

議案辯論參考資料摘要

促請政府採取措施緩和通貨膨脹及減輕市民生活壓力

1. 背景

1.1 在1998至2003年期間，香港的經濟增長緩慢，物價通縮出現。但2004至2008年期間，在持續的經濟增長及外圍經濟因素影響下，香港的通脹壓力不斷有所增加。2007年的整體綜合消費物價指數升幅為2.0%，2008年的升幅更高達4.3%。最近，隨著香港經濟於全球金融海嘯後逐步復甦，本地營商成本回升，加上其他外圍經濟因素如美元疲弱，全球食品及商品價格高企推高進口價格，及美國新一輪量化寬鬆措施刺激更多資金湧入亞洲區，更加劇了香港的通脹壓力。政府最新公布的2010年11月份整體綜合消費物價指數按年升幅為2.9%，較2010年10月份的2.6%升幅為大。政府預測2010年全年的整體綜合消費物價指數升幅為2.5%。

1.2 由於通脹會引起其他民生及經濟方面的問題，從而影響社會大眾，尤其是弱勢社群，故此立法會議員對此項議題非常關注。由2007年至今，議員曾先後多次就通脹議題及相關事宜在立法會會議上向政府提出質詢。在2008年1月16日立法會會議席上，議員通過有關"應付通脹"的議案，促請政府採取一系列措施，以紓緩市民的生活壓力。議員亦於2008年6月11日在立法會會議席上，通過有關"為基層市民提供食物及營養支援"的議案，促請政府訂定一系列措施，以協助基層市民抗衡食物價格飆升。

1.3 因應最近本港的通脹率出現上升的趨勢，於2010年11月8日舉行的福利事務委員會會議上，委員在討論按年調整綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃和公共福利金(下稱"福利金")計劃的金額的議題時，就綜援受助人在高通脹環境下的生活壓力提出關注。財經事務委員會亦於2010年11月29日的會議上就香港經濟的最新狀況及通脹問題進行討論。

1.4 政府自2008年起推出了數輪利民紓困措施，以紓解市民的生活壓力。政府於2010年2月24日公布的2010-2011年度財政預算案中，提出涉及開支約200億港元的一次過紓困措施，當中包括：

- (a) 為全港約70萬個公屋租戶代繳2個月的租金；
- (b) 向領取綜援、高齡津貼及傷殘津貼的人士發放額外1個月的津貼；
- (c) 寬減2009-2010年度75%的薪俸稅及個人入息課稅，上限為6,000港元；
- (d) 寬免2010-2011年度全年的差餉，以每戶每季1,500港元為上限；及
- (e) 在2010-2011學年為每名領取綜援或學生資助的幼稚園、中小學及大專學生，提供1,000港元的津貼。

1.5 在2010-2011年度施政報告中，政府落實多項支援基層市民的措施，包括由2011-2012學年起，增加"學校書簿津貼計劃"的定額津貼；推出"鼓勵就業交通津貼計劃"，為合資格在職人士提供每人每月600港元的交通津貼，以取代現時的"交通費支援計劃"；就《最低工資條例》訂定最低工資水平，並於明年上半年實施，以保障基層勞工的收入。

2. 事件的最新發展

2.1 政府表示，2011年的物價走向要視乎多方面的外圍因素，包括美元匯率走勢和環球商品價格上揚的程度。本地因素方面，新近的私人住宅市場租金水平會隨着舊的租約期滿而逐步反映到通脹率上，而各項營商的勞工及租金成本亦面對上升壓力，惟生產力提升將有助紓緩部分通脹壓力。總括來說，政府預測明年的通脹率會較今年為高。國際貨幣基金組織預測香港的消費物價通脹率將在2011年年尾升至大約5%的水平，而私營機構分析員對2011年的通脹率最新預測平均為3.1%。

2.2 在通脹壓力不斷上升的情況下，各界普遍希望政府推出措施打擊通脹及幫助有需要的市民。政府現正準備2011-2012年度財政預算案，並已於11月底展開諮詢工作，以聽取議員及各界市民的意見。預算案將於2011年2月23日在立法會會議上發表。

3. 關注事項

政府抑壓通脹的措施

3.1 有議員表示，鑒於在聯繫匯率(下稱"聯匯")制度下，香港不能採用酌情釐定貨幣政策以紓緩通脹壓力。因此，他們關注到，政府會否檢討聯匯制度或推出其他有效抑壓通脹的措施。政府重申，香港的貨幣政策目標是保持匯率穩定，而不是以物價穩定為目標。由於聯匯制度為香港提供穩定的貨幣支柱，自1983年實施以來一直行之有效，政府的政策立場是維持現行的聯匯制度。

3.2 政府表示，非常關注美國第二輪的量化寬鬆措施可能令資金繼續流入香港，從而推高資產價格，增加資產市場的波動性。政府於2010年先後推出數輪措施防範樓市泡沫化，並在11月19日公布進一步措施以遏止物業投機活動。當局亦會通過監管市場運作及加強市場的風險管理，以確保香港的金融系統保持穩健。政府指出，較長遠而言，處理通脹最有效的方法，是推動整體經濟發展，以創造更多就業機會，並提高生產力，從而使工資得以穩步、實質地增長，提高市民的生活水平。

食物價格不斷上升

3.3 議員及輿論非常關注食物價格不斷上升對基層市民生活的影響。政府統計處資料顯示，食品支出是中下層家庭總開支的一個重要部分。在最能反映消費物價對較低收入住戶影響的甲類消費物價指數中，食品(不包括外出用膳)價格在11月份的按年升幅為6.1%。如果把外出用膳計算在內，11月份所有食品類價格在甲類消費物價指數中的按年升幅則為4.0%。

3.4 政府指出，食品價格的上升是由於本地消費市道改善，令餐廳和食品零售商的提價能力有所提升，而國際食品價格亦自去年起顯著回升。此外，近期內地的食品價格升幅較快，加上人民幣升值壓力增加，以內地為食品主要供應地的香港遂受到影響。政府表示，國務院已先後在8月和11月推出多項措施以穩定內地食品價格。政府亦會繼續與各食物來源地尤其是內地的有關當局聯繫，並鼓勵和協助業界開拓更多食品來源地，增加食物種類，以維持整體食物供應穩定。

住宅價格及租金上升

3.5 政府統計處資料顯示，綜合消費物價指數中，住屋開支在11月份的按年升幅為2.1%。有議員關注到，鑒於近日租金上升，綜援計劃下的租金津貼最高金額並不足以供居於私人房屋的綜援住戶應付其租金開支。有議員認為，政府應檢討租金津貼最高金額的水平，以及綜援計劃下租金津貼的調整機制。

3.6 為減輕居於私人房屋的中低收入人士的住屋開支負擔，有議員建議政府增建公屋單位；復建適量居者有其屋單位；恢復出售公屋計劃；及向正輪候公屋的非綜援受助人提供租金津貼。就住屋問題，政府在2010-2011年度施政報告中表示，會確保穩定的土地供應，讓住宅物業市場得以平穩及健康地發展。此外，政府會採取措施活化居屋第二市場及推出“置安心資助房屋計劃”。

公共事業及交通運輸機構相繼申請加價

3.7 最近，多個公共事業及交通運輸機構／團體，包括九龍巴士(一九三三)有限公司、龍運巴士有限公司、香港電車有限公司、的士業團體、及東區海底隧道，相繼向政府提出加價申請。而香港電燈有限公司、中華電力有限公司及大欖隧道將於2011年1月1日起調高收費。輿論關注到，若所有加價申請均獲通過，可能會導致其他公共服務機構爭相仿效，掀起新一輪加價潮，令基層市民生活百上加斤。有意見認為，有關當局應謹慎審批各機構提出的加價申請。

推出紓緩市民生活壓力的措施

3.8 面對通脹問題日益嚴重，有在職人士擔心，他們獲得的薪酬增幅難以追上通脹上升的幅度，令他們的生活水平下降。輿論普遍亦關注到，通脹加重了低收入人士及弱勢社群的生活壓力。就支援弱勢社群方面，政府將於2011年2月起，按社會保障援助物價指數的變動而調高綜援計劃下的標準項目金額和福利金計劃下的津貼金額3.4%，以維持其購買力。但有議員指出，有關加幅並不足以讓綜援受助人在高通脹期間應付生活必需品方面的開支。政府表示，會密切留意社會保障援助物價指數和其他相關經濟指標的變動，如有需要，會在下一個調整周期前再次調整有關金額。

3.9 最近，多個政治團體就 2011-2012 年度財政預算案向政府提出意見，並建議政府推出多項措施，紓緩市民面對通脹的壓力。當中建議包括：寬減差餉；寬免公屋租金 2 個月；額外發放 1 至 2 個月綜援及福利金；凍結政府收費；提供書簿津貼；提供電費補貼；補貼交通運輸或公用事業部分的收費加幅；津貼基層家庭的食物開支；加強食物銀行服務；按通脹率調高基本免稅額；寬減薪俸稅；設立醫療保險保費免稅額；及推出抗通脹債券。有會計師事務所預計，政府在 2010-2011 財政年度會錄得約 600 至 700 億港元的財政盈餘。因此，有意見認為政府應善用盈餘，推出措施以紓解民困。

4. 立法會參考文件

4.1 此事項已由財經事務委員會、福利事務委員會、財務委員會及立法會會議跟進。委員會及立法會會議曾研究的相關文件的超連結載於**附錄**。

附錄

2007 至 2010 年有關促請政府採取措施緩和通貨膨脹及減輕市民生活壓力的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
1.	立法會會議	2010 年 12 月 8 日		會議過程正式紀錄 – 第 5 題質詢：解決通脹及熱錢流入問題的措施；及第 6 題質詢：食物價格不斷上升 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/floor/cm1208-confirm-ec.pdf
2.	財經事務委員會	2010 年 11 月 29 日	CB(1)436/10-11(01)	政府當局提供的《2010 年第 3 季經濟報告》及新聞稿 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/fa/papers/facb1-436-1-c.pdf
3.	財經事務委員會	2010 年 11 月 29 日	CB(1)524/10-11(03)	政府當局就有關"香港經濟近況及短期展望"提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/fa/papers/fal129cb1-524-3-c.pdf
4.	財經事務委員會	2010 年 11 月 29 日	CB(1)524/10-11(04)	財政司司長有關 2011-2012 年度財政預算案諮詢的背景資料 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/fa/papers/fal129cb1-524-4-c.pdf

附錄(續)

2007 至 2010 年有關促請政府採取措施緩和通貨膨脹及減輕市民生活壓力的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
5.	立法會會議	2010 年 11 月 24 日		會議過程正式紀錄 – 第 17 題質詢：聯邦儲備局實施量化寬鬆貨幣政策對香港經濟的影響 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/floor/cm1124-confirm-ec.pdf
6.	福利事務委員會	2010 年 11 月 8 日	CB(2)184/10-11(05)	立法會秘書處就"對綜合社會保障援助計劃和公共福利金計劃的標準金額每年作出調整"擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ws/papers/ws1108cb2-184-5-c.pdf
7.	立法會會議	2010 年 10 月 13 日		會議過程正式紀錄 – 香港特別行政區行政長官發表施政報告 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/hansard/cm1013-translate-c.pdf
8.	立法會會議	2010 年 7 月 7 日		會議過程正式紀錄 – 第 6 題質詢：為長者及其他有需要人士提供的津貼 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0707-translate-c.pdf

附錄(續)

2007 至 2010 年有關促請政府採取措施緩和通貨膨脹及減輕市民生活壓力的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
9.	立法會會議	2010 年 4 月 21 日		會議過程正式紀錄 – 第 7 題質詢：人民幣匯率情況及其對香港經濟的影響 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0421-translate-c.pdf
10.	立法會會議	2010 年 2 月 24 日		會議過程正式紀錄 – 法案首讀及二讀：《2010 年撥款條例草案》 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0224-translate-c.pdf
11.	立法會會議	2010 年 1 月 13 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 題質詢：紓減市民經濟壓力的措施 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0113-translate-c.pdf
12.	財經事務委員會	2009 年 12 月 7 日	CB(1)976/09-10	財經事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/fa/minutes/fa20091207.pdf
13.	立法會會議	2009 年 6 月 3 日		會議過程正式紀錄 – 第 20 題質詢：美國聯邦儲備局實施量化寬鬆政策對香港經濟的影響 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0603-translate-c.pdf

附錄(續)

2007 至 2010 年有關促請政府採取措施緩和通貨膨脹及減輕市民生活壓力的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
14.	立法會會議	2009 年 2 月 25 日		會議過程正式紀錄 - 法案首讀及二讀： 《2009 年撥款條例草案》 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0225-translate-c.pdf
15.	財經事務委員會	2008 年 12 月 1 日	CB(1)680/08-09	財經事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/fa/minutes/fa20081201.pdf
16.	立法會會議	2008 年 6 月 11 日		會議過程正式紀錄 - 第 1 項議案：為基層市民提供食物及營養支援 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0611-translate-c.pdf
17.	立法會會議	2008 年 6 月 11 日		政府當局就"為基層市民提供食物及營養支援"議案提交的進度報告 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/motion/cm0611-m1-prpt-c.pdf
18.	財經事務委員會	2008 年 6 月 10 日	CB(1)1773/07-08	立法會秘書處就有關通脹相關事項擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fa/papers/fa0610cb1-1773-c.pdf

附錄(續)

2007 至 2010 年有關促請政府採取措施緩和通貨膨脹及減輕市民生活壓力的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
19.	財經事務委員會	2008 年 6 月 10 日	CB(1)2306/07-08	財經事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fa/minutes/fa080610.pdf
20.	立法會會議	2008 年 6 月 4 日		會議過程正式紀錄 – 第 4 題質詢：通脹上升 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0604-translate-c.pdf
21.	立法會會議	2008 年 5 月 14 日		會議過程正式紀錄 – 第 4 題質詢：扶貧措施 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0514-translate-c.pdf
22.	立法會會議	2008 年 5 月 7 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 題質詢：協助低收入人士的措施 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0507-translate-c.pdf
23.	立法會會議	2008 年 2 月 27 日		會議過程正式紀錄 – 法案首讀及二讀：《2008 年撥款條例草案》 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0227-translate-c.pdf

附錄(續)

2007 至 2010 年有關促請政府採取措施緩和通貨膨脹及減輕市民生活壓力的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
24.	立法會會議	2008 年 1 月 16 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案：應付通脹 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0116-translate-c.pdf
25.	立法會會議	2008 年 1 月 16 日		政府當局就"應付通脹"議案提交的進度報告 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/motion/cm0116-m1-prpt-c.pdf
26.	立法會會議	2007 年 12 月 19 日		會議過程正式紀錄 – 第 20 題質詢：政府向低收入人士提供的援助 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm1219-translate-c.pdf
27.	立法會會議	2007 年 10 月 31 日		會議過程正式紀錄 – 第 13 題質詢：通脹問題 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm1031-translate-c.pdf

參考資料

1. *Legislative Council*. (2010) Available from: <http://www.legco.gov.hk/english/index.htm> [Accessed December 2010].
2. Wisers Information Limited. (2010) *LegCo News Clipping Services*. From 1 January 2008 to 31 December 2010.
3. 政府統計處：《消費物價指數月報：2010年11月》，2010年，網址：http://www.statistics.gov.hk/publication/stat_report/consumer_price/B10600012010MM11B0100.pdf [於2010年12月登入]。
4. 政府統計處：《統計數據新聞稿：2010年11月份消費物價指數公布》，2010年，網址：http://www.censtatd.gov.hk/press_release/press_releases_on_statistics/index_tc.jsp?sID=2669&sSUBID=17592&displayMode=D [於2010年12月登入]。

資料研究部

2010年12月31日

電話：2869 9343

議案辯論參考資料摘要為立法會會議上進行的議案辯論提供背景資料，以供參考。它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等參考資料摘要作為上述意見。參考資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製參考資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。