
議案辯論參考資料摘要

鼓勵就業交通津貼計劃

1. 背景

1.1 行政長官在 2010 年 10 月 13 日發表 2010-2011 年施政報告，提出將交通津貼計劃的涵蓋地區，由現時的 4 區擴展至全港 18 區，並將計劃的名稱由「交通費支援計劃」改為「鼓勵就業交通津貼計劃」。現行的「交通費支援計劃」主要目的是協助較偏遠地區的低收入人士求職及跨區工作，新措施將擴展至全港的低收入在職人士，鼓勵他們持續就業，每名合資格申請人可每月申領 600 元的交通費津貼。

1.2 現行的「交通費支援計劃」在 2007 年 6 月以為期 1 年的試驗形式推行，作為政府扶貧措施之一，為居住於元朗、屯門、北區及離島且需要幫助的求職人士和低收入僱員，提供求職津貼和跨區交通津貼兩類資助，以鼓勵他們求職和跨區工作。

1.3 求職津貼的申請人必須正積極尋找工作，並須聲明有意尋找每月工時不少於 72 小時的工作，而其個人資產總值不可超過 44,000 元。除失業人士外，求職津貼亦發給符合上述準則，而每月收入不超過 5,600 元並希望轉職的人士。獲批的申請人可申領最多 600 元的求職津貼，以實報實銷方式申領在求職期間所涉及的交通費開支。至於跨區工作的低收入僱員，則可申請為期最多 6 個月的跨區交通津貼，款額為每月 600 元，申請人每月工時、入息與個人資產限額與申請求職津貼一樣。

1.4 政府在 2008 年 2 月檢討「交通費支援計劃」後，於 2008 年 7 月 2 日推出一系列放寬措施，包括：

- (a) 把合資格人士的每月收入上限由 5,600 元提高至 6,500 元；

- (b) 容許在上述 4 個指定地區原區就業的合資格人士申領津貼，只要他們需自費乘搭交通工具往返居所及工作地點；及
- (c) 把領取津貼的期限由 6 個月延長至 12 個月。

1.5 人力事務委員會曾多次舉行會議，就進一步放寬「交通費支援計劃」的涵蓋地區、領取津貼時限及申請門檻進行討論。委員會在 2009 年 1 月 21 日的會議上通過一項議案，促請政府積極支援低收入工人的交通費用，並推出支援措施，包括即時在偏遠地區取消「交通費支援計劃」的 1 年領取時限，把該計劃即時擴展至所有地區並放寬至保障兼職工人，以及恢復家務通下的家務助理跨區津貼計劃。

2. 事件的最新發展

2.1 2010-2011 年施政報告並未交代「鼓勵就業交通津貼計劃」的「低收入」、「在職人士」定義及合資格人士月薪水平。勞工及福利局現正制訂具體細節及實施時間表，預料年底諮詢立法會，再向財務委員會申請撥款。勞工及福利局局長表示，新的「鼓勵就業交通津貼計劃」有兩方面優化現行的「交通費支援計劃」。首先，新計劃將覆蓋全港，不只局限於 4 個偏遠地區；第二，領取津貼的時限將會全面取消，不再限於現時的 12 個月，計劃實施 3 年後會進行檢討。

3. 關注事項

放寬每月工時不少於 72 小時的規定

3.1 《僱傭條例》保障連續受僱於同一僱主 4 星期或以上、而每星期最少工作 18 小時的僱員。一些僱主避免承擔上述「連續性合約」僱員應有的法定勞工福利，加上經濟轉型，導致市場上產生很多短期合約工、兼職或臨時工，他們會因每月工作少於 72 小時，而未能納入現時的「交通費支援計劃」。

3.2 施政報告提出的「鼓勵就業交通津貼計劃」，基層工人擔心不能符合所需的工時規定而未能受惠。香港家務助理總工會在施政報告發表前曾公布一項調查結果，受訪 244 名會員中有 145 人(約六成)每月工作少於 72 小時，故該會促請放寬此項限制。商業機構及家居服務從業員協會亦認為，如果定於每月需工作超過 72 小時方可符合資格申領交通津貼，家務助理難以符合條件。協會希望政府的新計劃可以放寬申請條件，並重推「家務助理特別津貼獎勵計劃」，協助家務助理減輕經濟負擔。

調整入息限制

3.3 現行的「交通費支援計劃」只限於月薪不超過 6,500 元的合資格人士申領，過往曾有勞工團體要求放寬入息上限，令更多低收入人士受惠。即將推出的「鼓勵就業交通津貼計劃」的對象與目標，與以往吸引跨區工作的市民有別，主要是針對低收入的在職人士。據報政府對新計劃的申請要求或作出調整，設立入息審查，並且未必會按現行計劃定在月薪 6,500 元以下。

放寬／取消資產規定

3.4 政府現時仍未披露「鼓勵就業交通津貼計劃」的資產規定細節內容。但人力事務委員會曾多次討論，要求政府放寬或取消個人資產不能超過 44,000 元的規定。勞工及福利局局長表示，44,000 元個人資產限制遠較綜援所訂的 22,500 元資產上限的門檻寬鬆；而且部分低入息人士可能手持不少資產，一旦取消資產限制，他們可以領取交通津貼，有違扶貧政策的原意。

3.5 此外，「交通費支援計劃」計算申請人的個人資產總值，包括保險計劃的現金價值。據悉一些有需要的申請人因此超過資產上限，而無法申領交通津貼。但保險計劃的現金價值並不可隨時變現，並無助投保者解決即時的生活需要，包括支付求職時所需的交通費。政府解釋，受保人可根據其參與的保險計劃的條款，按其需要管理保險計劃內的現金價值，包括按當時的市值向保險公司提取保單內的現金，所以該等現金價值與其他可變換現金的資產相類似，亦應被視為申請人個人資產的一部分。

保留求職津貼

3.6 現時在「交通費支援計劃」下受惠的求職人士，以實報實銷的方式申領最多 600 元的求職津貼，但 2010-2011 年施政報告並沒有就「鼓勵就業交通津貼計劃」是否保留求職津貼加以闡釋及說明。勞工及福利局局長表示新計劃的目標是在職人士，但政府會研究求職人士是否繼續納入新計劃內。有批評指資助求職人士可幫助他們就業，政府沒理由收緊交通費資助的資格。

配合最低工資的施行

3.7 有學者認為「鼓勵就業交通津貼計劃」受惠對象應是低薪工人，但交通津貼很易變成工資補貼，一些僱主或會因而相應地調低工人加薪幅度，甚至乘機扣減他們的薪酬，故此「鼓勵就業交通津貼計劃」必須配合最低工資的實施。勞工及福利局局長表示，新計劃會跟即將實施的最低工資互相配合，但具體細節仍要商討，最快 12 月可向立法會提交細節。

放寬交通津貼計劃的需要

3.8 近年社工機構發表的報告，要求政府制定政策，放寬「交通費支援計劃」申領資格限制，以幫助低收入在職人士。香港社會服務聯會在 2009 年發表的《地區及社區低收入人口報告總覽》指出，全港低收入住戶每戶平均交通費，佔家庭開支的 7.3%。此外，社區發展陣線及天主教勞工事務委員會在 2010 年發表一項有關跨區工作的調查，顯示本港低收入情況及跨區工作普遍，全港跨區工作率高達 73.9%。調查又針對偏遠 4 區的工人交通模式進行分析，發現他們在交通方面的開支，佔其收入 10%-15%；如他們需到港島區工作，交通支出更佔其收入超過 15%。

4. 立法會參考文件

4.1 此事項已由人力事務委員會、福利事務委員會、減貧事宜小組委員會、研究有關減貧事宜小組委員會、內務委員會及立法會會議跟進。委員會及立法會會議曾研究的相關文件的超連結載於**附錄**。

參考資料

1. *Legislative Council*. (2010) Available from: <http://www.legco.gov.hk/english/index.htm> [Accessed October 2010].
2. Wisers Information Limited. (2010) *LegCo News Clipping Services*. From 1 January 2007 to 5 November 2010.

資料研究及圖書館服務部
2010 年 11 月 5 日
電話：2869 9621

議案辯論參考資料摘要為立法會會議上進行的議案辯論提供背景資料，以供參考。它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等參考資料摘要作為上述意見。參考資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製參考資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

附錄

2006 至 2010 年有關鼓勵就業交通津貼計劃的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
1.	立法會會議	2010 年 7 月 14 日		會議過程正式紀錄 – 第15項質詢：交通費支援計劃 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0714-translate-c.pdf
2.	立法會會議	2010 年 7 月 7 日		會議過程正式紀錄 – 第1項議案：本會察悉減貧事宜小組委員會的報告 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0707-translate-c.pdf
3.	立法會會議	2010 年 4 月 14 日		會議過程正式紀錄 – 法案二讀(恢復辯論)：《2010年撥款條例草案》 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0414-translate-c.pdf
4.	減貧事宜小組委員會	2010 年 1 月 21 日	CB(2)980/09-10	第八次會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ws/ws_pa/minutes/pa20100121.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關鼓勵就業交通津貼計劃的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
5.	人力事務委員會	2010 年 1 月 14 日	CB(2)717/09-10(01)	立法會秘書處為 2010 年 1 月 14 日特別會議擬備的背景資料簡介 - 交通費支援計劃 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/mp/papers/mp0114cb2-717-1-c.pdf
6.	人力事務委員會	2010 年 1 月 14 日	CB(2)1255/09-10	人力事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/mp/minutes/mp20100114.pdf
7.	人力事務委員會	2009 年 11 月 19 日	CB(2)276/09-10(05)	勞工及福利局提交的會議文件 - 交通費支援計劃檢討的進展 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/mp/papers/mp1119cb2-276-5-c.pdf
8.	人力事務委員會	2009 年 11 月 19 日	CB(2)276/09-10(06)	立法會秘書處為 2009 年 11 月 19 日會議擬備的背景資料簡介 - 交通費支援計劃 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/mp/papers/mp1119cb2-276-6-c.pdf
9.	人力事務委員會	2009 年 11 月 19 日	CB(2)766/09-10	人力事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/mp/minutes/mp20091119.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關鼓勵就業交通津貼計劃的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
10.	立法會會議	2009 年 11 月 4 日		會議過程正式紀錄 – 第 3 項議案：減輕交通費用負擔 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/floor/cm1104-confirm-ec.pdf
11.	人力事務委員會	2009 年 10 月 22 日	CB(2)653/09-10	人力事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/mp/minutes/mp20091022.pdf
12.	人力事務委員會	2009 年 1 月 21 日	CB(2)680/08-09(05)	勞工及福利局提交的會議文件 – 交通費支援計劃 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/mp/papers/mp0121cb2-680-5-c.pdf
13.	人力事務委員會	2009 年 1 月 21 日	CB(2)680/08-09(06)	立法會秘書處為 2009 年 1 月 21 日會議擬備的背景資料簡介 – 交通費支援計劃 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/mp/papers/mp0121cb2-680-6-c.pdf
14.	人力事務委員會	2009 年 1 月 21 日	CB(2)1079/08-09	人力事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/mp/minutes/mp20090121.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關鼓勵就業交通津貼計劃的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
15.	立法會會議	2008 年 12 月 17 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案：減輕交通費用負擔 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1217-translate-c.pdf
16.	立法會會議	2008 年 12 月 3 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案：紓緩貧富懸殊、協助基層市民面對經濟逆境 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1203-translate-c.pdf
17.	福利事務委員會	2008 年 10 月 23 日	CB(2)321/08-09	福利事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ws/minutes/ws20081023.pdf
18.	財務委員會	2008 年 4 月 25 日	FCR(2008-09)3	財務委員會討論文件 – 交通費支援試驗計劃 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/fc/fc/papers/f08-03c.pdf
19.	人力事務委員會	2008 年 3 月 20 日	CB(2)1663/07-08	人力事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/mp/minutes/mp080320.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關鼓勵就業交通津貼計劃的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
20.	財務委員會	2007 年 4 月 27 日	FCR(2007-08)6	財務委員會討論文件 – 交通費支援試驗計劃 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/papers/f07-06c.pdf
21.	內務委員會	2006 年 2 月 10 日	CB(2)1002/05-06	2006 年 2 月 10 日內務委員會會議文件 – 研究有關減貧事宜小組委員會有關在職貧窮的報告 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/hc/papers/hc0210cb2-1002-c.pdf