
議案辯論參考資料摘要

正視殘疾人士的交通需要 的報章報導摘要及相關的立法會文件

1. 背景

1.1 殘疾人士的交通需要是立法會多年來關注的事宜，事實上，立法會自 2002-2003 年度以來，每年都動議要求政府及公共交通營運機構正視殘疾人士的交通需要，該些議案均獲得通過。此外，福利事務委員會及交通事務委員會亦曾多次討論相關事宜。

1.2 內務委員會曾於 2005 年 11 月 18 日的會議上，成立研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會(下稱"小組委員會")。小組委員會經過兩年多的研究討論，在 2008 年 6 月 27 日向內務委員會提交報告，對這議題提出意見及具體建議。

1.3 議員普遍認為儘管立法會和殘疾團體作出多方面努力，務求為殘疾人士改善交通設施及提供交通票價優惠，但政府當局及多間公共交通營運機構，仍未予以全面正視及採取積極行動，其癥結在於政府沒有明確的殘疾人士票價優惠政策和推行改善措施的決心。議員要求政府當局，推動各公共交通營運機構，提供殘疾人士票價優惠，以及落實過往立法會通過的相關議案和小組委員會報告的建議，全面解決殘疾人士的交通需要，使他們能更有效地融入社會。

2. 事件的最新發展

2.1 回應社會上的訴求，政府當局及香港鐵路有限公司(下稱"港鐵")分別提供優惠措施，以協助經濟能力較低的殘疾人士，增加外出活動的空間和意欲。

2.2 政府自 2008 年 7 月起，為 12 至 64 歲的傷殘津貼和殘疾程度達 100%的綜合社會保障援助(下稱"綜援")受助人提供交通補貼，交通補助金的金額會因應每年社會保障援助物價指數的變動而調整，現時的每月金額為 210 元。在 2009-2010 年度，有關開支為 2 億 7,500 萬元，受惠人數為 114 757 人。在 2010-2011 年度的預算開支約為 2 億 9,300 萬元。

2.3 港鐵亦由 2009 年 12 月 22 日起，為年齡介乎 12 至 64 歲殘疾程度達 100%領取綜援及同一年齡組別領取傷殘津貼的殘疾人士提供票價優惠。這些殘疾人士如持有加註「殘疾人士身分」個人八達通卡，在使用港鐵各線(機場快線除外)、輕鐵路綫和港鐵巴士服務時，可享有半價優惠。

3. 關注事項

制訂殘疾人士無障礙交通策略

3.1 社會上有意見促請政府制訂殘疾人士無障礙交通策略，以殘疾人士為出發點，顧及他們的實質需要。同時，政府各政策局與部門之間亦須互相協調，並就各公共交通工具與路面設施的改善項目和進度，訂出合理的時間表，以取得有效成果。

3.2 在具體措施方面，有建議港鐵公司投放更多資源，加快在各車站建設無障礙設施，其中包括安裝月台幕門，防止視障人士發生意外，裝置更多闊閘機，方便輪椅人士使用，加建升降機直達港鐵站大堂，讓殘疾人士更方便使用港鐵，以及鋪設失明人士引導徑等。在列車車廂內，增加方便輪椅停泊空間。同時，巴士營運機構也須增加低地台巴士，方便殘疾乘客上落。

放寬港鐵公司票價優惠限制

3.3 現時港鐵公司的殘疾人士車費優惠計劃，只向 12 至 64 歲殘疾程度達 100% 的綜援受助人和同一年齡組別的傷殘津貼受助人，提供半價車費優惠計劃。但據估計，本港仍有約 15 萬名部分殘疾人士被拒於門外，殘疾人士團體促請港鐵公司，放寬票價優惠限制，讓持有由勞工及福利局發出的殘疾人士登記證者，均可享有半價優惠。

將殘疾人士票價優惠由鐵路服務擴展至其他交通工具

3.4 有意見提出，政府須擬訂適當的策略及時間表，為殘疾人士爭取所有公共交通營運機構，尤其是巴士公司，以企業社會責任之精神，向殘疾人士提供半價優惠。個別殘疾人士團體建議巴士公司，可試驗推行優惠計劃一年，再評估計劃帶來的財政影響。巴士公司則回應，為殘疾人士提供票價優惠，是社會福利事宜，如政府當局提供財政資助，他們會考慮車費優惠。

3.5 政府表示，公共交通營運機構是否提供票價優惠，是基於自由營商的精神，屬商業決定。政府理解各營運機構必須維持票價在合理水平，並同時顧及財政能力。若政府規定公共交通營運機構須為特定組別的乘客，提供票價優惠，營運機構在財政上受到的影響，最終會在基本票價上反映。至於由政府作出補貼，以促使殘疾人士享有票價優惠的訴求，這關乎給予有特別需要人士的支援及為他們提供的相關措施，牽涉的範圍較為廣泛，須仔細考慮。政府會繼續鼓勵公共交通營運機構在實際可行的情況下，盡量提供票價優惠。

加強復康巴士服務

3.6 政府透過資助非政府機構營運復康巴士，為有困難使用一般公共交通工具的殘疾人士，提供點對點的固定路線服務，以接載他們上班、上學和接受復康訓練等。復康巴士也提供電話預約服務，讓行動不便人士前往覆診或參與社交活動。

3.7 目前，復康巴士車隊共有 115 部巴士，提供 73 條固定路線、3 條接駁路線和電話預約服務。政府在 2010-2011 年度將添購 4 輛新車，使復康巴士數目增至 119 輛。政府並資助復康巴士的營運開支。在 2010-2011 年度，政府提供約 3,875 萬元資助復康巴士的經常開支，此資助約為其營運開支的 80%。

3.8 復康巴士車隊的載客量由 2006 年的 59 萬人次增加至 2009 年的約 68 萬人次，並預計在 2010 年復康巴士的載客量會增至超過 71 萬人次。但有殘疾人士團體指出，本港肢體殘疾人士為數甚多，復康巴士服務仍供不應求，建議政府增撥更多資源，擴大復康巴士車隊的數量，並改善復康巴士服務，尤其為偏遠地區及新市鎮的殘疾人士提供所需服務。

降低無障礙出租車服務收費

3.9 香港復康會在 2007 年獲得香港賽馬會慈善信託基金撥款逾 1,500 萬元，用以購買 20 輛可接載輪椅的 7 座位轎車，為殘疾人士推出一項無障礙出租車服務(下稱"易達轎車服務")。提供服務的轎車配備電動升降台或斜道，方便使用輪椅的乘客上落。車廂內配備輪椅的安全繫固裝置及乘客安全帶，可同時接載兩部輪椅。

3.10 有殘疾人士團體指出，易達轎車服務收費較為昂貴，現時按區劃分，最低收費 100 元起，他們期望政府能資助服務，減輕殘疾人士經濟上的負擔。

在本港引入可供輪椅上落的士

3.11 可供輪椅上落的士服務對殘疾人士而言，是便捷的交通服務，可提升他們外出活動的能力，並有助他們全面參與並融入社會，但現時本港仍沒有可供輪椅上落的士服務。

3.12 的士業界表示，政府當局沒有協助本港引入可供輪椅上落的士是其中一個原因。業界亦關注易達轎車服務對可供輪椅上落的士服務構成競爭。業界須在發展可供輪椅上落的士方面作出巨額投資，包括在物色符合本港嚴格廢氣排放規定的適當車款方面，須承擔高昂的成本及投資風險。

3.13 為了確保可供輪椅上落的士服務在營運上可行，的士業界曾促請政府當局考慮資助將的士改裝為可供輪椅上落的士，並重新推行的士代用券計劃。政府考慮到已有照顧殘疾人士的基本交通需要的措施和撥款限制，未有推出相關資助的計劃。

檢討殘疾駕駛人士的私家車津助

3.14 至於殘疾駕駛人士的私家車津助，當中包括燃油配額、豁免牌照費及隧道收費等。在燃油配額方面，目前政府給予殘疾人士駕駛的私家車免油稅配額是每月 200 公升，但如殘疾人士的私家車超過 200 公升的配額，便要付交汽油稅。另外，殘疾人士購買不超過 1 500 立方厘米汽缸容量的私家車，政府才豁免牌照費，但這類汽缸容量小的汽車，多不能滿足殘疾人士搭載電動輪椅的實際需要。

3.15 隧道費的豁免方面，現時殘疾駕駛人士可免費使用政府隧道，例如海底隧道及獅子山隧道，由運輸署提供代用券代繳政府的隧道費，但私人營運的隧道如西區隧道及大欖隧道等則沒有相關安排。

4. 立法會參考文件

4.1 此事項已由交通事務委員會、福利事務委員會、研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會、內務委員會及立法會會議跟進。小組委員會、委員會及立法會會議曾研究的相關文件的超連結載於**附錄**。

資料研究及圖書館服務部
2010年10月15日
電話：2869 9644

參考資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等參考資料摘要作為上述意見。參考資料摘要的版權由立法會行政管理委員會（下稱“行政管理委員會”）所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製參考資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

附錄

2005 至 2010 年有關正視殘疾人士的交通需要的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
1.	交通事務委員會及福利事務委員會	2010年6月29日	CB(1)2328/09-10(01)	交通事務委員會及福利事務委員會聯席會議討論文件 – 為殘疾人士提供公共交通票價優惠 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tpws0629cb1-2328-1-c.pdf
2.	交通事務委員會及福利事務委員會	2010年6月29日	CB(1)2328/09-10(02)	交通事務委員會及福利事務委員會聯席會議討論文件 – 就殘疾人士的交通需要提供的支援 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tpws0629cb1-2328-2-c.pdf
3.	交通事務委員會及福利事務委員會	2010年6月29日	CB(1)2372/09-10(01)	殘疾人士爭取交通半費優惠聯席提交的文件「就巴士公司拒絕提供交通半價與殘疾人士」立場聲明 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tpws0629cb1-2372-1-c.pdf
4.	立法會會議	2010年5月26日		會議過程正式紀錄 – 第 20 項質詢：政府為落實《殘疾人權利公約》所採取的措施 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0526-translate-c.pdf

附錄(續)

2005 至 2010 年有關正視殘疾人士的交通需要的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
5.	立法會會議	2010 年 5 月 19 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 項質詢：從香港鐵路有限公司收取的股息 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0519-translate-c.pdf
6.	交通事務委員會	2010 年 4 月 23 日	CB(1)2333/09-10(02)	交通事務委員會會議紀要摘錄 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0629cb1-2333-2-c.pdf
7.	立法會會議	2009 年 10 月 21 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案：正視殘疾人士的交通需要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm1021-translate-c.pdf
8.	立法會會議	2009 年 6 月 24 日		會議過程正式紀錄 – 第 17 項質詢：向合資格殘疾人士提供港鐵車費半價優惠 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0624-translate-c.pdf
9.	立法會會議	2008 年 10 月 22 日		會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案：正視殘疾人士的交通需要 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1022-translate-c.pdf

附錄(續)

2005 至 2010 年有關正視殘疾人士的交通需要的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
10.	內務委員會	2008 年 6 月 27 日	CB(1)1919/07-08	2008 年 6 月 27 日內務委員會會議文件 – 研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會報告 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/hc/papers/hc0627cb1-1919-c.pdf
11.	內務委員會	2008 年 6 月 27 日	CB(2)2471/07-08	立法會內務委員會第 29 次會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/hc/minutes/hc080627.pdf
12.	研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會	2008 年 5 月 22 日	CB(1)1544/07-08(01)	2008 年 5 月 22 日會議 – 資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/hc/sub_com/hs01/papers/hs010522cb1-1544-1-c.pdf
13.	研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會	2008 年 4 月 29 日	CB(1)1327/07-08(01)	研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會討論文件 – 引入為殘疾人士而設的全新無障礙公共交通服務 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/hc/sub_com/hs01/papers/hs010429cb1-1327-1-c.pdf

附錄(續)

2005 至 2010 年有關正視殘疾人士的交通需要的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
14.	研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會	2008 年 4 月 29 日	CB(1)1479/07-08(01)	由小組委員會主席致政務司司長的函件(跟進文件) – 引入為殘疾人士而設的全新無障礙公共交通服務 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/hc/sub_com/hs01/papers/hs010429cb1-1479-1-c.pdf
15.	研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會	2008 年 3 月 11 日	CB(1)977/07-08(01)	研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會討論文件 – 為特定類別的殘疾人士提供交通補貼 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/hc/sub_com/hs01/papers/hs010311cb1-977-1-c.pdf
16.	研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會	2008 年 1 月 15 日	CB(1)541/07-08(01)	2008 年 1 月 15 日會議 – 資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/hc/sub_com/hs01/papers/hs010115cb1-541-1-c.pdf
17.	立法會會議	2007 年 10 月 31 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案：正視殘疾人士乘搭交通工具的需要 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/ha/nsard/cm1031-translate-c.pdf

附錄(續)

2005 至 2010 年有關正視殘疾人士的交通需要的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
18.	研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會	2007 年 4 月 12 日	CB(1)1291/06-07	立法會秘書處就研究殘疾人士的交通需要及為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會擬備的文件(建議的工作計劃) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/hc/sub_com/hs01/papers/hs010412cb1-1291-c.pdf
19.	內務委員會	2005 年 11 月 18 日	CB(2)449/05-06	立法會內務委員會第 5 次會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/hc/minutes/hc051118.pdf

參考資料

1. *Legislative Council*. (2010) Available from: <http://www.legco.gov.hk/english/index.htm> [Accessed October 2010].
2. Wisers Information Limited. (2010) *LegCo News Clipping Services*. From 1 January 2008 to 9 October 2010.