
議案辯論參考資料摘要

全民參與共建西九文化區

1. 背景

1.1 西九文化區計劃是當局落實文化藝術政策的一項重要措施，藉以滿足本港在藝術及文化方面的長遠基建及發展需要。在該計劃下，一幅位於西九龍填海區南部面積達 40 公頃的海濱用地，將會發展成為世界級綜合文娛藝術區。

1.2 立法會自 1999 年起一直在不同的議事場合，包括在前規劃地政及工程事務委員會(現改稱發展事務委員會)及民政事務委員會的會議上，跟進與西九文化區計劃有關的事宜。鑒於西九文化區計劃涉及多個政策範疇，內務委員會於 2005 年 1 月 21 日成立西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會(下稱"前小組委員會")，負責研究發展西九文化區所涉及的各项事宜，其中包括與文化藝術發展的配合、土地用途及規劃、環境考慮因素、財務影響與安排。

1.3 前小組委員會曾發表 3 份研究報告。首兩份報告分別在 2005 年 7 月 6 日及 2006 年 1 月 6 日提交內務委員會，論述建議的西九發展模式有何不足之處，以及討論西九文化區內擬建的設施，能否配合公眾需要。2008 年 6 月 20 日提交內務委員會的第三份報告總結對西九文化區計劃的研究，並重點指出多項事宜，包括當局有需要讓公眾和相關界別人士，廣泛及有系統地參與該計劃的規劃和推展工作，以及確保西九文化區管理局(下稱"西九管理局")的組成機制透明、公正和客觀。

1.4 立法會於 2008 年 7 月制定《西九文化區管理局條例》，該條例訂明設立西九管理局以推行西九文化區計劃。2008 年 10 月 23 日，政府公布 19 名董事局成員，包括 4 名公職人員和 15 名非公職人員的任命。

1.5 發展事務委員會與民政事務委員會在 2008 年 11 月 14 日舉行聯席會議，討論自《西九文化區管理局條例》制定以來，西九文化區計劃的發展情況，以及監察該計劃的未來路向。在聯席會議上，委員促請當局加快推行西九文化區計劃，以便創造更多本地就業機會。

1.6 民政事務委員會及發展事務委員會在 2008 年 12 月成立監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")，監察與西九文化區計劃有關的不同範疇，計有西九文化區發展圖則的擬備；核心文化藝術設施及其他相關設施的規劃和建造；西九管理局的體制及程序安排；財務管理及採購程序；公眾參與的安排；及西九文化區內文化藝術設施的規劃和文化軟件發展。

2. 事件的最新發展

2.1 西九管理局在 2010 年 8 月 20 日至 11 月 20 日，進行為期 3 個月的公眾諮詢工作，聽取公眾及各界持份者，對 3 個概念圖則方案的內容給予意見，即 Foster+Partners 的「城市中的公園」，許李嚴建築師事務有限公司的「文化經脈·持久活力」及 Office for Metropolitan Architecture 的「文化·新尺度」。

2.2 在諮詢期內，西九管理局舉辦多個公眾論壇，並向入場人士派發問卷，諮詢他們的意見。西九管理局表示，諮詢所收集的意見，對決定主體方案的內容有重要作用，有關考慮因素包括方案是否符合以下原則：富有創意、往來便捷、連接社區、融為一體、活力多元、卓然獨特、可持續發展，在技術上及財務上有可取之處，以及如何回應文化藝術團體的期望。

2.3 西九管理局已支付 3 間顧問公司合共約 1.5 億港元，以擁有 3 個概念設計方案的版權。最後的西九發展圖則是「三合一」，糅合 3 個設計中公眾最欣賞的元素，交由中標公司負責設計詳細圖則，再展開公眾諮詢，暫定於 2011 年進行，繼而在 2011 年年底交城市規劃委員會(下稱"城規會")審批。預計城規會在 2012 年前通過圖則，隨後即可動工，部分藝術設施將在 2 至 3 年內落成。

3. 關注事項

3.1 鑒於社會各界對西九文化區的關注事項甚多，本參考資料摘要集中討論近期備受矚目的議題，以及議案辯論所關注的重點。

概念圖則

3.2 政府早前構思，選出一個主體方案後，再將其餘兩個方案的特色融合其中，但社會有關注這做法會令西九文化區變成為「三不像」，並且不尊重各設計師的作品。三間概念圖則顧問公司對融合方案各持不同意見。

3.3 亦有關注西九文化區最終或會成為地產項目，而且該區的消費可能很高，令市民大眾卻步。西九管理局回應，冀望將西九打造成世界上首屈一指的文化、藝術、娛樂中心，促進藝術發展，與藝術團體合作，進行藝術教育。

本土經濟和就業

3.4 隨著西九文化區將進入施工階段，有關注政府應盡力提供更多機會，讓本地專業人士及勞工參與建設工程，確保香港經濟受惠。當中有建議當局聘請國際知名建築師負責方案設計，而詳圖設計則交由本地建築師負責，讓本地專業人士吸取國際知名建築師的設計規劃經驗，亦令整體西九文化區規劃在不失國際視野之餘，又包含本土特色。還有建議將西九文化區的大型工程，分拆為多個較小型工程進行招標，有利本地工程建築公司取得合約。

交通配套

3.5 有關注當局在西九龍區能否妥當推行交通改善措施，應付因興建廣深港高速鐵路(下稱"高鐵")西九龍總站引起的交通問題，以及高鐵帶來的人車流量。有建議政府應強化西九文化區的對外交通配套，改善周邊道路的暢達性，令九龍區的居民感覺上與西九文化區連成一線，並且興建一條由啟德伸延至深水埗、貫穿西九文化區的海濱長廊，令市民更方便透過海濱通道直達西九文化區。

3.6 當局回應，為配合西九龍的發展，於 2009 年完成了《西九龍填海發展區交通研究》，務求改善西九龍區道路網，解決該區部分路口的擠塞情況，應付整個西九龍發展區未來的交通需求。基本原則是把跨區道路交通與地區道路交通分隔，直接連接區內主要道路與鄰近主要幹道，令西九文化區、高鐵總站和九龍站的出入通道暢通，減少對地區交通網絡的負荷。

3.7 西九管理局贊同政府的建議，但指出任何交通及行人接駁計劃需預留彈性，以配合西九的概念圖則方案。此外，在設計行人連接時需顧及方便、直接和舒適的要求，並需提供適合的環境及配套設施以增加吸引力，及應注意有關結構的外觀需與周邊的發展及建築物，包括西九文化區融合。

水質問題

3.8 有要求政府應盡快改善西九文化區周邊維港，特別是新油麻地避風塘的水質問題，以提升整體規劃格局。早前有調查發現，新油麻地避風塘的海水溶解氧含量和大腸桿菌含量，未達政府維港水質的標準指標。環境局回應指避風塘用途不包括養魚、游泳等康樂活動，故《水污染管制條例》並不適用，而環保署在避風塘中心離岸約 250 米處，設有水質監測站，顯示溶解氧含量達標。

3.9 有關組織在本年 7 至 8 月，以問卷訪問居於避風塘附近屋苑的 147 個家庭，86%受訪者指曾嗅到避風塘傳來的臭味，90%受訪者更擔心會影響健康。他們建議，政府應於短期內加強在避風塘內清理淤泥的次數及深度，並在雨水渠出口打入氧氣，以減低該水域發出臭味的濃度。長遠而言，政府應搬走新避風塘卸貨區，將之變身為海濱長廊及水上活動中心。

文化軟件

3.10 有關注西九文化區應是一項文化投資，並非經濟投資項目。就此，政府應採取發展本地文化和加強藝術教育等互補措施，以強化西九文化區計劃。西九文化區亦可強化和善用本港地緣文化優勢，並關顧少數族裔和本土特色文化。

3.11 當局回應指出，為配合西九文化區的發展，政府和合作伙伴正透過多管齊下的方針，即發展藝術節目、加強藝術教育與人才培訓及拓展觀眾，進一步加強香港的文化軟件。在2009-2010財政年度，政府用於文化藝術的開支超過27億元(當中並不包括基本工程開支)，約佔政府總開支的1%。在2010-2011財政年度的財政預算案，政府計劃向藝術及體育發展基金注資30億元，作為種子基金，利用每年投資的回報，資助體育及文化藝術的長遠發展。在未來5年，政府亦會在經常開支方面預留4億8,600萬元，透過一系列措施，強化本地的文化軟件。

4. 立法會參考文件

4.1 此事項已由發展事務委員會、民政事務委員會、西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會、內務委員會及立法會會議跟進。委員會及立法會會議曾研究的相關文件的超連結載於附錄。

參考資料

1. *Legislative Council*. (2010) Available from: <http://www.legco.gov.hk/english/index.htm> [Accessed November 2010].
2. Wisers Information Limited. (2010) *LegCo News Clipping Services*. From 1 January 2008 to 12 November 2010.

資料研究及圖書館服務部
2010年11月12日
電話：2869 9644

議案辯論參考資料摘要為立法會會議上進行的議案辯論提供背景資料，以供參考。它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等參考資料摘要作為上述意見。參考資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製參考資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

附錄

2004 至 2010 年有關全民參與共建西九文化區的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
1.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010年9月20日	FS06(01)/09-10	立法會秘書處就有關西九龍文化區計劃的報導摘要(輯錄自2010年4月16日至2010年9月14日期間的本地新聞報導)擬備文件(資料便覽) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/sec/library/0910fs06-1-c.pdf
2.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010年9月20日	CB(2)2264/09-10	立法會秘書處擬備"建議聯合小組委員會在2010-2011年度會期繼續進行其工作"的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0920cb2-2264-c.pdf
3.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010年4月16日	CB(2)1151/09-10(01)	就立法會議員與油尖旺區議會議員於2009年11月26日舉行的會議的跟進行動 - 西九文化區與周邊發展所轉交的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcdcb2-1151-1-c.pdf
4.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010年4月16日	CB(2)1283/09-10(01)	政府當局就西九文化區第一階段公眾參與活動意見分析報告提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0416cb2-1283-1-c.pdf

附錄(續)

2004 至 2010 年有關全民參與共建西九文化區的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
5.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010 年 4 月 16 日	CB(2)1283/09-10(02)	立法會秘書處擬備的"聯合小組委員會對西九文化區計劃公眾參與活動及發展文化軟件事宜所提事項／建議的摘要" http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0416cb2-1283-2-c.pdf
6.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010 年 4 月 16 日	CB(2)1283/09-10(03)	政府當局就發展文化軟件以配合西九文化區計劃提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0416cb2-1283-3-c.pdf
7.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010 年 4 月 16 日	CB(2)1326/09-10(01)	政府當局及西九管理局就立法會監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會 2010 年 1 月 22 日會議跟進事項的回應 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0416cb2-1326-1-ec.pdf
8.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010 年 4 月 16 日	CB(2)2066/09-10	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/minutes/wkcd20100416.pdf

附錄(續)

2004 至 2010 年有關全民參與共建西九文化區的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
9.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010 年 1 月 22 日	CB(2)785/09-10(01)	政府當局就廣深港高速鐵路西九龍總站對西九文化區的影響提交的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0122cb2-785-1-c.pdf
10.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010 年 1 月 22 日	CB(2)785/09-10(02)	立法會秘書處擬備的"有關廣深港高速鐵路西九龍總站對西九文化區發展計劃的影響的討論概要" http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0122cb2-785-2-c.pdf
11.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 12 月 4 日	CB(2)426/09-10(01)	政府當局就西九文化區計劃提交的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd1204cb2-426-1-c.pdf
12.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 9 月 7 日	CB(2)2433/08-09(02)	立法會秘書處擬備的"立法會議員在第三屆立法會就西九文化區計劃提出的關注事項摘要及政府當局所作出的回應與承諾" http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0907cb2-2433-2-c.pdf

附錄(續)

2004 至 2010 年有關全民參與共建西九文化區的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
13.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 9 月 7 日	CB(2)2434/08-09	立法會秘書處擬備的"團體代表提出的主要意見及建議" http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0907cb2-2434-c.pdf
14.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 6 月 19 日	CB(2)1303/08-09	立法會秘書處擬備的"團體代表提出的主要意見及建議概要" http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcdcb2-1303-c.pdf
15.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 6 月 19 日	CB(2)1869/08-09(02)	政府當局對團體代表提出的主要意見及建議的回應 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0619cb2-1869-2-c.pdf
16.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 4 月 14 日	CB(2)1285/08-09(02)	立法會秘書處擬備的"以往曾就西九文化區計劃的公眾參與活動所作商議的概要" http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0414cb2-1285-2-c.pdf

附錄(續)

2004 至 2010 年有關全民參與共建西九文化區的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
17.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 4 月 14 日	CB(2)1285/08-09(03)	立法會秘書處擬備的"以往曾就 M+的發展所作商議的概要" http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0414cb2-1285-3-c.pdf
18.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 2 月 27 日	CB(2)612/08-09(02)	立法會秘書處擬備的"西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會第 III 期研究報告就日後對發展計劃進行監察所提出的意見及建議概要" http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0113cb2-612-2-c.pdf
19.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 2 月 27 日	CB(2)612/08-09(03)	立法會秘書處擬備的"政府當局就與西九文化區發展計劃有關的事宜所作出的回應／承諾概要" http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0113cb2-612-3-c.pdf
20.	監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009 年 2 月 27 日	CB(2)944/08-09(02)	立法會秘書處擬備的"以往曾就將於聯合小組委員會 2009 年 2 月 27 日會議席上討論的議程項目 II(b)及(c)所作商議的概要" http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/wkcd/papers/wkcd0227cb2-944-2-c.pdf

附錄(續)

2004 至 2010 年有關全民參與共建西九文化區的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
21.	立法會會議	2008 年 11 月 19 日		會議過程正式紀錄 – 第 2 項質詢：西九文化區管理局的工作 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1119-translate-c.pdf
22.	民政事務委員會與發展事務委員會	2008 年 11 月 14 日	CB(2)241/08-09(02)	立法會秘書處為 2008 年 11 月 14 日會議擬備的背景資料簡介 – 監察西九文化區發展計劃 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ha/papers/hadev1114cb2-241-2-c.pdf
23.	立法會會議	2008 年 6 月 25 日		西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會第 III 期研究報告 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/hc/sub_com/hs02/reports/hs02-rpt080620-c.pdf
24.	立法會會議	2006 年 2 月 8 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案：西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會報告 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm0208ti-translate-c.pdf

附錄(續)

2004 至 2010 年有關全民參與共建西九文化區的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
25.	立法會會議	2005 年 1 月 5 日		會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案：西九龍文娛藝術區發展計劃 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm0105ti-translate-c.pdf
26.	立法會會議	2004 年 11 月 24 日		會議過程正式紀錄 – 第 5 項質詢：西九龍文娛藝術區發展計劃 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm1124ti-translate-c.pdf