今年的施政報告中設立全民退休保障制度，及有九成五受訪市民要求政府立即就全民退休保障展開全面規劃及諮詢。此外，2010 年 12 月 1 日（即強積金十週年當日）立法會動議辯論「全面檢討強積金計劃」議案，結果議案不但順利獲得通過，**設立全民退休保障制度的訴求**同樣得到不同黨派的議員（包括功能組別的議員）支持。

聯席亦以此民意調查為題，進行不同類型的公開活動，包括討論會及 11 月 7 日的社會論壇，邀請各黨派不同界別的議員出席。期間，民間及議員均共識要在議會中成立專責小組跟進全民退休保障及全力推動政府盡快設立全民退休保障制度；而出席活動的所有議員均清楚明白民間訴求及需要。

由此可見，民意早已清楚反映強積金不但未能保障退休生活，而且無法達至「全民養老」；民間社會對全民退休保障的訴求亦早有共識，然而，香港遲遲未能推行全民退休保障制度真正的原因是以曾蔭權為首的特區政府不想「接波」。因此，我們認為政府及立法會必須履行責任，並需積極處理及回應社會訴求。

最後，聯席再三警告曾蔭權政府必須正視香港退休保障的問題，並順應民意在「收工」前盡快進行公眾諮詢及落實推行全民退休保障計劃，以落實解決因人口老化帶來的結構性長者貧窮問題，達致「老有所養」。同時，立法會亦需盡快設立專責小組，展開討論及長遠跟進有關議題。

爭取全民退休保障聯席
2010 年 12 月 15 日