

## 財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2011 年 11 月 28 日

**總目 155 – 政府總部：創新科技署**

**分目 000 運作開支**

請各委員向財務委員會建議，保留創新科技署下述編外職位，由 2012 年 3 月 16 日起，至 2014 年 3 月 31 日止—

1 個首長級丙級政務官職位

(首長級薪級第 2 點)(126,500 元至 138,350 元)

### 問題

創新科技署現有的首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第 2 點)，由財務委員會批准開設(見 EC(2009-10)14 號文件)，以支援香港檢測和認證局(下稱「檢測和認證局」)的工作。該編外職位會在 2012 年 3 月 16 日到期撤銷。我們需要保留該職位約 2 年，以繼續為檢測和認證局提供支援。

### 建議

2. 我們建議保留創新科技署該首長級丙級政務官編外職位，由 2012 年 3 月 16 日起，至 2014 年 3 月 31 日止，以繼續為檢測和認證局提供支援，推行以市場為主導的三年行業發展藍圖，以及制訂新計劃，為檢測和認證業提供進一步支援。

## 理由

### 推行檢測和認證局的三年行業發展藍圖

3. 檢測和認證業是香港六項優勢產業之一，可進一步發展。我們在 2009 年 9 月成立檢測和認證局，負責就推動檢測和認證業發展的整體發展策略及措施提供意見，並由創新科技署提供秘書處支援服務。

4. 2010 年 4 月，我們接納檢測和認證局提交以市場為主導的三年檢測和認證業發展藍圖。檢測和認證局建議我們應採取雙管齊下的方式，既從整體上提升檢測和認證業的質素，亦在具潛力的特定行業進行重點發展工作。推行三年行業發展藍圖的主要工作範疇及所取得的工作進展摘錄於附件 1。

附件1

### 需要延長香港檢測和認證局秘書長職位的開設期

5. 創新科技署在 2009 年 9 月成立一個專責小組，負責支援檢測和認證局並作為其秘書處。秘書處現時由香港檢測和認證局秘書長掌管。該首長級丙級政務官編外職位由財務委員會批准開設，為期兩年，由 2010 年 3 月 16 日起，至 2012 年 3 月 15 日止。香港檢測和認證局秘書長帶領一支由 7 個有時限的非首長級公務員職位組成的隊伍，負責協調檢測和認證業、相關政府部門及公營機構，推行檢測和認證局以市場為主導的三年行業發展藍圖。秘書處的現行組織圖載於附件 2。

附件2

6. 香港檢測和認證局秘書長須協助檢測和認證局全面檢討三年發展藍圖的推行進度，以及制訂計劃為業界提供進一步支援，包括根據運作經驗，檢討檢測和認證局的長遠角色及功能。我們因此認為有必要延長香港檢測和認證局秘書長職位的開設期，由 2012 年 3 月 16 日起，至 2014 年 3 月 31 日止，以繼續支援檢測和認證局的工作。

7. 整體而言，香港檢測和認證局秘書長須繼續為該局提供支援，協助檢測和認證業確保有足夠的人力資源，例如透過舉辦職業講座及提供實習機會增加學生對行業的認識和了解，以及協調為從業員而設的培訓以提高技術水平。香港檢測和認證局秘書長會繼續透過舉辦研討會及香港認可處通訊等途徑，推介創新及科技基金，鼓勵研發新檢測技術。

鑑於環球經濟環境急速改變，香港檢測和認證局秘書長亦須與業界保持緊密聯繫，就如何應對各種挑戰聽取業界意見。

8. 就特定行業而言，香港檢測和認證局秘書長須繼續跟進該局推出的措施，包括支持檢測和認證業提升鑑定中藥材真偽的技術、推廣更廣泛接納建築材料產品認證、為本地飲食業推出以「食物安全重點控制」為本的食物衛生管理認證系統，以及為兩種翡翠開發一套綜合的標準測試方法。此外，香港檢測和認證局秘書長須支援該局與檢測和認證業及環保和資訊及通訊技術業持份者展開合作，開拓新檢測和認證服務。

9. 由於當中涉及具體政策制定，加上有關工作相當繁複，因此，我們建議保留香港檢測和認證局秘書長的職位，職級屬首長級丙級政務官，以履行上述工作。香港檢測和認證局秘書長的現有及建議職責說明分別載於附件 3 及附件 4。創新科技署會在全面檢討檢測和認證局長遠角色時，檢討是否需要延長或長遠保留香港檢測和認證局秘書長的職位。  
附件3及4

### 曾考慮的其他方法

10. 我們已慎重考慮可否重行調配創新科技署現有職級屬首長級薪級第 2 點或以上的首長級人員處理有關工作。不過，該署所有首長級人員現已全力負責各自的職責範疇，以推動創新科技業的發展。未來主要的工作包括進一步檢討和優化創新及科技基金、推動公營機構試用創新及科技基金項目的研發成果、監察科學園第三期發展計劃、加強與內地的科技合作，以及活化工業邨。因此，由創新科技署現有的首長級人員額外承擔香港檢測和認證局秘書長的繁重職務，在運作上並不可行。創新科技署 3 名職級屬首長級薪級第 2 點的助理署長的職務  
附件5及6 載於附件 5，而創新科技署首長級人員的現行組織圖載於附件 6。

## 非首長級人員的支援

11. 由於運作上的需要，我們會延長 7 個原定在 2012 年 4 月到期撤銷的有時限公務員職位的開設期，為期 2 年，以配合建議延長香港檢測和認證局秘書長的職位開設期至 2014 年 3 月 31 日。我們同時建議自 2012 年 4 月起增設 1 個政務主任職位，為期 2 年，以加強對香港檢測和認證局秘書長的支援。

## 對財政的影響

12. 按薪級中點估計，建議保留上述首長級丙級政務官編外職位所需增加的年薪開支為 1,611,600 元，而每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 2,285,000 元。

13. 按薪級中點估計，秘書處非首長級職位(現有 7 個加上將在 2012 年 4 月開設的 1 個職位)所需年薪開支為 3,996,300 元，而每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 5,232,000 元。

14. 我們已在 2011-12 年度的預算內反映所需的撥款，並會在隨後年度的預算草案內預留所需撥款，以支付這項建議的開支。

## 公眾諮詢

15. 我們已在 2011 年 11 月 15 日向立法會工商事務委員會簡介檢測和認證局的工作進度，並諮詢委員有關延長首長級丙級政務官編外職位的開設期的建議，以便繼續為檢測和認證局提供支援。委員支持有關建議。

16. 在該事務委員會會議上，委員認同推動檢測和認證業的發展十分重要，並建議應特別提升中藥及食品的檢測和認證服務、加強人力資源培訓，以及爭取內地認可本地的檢測結果，同時亦須配合中小企這類服務使用者的需要。檢測和認證局在推行以市場為主導的三年行業發展藍圖時，會考慮事務委員會委員所提出的意見。

## 編制上的變動

17. 過去兩年，總目 155 項下在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2011 年 11 月 1 日)	2011 年 4 月 1 日 的情況	2010 年 4 月 1 日 的情況	2009 年 4 月 1 日 的情況
A	7+(1) #	7+(1)	7+(1)	7
B	51	51	51	49
C	111	111	111	113
總計	<b>169+(1) #</b>	<b>169+(1)</b>	<b>169+(1)</b>	<b>169</b>

註：

A – 相等於首長級或相同薪級的職級

B – 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級

C – 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級

( ) – 編外職位數目

# – 截至 2011 年 11 月 1 日，創新科技署沒有懸空的首長級職位

## 公務員事務局的意見

18. 公務員事務局支持建議，同意保留該首長級丙級政務官編外職位，由 2012 年 3 月 16 日起，至 2014 年 3 月 31 日止，以繼續支援檢測和認證局的工作。該局考慮到出任擬保留職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為建議保留職位的職系和職級均屬恰當。

## 首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

19. 由於建議保留的職位屬編外性質，如獲准保留，當局會按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

-----

商務及經濟發展局

2011 年 11 月

## 推行香港檢測和認證局(下稱「檢測和認證局」)三年行業發展藍圖的工作詳情

推行三年發展藍圖包括以下的工作－

- (a) 加強認可服務－因應檢測和認證局的建議，創新科技署轄下的香港認可處(下稱「認可處」)一直與檢測和認證局及其他持份者緊密合作，按業界的需要，提供更多和更佳的認可服務；
- (b) 提升生產因素－檢測和認證局致力協助業界，確保有足夠的人力資源，能善用資金和技術，以及土地供應充足；
- (c) 重點發展特定行業－檢測和認證局一直支援業界在四個選定行業，即中藥、建築材料、食品及珠寶，發展和推廣檢測和認證服務；以及
- (d) 開拓內地及海外市場－檢測和認證局正協助業界在內地及海外市場開拓商機，推廣檢測和認證服務。

檢測和認證局所取得的工作進展，詳情如下。

### 加強認可服務

2. 認可處提供的認可服務，是發展檢測和認證業的基石。認可處與檢測和認證局及其他持份者一直緊密合作，按業界的需要，提供更多和更佳的認可服務。獲認可機構<sup>註</sup>的總數，由 2010 年 4 月的 204 間，增加至 2011 年 11 月的 219 間，增幅為 7.4%。新獲認可的機構大部分都是測試實驗所。

3. 為協助檢測和認證業拓展服務，認可處已為七項檢測認證工作提供新的認可服務，例如－

- (a) 美國能源之星產品認證計劃的測試；

---

<sup>註</sup> 獲認可機構指認可處認可的測試實驗所、檢定機構和認證機構。

(b) OHSAS 18001 職業健康及安全管理系統認證；以及

(c) 鄰苯二甲酸酯類塑化劑的測試。

4. 透過加入簽訂國際及區域認可合作組織管理的互認協議，由認可處向檢測和認證機構發出的認可資格，可獲大約 65 個經濟體系(包括香港的主要貿易夥伴)超過 80 個認可機構承認。認可處最近成功與太平洋認可合作組織及國際認可論壇協定擴大互認協議的範圍，以包括環境管理系統認證及產品認證。

### 提升生產因素

5. 檢測和認證局已統籌並落實各項措施，藉以為檢測和認證業提升生產因素。香港檢測和認證局秘書長是檢測和認證局在這方面的主要執行人。

### 人力資源

6. 檢測和認證局在加強人力資源方面的兩個主要對象是學生及業界從業員。

7. 就學生而言，為加深他們對業界的認識和了解，從而協助業界吸納人才，檢測和認證局一直統籌業界代表在各大學舉辦職業講座。職業訓練局(下稱「職訓局」)亦一直為修讀全日制應用科學及工程課程的學生舉辦職業講座。此外，檢測和認證局已邀請獲認可機構提供 2011 年的暑期實習機會，約 90 個實習名額已轉介予大學和職訓局跟進。另外，職訓局已推行實習計劃，約有 260 名學生獲安排實習，汲取業界的實際經驗。

8. 就業界從業員而言，檢測和認證局、相關政府部門及公營機構(例如職訓局、認可處)一直舉辦技術研討會／工作坊／短期課程，以提高他們的技術水平。自 2011 年 4 月以來，已舉辦超過 100 項這類型的培訓活動。

9. 本港從業員具有極高的專業誠信，一向被公認為本港檢測和認證業的主要競爭優勢之一。為了維持這項優勢，廉政公署(下稱「廉署」)編製了《檢測和認證業防貪指引》，為業界度身訂做內部管理措施。檢測和認證局一直與廉署緊密合作，共同推廣該指引。2011 年 11 月 3 日，該局聯同廉署在「檢測和認證業誠信管理研討會」上推出該指引。為配合這項措施，認可處亦要求所有獲認可機構制定和推行相應的行為守則。

### 資金和技術

10. 檢測和認證局及創新科技署一直鼓勵業界廣泛使用創新及科技基金，研發新的測試技術。創新科技署在 2011 年年初優化創新及科技基金機制時，在基金的新申請表格內，重點提述檢測和認證範疇。自此，基金已批出兩個項目，一個是關於開發低成本變質食品檢測工具，另一個是關於開發脫氧核糖核酸(DNA)中藥材鑑別方法。另有九宗與檢測及認證研究工作有關的撥款申請現正處理中。

11. 香港生產力促進局(下稱「促進局」)和香港科學園均有實驗室設備供私營測試機構共用。測試機構如能利用這些共用設施，便無須投放大量資本投資於業務不多的測試服務。

12. 促進局在 2011 年 8 月獲政府撥款 990 萬元成立新的電磁兼容暗室。新暗室有助本地測試機構按歐洲市場最新的電磁兼容規格測試產品。

13. 檢測和認證局一直向業界推廣這些共用設施。去年，檢測和認證局聯同促進局舉辦研討會暨實驗室參觀活動，向檢測和認證業界介紹促進局的共用設施。由於業界的反應踴躍，檢測和認證局再在 2011 年 9 月舉辦同類的研討會暨香港科學園參觀活動，讓業界熟悉各類測試(例如物料分析、無線通訊、半導體照明等)所需的先進設施。

### 土地

14. 雖然香港的工商業樓宇供應整體可應付檢測和認證業的需求，但檢測和認證局仍會繼續密切留意情況的發展。在「落馬洲河套地區發展規劃及工程研究」第一階段公眾參與活動中，檢測和認證局聽取了規劃署的簡介後，並向規劃署反映業界的意見。簡單來說，檢測和認證局成員認為，現時預測業界對落馬洲河套地區用地的需求為時尚早，但建議檢測和認證應列為准許的土地用途之一。

## 重點發展特定行業

15. 檢測和認證局認為，現時是在下列四個選定行業推廣檢測和認證服務的良機－

- (a) 中藥；
- (b) 建築材料；
- (c) 食品；以及
- (d) 珠寶。

16. 由香港檢測和認證局秘書長領導的秘書處，一直為檢測和認證局就上述各行業所設的小組提供支援。小組成員來自相關行業、檢測和認證業、學術界、相關政府部門及公營機構。這些小組為持份者提供發展和推廣新檢測和認證服務的平台。

### (a) 中藥

17. 檢測和認證局正支持業界按《香港中藥材標準》以顯微鏡觀察及理化方法，加強鑑定中藥材真偽的技術能力。檢測和認證局現正統籌實驗所之間的比對研究，讓測試實驗所可以透過與其他實驗所比對測試結果評估其技術能力。如測試實驗所計劃向認可處申請有關鑑定中藥材真偽的認可資格，須曾參與實驗所之間的比對研究。

18. 檢測和認證局亦已邀請大學考慮提供短期課程，讓測試實驗所的從業員掌握鑑定中藥材真偽的必要技術。

### (b) 建築材料

19. 為提升建築物的質量，以及為本地建造業樹立榜樣，房屋委員會現正率先分階段要求防火門、幕牆間隔、水泥產品、瓷磚黏合劑、瓷磚、修葺用砂漿及鋁窗，必須具有產品認證。認可處已認可四間認證機構，為首四類建築材料提供產品認證服務，現正處理認證機構有關提供瓷磚及修葺用砂漿產品認證服務的認可申請。鋁窗產品認證計劃現正由香港鋼結構學會制訂。計劃制訂後，認可處即可接受認證機構提出按該計劃提供產品認證的認可申請。

20. 因應市場上有更多已認證的建築材料供應，檢測和認證局希望提倡公營和私營建築工程都更廣泛接納產品認證。檢測和認證局首先計劃主力向建造業專業人員和從業員介紹產品認證的概念及好處。就此，認可處已向香港建築師學會及香港建造商會作出簡介，並尋求更多機會向建造業議會等業界持份者介紹產品認證。檢測和認證局亦已定在 2011 年 11 月 23 日，為建造業及檢測和認證業的專業人員和從業員舉辦研討會，邀請來自澳洲、英國、新加坡及內地的專家分享推廣產品認證的經驗。

(c) 食品

21. 在創新及科技基金一般支援計劃的資助下，香港理工大學會為本地飲食業開發以「食物安全重點控制」為本的食物衛生管理認證系統。新認證系統會針對中小企業的需要，以便獲中小企業採納。這個項目獲飲食業及檢測和認證業的主要行業協會及企業支持。待認證系統在 2012 年年底／2013 年年初開發後，獲認可的認證機構將可以根據該系統為飲食企業提供認證服務。檢測和認證局會與檢測和認證業界合作推廣該認證服務。

22. 香港中文大學獲創新及科技基金資助，自 2011 年 3 月起以 DNA 排序分析方法，就選定的貴價食品(例如：鮑魚、瑤柱及燕窩)開發真偽鑑定方法。這個項目已初步確定可辨別選定食品真偽的相關 DNA，下一階段會涉及 DNA 排序和驗證。待項目在 2012 年年底完成後，便會建立數據庫。具備 DNA 排序設備的私營測試實驗所，將可根據數據庫內的 DNA 資料為選定食品提供鑑定服務。

(d) 珠寶

23. 檢測和認證局已贊助香港寶石學協會(下稱「寶石學協會」)，就鈉鉻輝石翡翠及綠輝石翡翠開發一套綜合標準測試方法，加上硬玉質翡翠現有的標準測試方法，將來全部三種翡翠均備有完整的標準測試方法。這項措施得到香港海關大力支持。寶石學協會已就業界採用的各種測試方法進行研究，現正根據研究結果整合和擬訂一套標準測試方法。在下一個階段，寶石學協會將以翡翠樣本進行測試，以驗證及改良測試方法，同時亦會以一間實驗所為試點，向認可處申請認可資格。認可過程所得的經驗將有助敲定測試方法。鈉鉻輝石翡翠及綠輝石翡翠的標準測試方法，預期可在 2012 年年底供檢測業及珠寶業使用。

24. 檢測和認證局已加強推廣香港現有獲認可的硬玉質翡翠及鑽石測試服務。我們已與珠寶業及檢測業合作印製單張，透過行業協會派發予零售商店，以及將於香港的出入境管制站派發予訪客。我們亦已印製標貼可供零售商店張貼，以示可以代為安排獲認可的實驗所發出測試報告。此外，香港旅遊發展局及香港消費者委員會亦於其網站提供如何在香港找到寶石測試實驗所的資料。

### 內地市場

25. 2010 年簽訂的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排補充協議七》，容許香港測試實驗所以部分產品作為試點，與內地指定機構開展合作，承擔中國強制性產品認證(簡稱 CCC)制度的檢測工作。這項措施適用於在香港加工的四類產品(即玩具、電路裝置、信息技術設備及照明設備)。測試實驗所須經認可處認可具備相關產品檢測能力。截至 2011 年 10 月，認可處已認可一間測試實驗所具備能力承擔 CCC 的玩具檢測工作，現正處理其他七宗申請。

26. 2011 年 8 月，內地同意擴大試點範圍，由四類需 CCC 制度認證的香港加工產品增至全部 23 類。這項措施反映內地進一步承認香港的檢測和認證結果。創新科技署現正與國家認證認可監督管理委員會，商討實施時間表及細則。

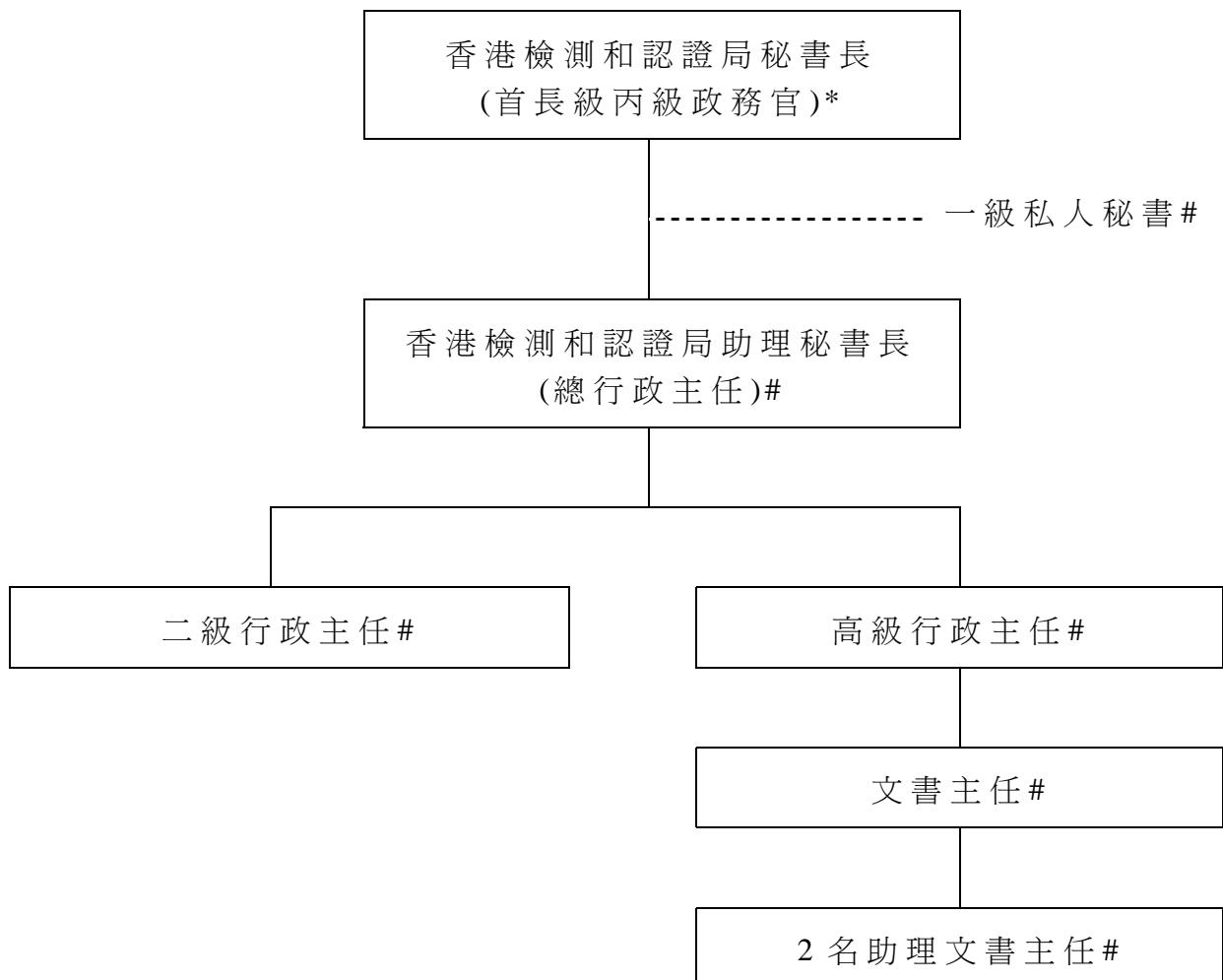
27. 國家質量監督檢驗檢疫總局副局長兼國家認證認可監督管理委員會主任孫大偉先生在 2011 年 10 月底訪港時，創新科技署向他簡介了香港檢測和認證業的最新發展情況。孫先生亦與檢測和認證局成員會面，並探訪本地檢測和認證機構，以加深了解香港提供的服務。

### 服務推廣

28. 檢測和認證局、認可處及香港貿易發展局(下稱「貿發局」)已制定周全計劃，利用貿發局的平台向香港境內外的潛在服務使用者推廣「香港檢測，香港認證」這個品牌。自 2010 年 4 月以來，檢測和認證局及認可處已在貿發局舉辦的 18 個貿易展覽會設置宣傳攤位。貿發局亦已在 15 個香港境外舉行的貿易展覽會的香港館內，協助展示推廣香港檢測和認證服務的宣傳資料。

---

香港檢測和認證局秘書處現行組織圖



\* 編外職位會在 2012 年 3 月 15 日後到期撤銷。

# 有時限的非首長級職位會在 2012 年 3 月 31 日後到期撤銷。

香港檢測和認證局秘書長  
現行職責說明

職級 : 首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司 : 創新科技署副署長

主要職務和職責 -

- (a) 帶領香港檢測和認證局(下稱「檢測和認證局」)秘書處，並為檢測和認證局提供秘書處支援，以推行三年行業發展藍圖，包括：
  - (i) 整體而言－推行措施以改善各項生產因素；
  - (ii) 就有潛力的特定行業而言－與有關方面合作，將構思實現；
  - (iii) 在內地和海外推廣香港的檢測和認證服務；以及
  - (iv) 獲接納的三年發展藍圖中的建議所帶來其他工作範疇；
- (b) 與內地當局聯絡，以訂立合作範疇，為雙方帶來裨益；
- (c) 協助檢測和認證局就其長遠角色(包括其定位、人員編制、功能及與香港認可處的聯繫事宜)，向政府提供意見；以及
- (d) 監督秘書處的行政工作。

香港檢測和認證局秘書長  
建議職責說明

職級 : 首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司 : 創新科技署副署長

主要職務和職責 -

- (a) 帶領香港檢測和認證局(下稱「檢測和認證局」)秘書處，並為檢測和認證局提供秘書處支援，以推行首個三年行業發展藍圖，包括：
  - (i) 推行措施以改善各項生產因素；
  - (ii) 就有潛力的特定行業，與有關方面合作，落實新措施；以及
  - (iii) 在內地和海外推廣香港的檢測和認證服務；
- (b) 協助該局檢討首個三年行業發展藍圖的進度，並制訂新計劃推動業界進一步發展；
- (c) 協助檢測和認證局就其長遠角色向政府提供意見；
- (d) 與內地當局聯絡，以訂立合作範疇，為雙方帶來裨益；以及
- (e) 監督秘書處的行政工作。



助理署長(資助計劃)  
職責說明

職級 : 首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司 : 創新科技署副署長

主要職務和職責 -

- (a) 處理與創新及科技基金有關的政策及管理事宜；
  - (b) 監督創新及科技基金的撥款工作；
  - (c) 處理香港生產力促進局的政策及內務管理事宜；
  - (d) 促進大學與業界合作進行研究及發展項目；以及
  - (e) 處理研發中心的政策，以及汽車零部件研發中心和香港紡織及成衣研發中心的內務管理事宜。
-

助理署長(政策及發展)  
職責說明

職級 : 首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司 : 創新科技署副署長

主要職務和職責 -

- (a) 制定科技合作和發展方面的政策；
- (b) 制定政策和管理應用研究基金及小型企業研究資助計劃；
- (c) 根據中央人民政府科學技術部與香港特區政府的合作框架，為內地與香港科技合作委員會港方提供服務，以及與有關的局、部門及其他機構協調跟進工作；
- (d) 處理有關香港參與泛珠三角區域科技合作聯席會議的事宜；
- (e) 為粵港合作聯席會議－高新技術合作專責小組港方提供服務，以及與有關的局、部門及其他機構協調跟進工作；
- (f) 為深港創新及科技合作督導會議港方提供服務，以及與有關的局、部門及其他機構協調跟進工作；
- (g) 處理有關創新及科技的其他雙邊、多邊及區域合作事宜；
- (h) 處理有關納米及先進材料研發院的政策及內務管理事宜；以及
- (i) 在商界及社會推動創新科技風氣，並制定和推行創新科技署的企業傳訊策略和宣傳計劃。

助理署長(基礎設施及品質事務)  
職責說明

職級 : 創新科技署助理署長(首長級薪級第 2 點)

直屬上司 : 創新科技署副署長

主要職務和職責 -

- (a) 處理有關香港科技園公司、香港應用科技研究院有限公司及香港物流及供應鏈管理應用技術研發中心有限公司的政策、資源及內務管理事宜；
  - (b) 處理有關科技培育及科技企業政策和相關計劃的事宜；
  - (c) 處理各項與支援創新科技有關的人力資本事宜和落實內地的項目，包括就輸入優秀人才計劃及輸入內地專業人才計劃提供意見；
  - (d) 督導品質事務部提供認可服務、標準及校正服務和有關標準資料的工作；以及
  - (e) 參與有關標準及認可事宜的多邊及區域合作事宜。
-

創新科技署組織圖

