

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)582/11-12號文件

檔 號 : CB2/PL/SE

2011年12月16日內務委員會會議文件

優先編配辯論時段予保安事務委員會主席

目的

本文件旨在徵求內務委員會同意根據《內務守則》第14A(h)條編配辯論時段予保安事務委員會(下稱"事務委員會")主席涂謹申議員，以便他在2012年1月18日的立法會會議席上，就截取通訊及監察事務專員向行政長官提交的2010年周年報告(下稱"周年報告")動議議案辯論。

周年報告

2. 《截取通訊及監察條例》(第589章)(下稱"該條例")於2006年8月9日生效，為執法機關進行截取通訊及秘密監察訂立了法定機制。截取通訊及監察事務專員(下稱"專員")由行政長官根據該條例第39條按終審法院首席法官的建議任命，負責監督執法機關遵守該條例相關規定的情況。

3. 根據該條例第49條，專員須就每段報告期間向行政長官提交報告，而行政長官須安排將報告的文本提交立法會會議席上省覽。專員在2011年6月30日向行政長官提交周年報告，而周年報告已在2011年11月30日提交立法會會議席上省覽。

修訂該條例的建議

4. 事務委員會曾在2011年12月5日及6日的會議上討論政府當局就周年報告內提出的事項的研究結果。委員察悉，2010年共發出了1 490項訂明授權，而執法機關在同年向專員提交了7宗有關違規或異常事件的報告。在2007年、2008年及2009年所報告的違規事件分別有5、4及12宗。委員又察悉，政府

當局已透過修訂保安局局長向執法機關發出的實務守則，或修訂執法機關所使用的相關表格，落實專員自2007年起就執法機關的行事方式及程序提出的多項建議。不過，委員關注到，雖然專員自2009年起已建議修訂該條例，以明確賦權專員及他的屬員審查和聆聽截取成果，以及在有需要時檢視和聆聽秘密監察成果，而委員要求政府當局採納有關建議亦已歷兩年，但政府當局一直沒有採取任何行動落實有關建議。委員認同專員的關注，鑑於執法機關所報告的違規或異常事件大多以自願方式作出，明確賦權專員或他的屬員聆聽截取成果，將會有助揭發執法機關違反該條例的情況，並對執法機關不守法規或隱瞞發揮所需的阻嚇作用。委員要求政府當局盡早就該條例提出修訂，並研究於修訂法例前如何回應專員有關聆聽截取成果的要求。

5. 政府當局原則上對專員所提有關授權他聆聽截取成果的建議並無異議，但委員察悉其他奉行普通法的司法管轄區並無賦予類似監管機構此項權力。委員又察悉，政府當局正就該條例進行全面檢討，並正徵詢主要持份者(包括法律專業團體及小組法官)的意見。政府當局會在檢討中考慮有關建議，並承諾在檢討工作完成後，在2012年上半年向事務委員會匯報其修訂該條例的建議。

擬動議的議案辯論

6. 雖然事務委員會已安排在2012年1月3日舉行的下次例會上進一步討論政府當局就周年報告內提出的事項的研究結果，但由於周年報告廣受公眾關注，事務委員會的委員認為應該讓所有立法會議員就此表達意見，以及讓政府當局作出回應。事務委員會商定徵求內務委員會批准優先編配辯論時段予事務委員會主席，以便他在立法會會議席上就周年報告動議議案辯論。委員又商定，待接獲政府當局就他們在事務委員會會議上所提質詢作出的書面回應後，在立法會會議席上進行議案辯論。事務委員會預計可於2012年1月3日舉行下次例會前接獲所需的資料，故此建議在2012年1月18日的立法會會議席上進行議案辯論。

7. 根據《內務守則》第14A(h)條，立法會轄下委員會及小組委員會如有優先編配辯論時段的要求，須向內務委員會提出，由內務委員會按個別情況予以考慮。若內務委員會答允此項要求，有關辯論時段不會算作議案動議人本人獲編配的辯論時段。

8. 依據《內務守則》第14A(h)條，事務委員會徵求內務委員會同意優先編配辯論時段予事務委員會主席，以便他在2012年1月18日的立法會會議席上就周年報告動議議案辯論。議案的措辭載於**附錄**。

徵詢意見

9. 謹此徵求內務委員會同意事務委員會在上文第8段提出的要求。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年12月14日

附錄
Appendix

2012年1月18日(星期三)
立法會會議席上

涂謹申議員就
"有關截取通訊及監察事務專員向行政長官
提交的2010年周年報告"
動議的議案

議案措辭

"本會察悉截取通訊及監察事務專員向行政長官提交的2010年周年報告。"

(Translation)

Motion on
"Annual Report 2010 to the Chief Executive by the Commissioner on
Interception of Communications and Surveillance"
to be moved by Hon James TO
at the Legislative Council meeting
of Wednesday, 18 January 2012

Wording of the Motion

"That this Council notes the Annual Report 2010 to the Chief Executive by the Commissioner on Interception of Communications and Surveillance."