

# 立法會CB(2)380/11-12(02)號文件

## 司法及法律事務委員會

### 待議事項一覽表

(截至2011年11月23日的情況)

### 擬議討論時間

#### 1. 香港特別行政區("香港特區")法例條文適用於中央人民政府駐香港特區機構的事宜

政府當局於2008年4月告知事務委員會下列事項 有待政制及內地事務局告知

---

- (a) 關於15條明文訂明對政府具約束力，但沒有提及是否適用於中央人民政府("中央")駐港機構("中央駐港機構")的條例 —— 當局會於2008-2009年度會期內對4條條例作出修訂。政府當局會與中央就其餘11條條例作進一步討論；
- (b) 《個人資料(私隱)條例》("私隱條例") —— 政府當局正與中央研究私隱條例應否適用於中央駐港機構，而若適用，又如何適用於該等機構；及
- (c) 35條明文提述"官方"的條例 —— 當中6條條例無須作進一步行動(其中3條已作出適應化修改、另外3條則已廢除)。政府當局會繼續研究其餘29條條例該如何作適應化修改。

關於上文(a)項，《法律適應化修改條例》已於2009年4月獲立法會通過，於2009年5月8日起實施。該條例將《立法會行政管理委員會條例》(第443章)、《植物品種保護條例》(第490章)、《專利條例》(第514章)及《註冊外觀設計條例》(第522章)4條條例的適用範圍，擴及3間中央駐港機構。於2010年11月10日通過的《仲裁條例》(第341章)訂明，該條例除適用於政府外，亦適用於中央駐港機構。

政府當局正研究把上文第(a)段所述其他條例的適用範圍擴及中央駐港機構。政府當局會個別考慮上文第(b)及(c)段的事宜。

於2011年5月，政制及內地事務局表示政府當局仍在研究分階段把餘下10條條例的適用範圍擴及中央駐港機構。由於當局需要更多時間進行研究，政府當局希望可於2011至2012年的立法年度期間向事務委員會進一步匯報有關事宜。

## **2. 香港律師會("律師會")的專業彌償計劃**

事務委員會按前《2001年律師(專業彌償)(修訂)規則》小組委員會的建議，一直監察對律師會根據其專業彌償計劃("彌償計劃")所訂保險安排的檢討，而律師會亦定期向事務委員會提交進度報告。

有待律師會告知

律師會會員於2004年11月表決通過以合資格承保人計劃("承保人計劃")取代現行計劃。

律師會在2006年5月告知事務委員會，其會員於2006年4月27日的會員特別大會上以大比數通過不以承保人計劃取代現行的彌償計劃。律師會成立了專業彌償計劃檢討工作小組，以找出現行計劃的不足之處，研究如何作出補救，並提出適當建議。

律師會於2007年2月的會議上向事務委員會匯報檢討工作小組的工作進度。工作小組會研究多項尚待解決的問題，再在適當時機向律師會理事會提交報告，並提出建議。

律師會檢討工作小組的第二份及第三份工作進度報告已分別於2008年4月25日及2009年10月20日發出(立法會CB(2)1722/07-08(01)及CB(2)148/09-10(01)號文件)送交事務委員會。據第三份報告所載，再投保合約已由2009年10月1日起續期4年，如彌償計劃有其他形式的彌償安排取代，可選擇於兩年後終止合約。

律師會於2009年10月表示，該會已分別聘請精算師及代理人檢討在彌償計劃下所須繳付供款的計算公式，並就律師行根據總保單計劃與彌償計劃所須繳付保費作出比較，待這些調查有結果後，該會會較能掌握適宜討論彌償計劃檢討的適當時間。

### **3. 將法定機構獨立監察警方處理投訴委員會("監警會")納入申訴專員的職權範圍**

事務委員會於2009年4月27日的會議上討論"檢討申訴專員公署的職權範圍"此課題時，委員提出擬於2009年6月1日成立的法定監警會應否納入申訴專員職權範圍的問題。委員察悉，在審議《監警會條例草案》期間，政府當局的看法是，暫時不應將法定監警會納入申訴專員的職權範圍。委員同意於法定監警會運作一段時間後，再提出此問題進行討論。

有待事務委員會決定  
行政署

政務司司長辦公室行政署("行政署")於2010年9月表示，該課題會繼續在保安事務委員會的會議中跟進。

為方便事務委員會進一步考慮該事宜，秘書曾於2010年11月3日致函申訴專員，就應否將法定監警會納入申訴專員的職權範圍一事徵詢其意見。申訴專員在2010年12月3日的覆函(立法會CB(2)530/10-11(01)號文件)中表示，在2008年審議《監警會條例草案》期間，當時的申訴專員已指出，載於《申訴專員條例》(第397章)附表1第I部中的法定機構有下列共通點：營運經費主要來自政府一般收入或法定收費；肩負行政職能，而非純屬諮詢、仲裁或上訴性質；以及在履行職能時會接觸或影響到市民大眾。鑑於條例草案擬稿所建議的法定監警會具有上述共通點，雖然這最終是政府當局政策上的決定，但當時的申訴專員原則上不反對將法定監警會納入其職權範圍。申訴專員認為有關法定監警會的該等觀點在法定監警會投入服務後仍然適用，並表示他對將法定監警會納入其職權範圍亦無異議。

在2011年9月，行政署表示曾就該事諮詢保安局。保安局表示，監警會曾於2011年5月討論將監警會納入申訴專員職權範圍的建議。所有監警會成員對將監警會納入申訴專員職權範圍的建議均表關注。監警會成員一致認為，該項建議會影響監警會的形象，而且監警會受另一法定機關監管，亦會有損公眾對監警會作為根據《監警會條例》成立的獨立監察機構的觀感。

主席及副主席於2011年11月8日與政府當局就事務委員會的工作計劃舉行會議("工作計劃會議")，與會各方於會議上同意，鑑於監警會成員提出上述意見，應諮詢委員對事務委員會是否進一步跟進此事項的意見。

#### **4. 司法機構在《淫褻及不雅物品管制條例》("該條例")下的審裁制度所擔當的角色**

商務及經濟發展局已展開檢討該條例的工作，分兩輪諮詢公眾。在2008年10月3日至2009年1月31日進行的首輪公眾諮詢中，司法機構及部分法律專業人士建議剔除淫褻物品審裁處屬行政性質的評定類別職能(即裁定物品的暫定類別，而在有人提出上訴時裁定物品的最終類別)，讓該審裁處只處理司法裁決(即就法院或裁判官轉介的民事或刑事個案中的物品是否屬淫褻或不雅作出裁決)。商務及經濟發展局表示，政府有關部門及相關持份者會商討此問題，並在2009年年底展開的第二階段公眾諮詢中尋找可行的改善方法。於2009年7月13日事務委員會參觀司法機構的活動中，有份出席的議員同意事務委員會應在日後的會議中跟進。

2012年1月  
商務及經濟發展局／司法機構政務處

商務及經濟發展局於2011年9月確認，此事項的適當討論時間尚待決定。於工作計劃會議上，委員同意應要求政府當局解釋，司法機構很久以前已向政府當局表達其關注，為何政府當局至今仍未能處理該等關注事項。

**5. 法律改革委員會("法改會")的《刑事法律程序中的傳聞證據報告》**

法改會於2009年11月發表了《刑事法律程序中的傳聞證據報告》。於2009年12月15日的會議上，事務委員會同意於日後的會議上討論相關事宜。

2012年4月  
律政司

**6. 賦予律師較高級法院出庭發言權計劃的實施**

此事項由《2009年法律執業者(修訂)條例草案》委員會轉交事務委員會，該條例草案已於2010年1月20日獲立法會通過。

2012年1月  
律政司

該法案委員會認為有需要在適當時間檢討賦予律師較高級法院出庭發言權計劃(如在實施計劃後兩年左右)，並已將此事轉交事務委員會跟進。

據政府當局所述，於2010年7月設立的較高級法院出庭發言權評核委員會正擬備有關的附屬法例。在附屬法例經敲定並獲立法會批准後，新體制會在切實可行的範圍內盡快全面實施。

**7. 法改會擬就《一罪兩審》發表的報告**

有關法改會一罪兩審小組委員會發表的諮詢文件所發表的諮詢文件，諮詢期已於2010年5月31日屆滿。委員於工作計劃會議上同意，事務委員應於日後會議討論法改會擬發表的相關報告。

2012年4月  
律政司／法改會

**8. 《粵港合作框架協議》("《框架協議》")中有關法律事務的合作**

於2011年5月23日的會議上，政府當局向事務委員會簡介就在《框架協議》下的法律事務合作事宜所採取措施的實施情況。兩個法律專業團體已表達了根據《框架協議》及《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》發展法律事務的意見。為方便事務委員會進一步討論此課題，委員同意要求政府當局就各界提出的意見作出書面回應，供兩個法律專業團體考慮。

2012年4月  
律政司

於2011年10月20日的會議上律政司向事務委員會簡報2011-2012年度的施政措施時，委員同意跟進政府當局為方便香港服務提供者在深圳前海區提供法律及仲裁服務而擬採取的措施。

## 9. 上訴委員會的程序事宜

此事項由前《建築物能源效益條例草案》委員會轉交事務委員會研究。

有待事務委員會決定  
律政司

法案委員會察悉，目前並無統一安排處理上訴委員會的程序事宜。現時，有關程序可在主體條例或主體條例所授權的附屬法例中訂明，而若法例並無訂明，則交由上訴委員會決定。法案委員會亦察悉，"上訴法律程序的訟費"並無劃一定義，並要求事務委員會跟進該等事宜。

應事務委員會要求，律政司就相關事宜提供了一份資料文件，該文件已於2011年7月19日隨立法會CB(2)2413/10-11(01)號文件發出。據律政司所述，究竟上訴委員會的程序應在主體條例或附屬法例中訂明，現時並無嚴格規定，而應視乎個別個案的情況。上訴委員會如在符合法例有關條文的情況下獲賦予剩餘權力，將可更為靈活、更具效率地處理所需審理的事宜。政府當局亦認為，在所有法例中就"上訴法律程序的訟費"引用劃一定義，既不實際亦不恰當。

於工作計劃會議上，與會者同意就事務委員會是否需要進一步跟進相關事宜諮詢委員。

## 10. 政府當局以附屬法例形式提交立法建議的趨勢

於2009年11月2日的議事規則委員會會議上，有委員關注到政府當局傾向以附屬法例而非法案的形式提交立法建議的趨勢。他們關注到，鑑於部分立法建議十分重要且影響深遠，當局應以法案或須通過先審議後訂立程序的附屬法例，而非以須通過先訂立後審議程序的附屬法例的形式

有待事務委員會決定  
律政司

提交，讓立法會有足夠時間審議有關建議。該事項已轉交事務委員會研究。

於工作計劃會議上，委員同意，鑑於內務委員會轄下的研究與立法會修訂附屬法例的權力有關的事宜的小組委員會已研究有關事宜，並正準備結束工作，現應就應否刪除此事項諮詢事務委員會。

## **11. 建造西九龍法院大樓的建議**

司法機構政務處於2010年4月26日的會議上，就建造西九龍法院大樓一事諮詢事務委員會的意見。根據司法機構為上述會議提供的文件(立法會CB(2)1349/09-10(04)號文件)，下次諮詢事務委員會的時間定於2011年第二季。

2011年12月  
司法機構政務處

司法機構政務處於2011年2月21日表示，由於西九龍法院大樓會押後至2011年3月才招標，討論此事項的擬議時間將押後至2011年第四季。

## **12. 免費法律諮詢服務**

事務委員會於2009年6月22日的會議上，收到政府當局考慮律政司發表的《香港法律及相關服務供求情況的顧問研究報告》的進度報告。委員對政府當局沒有就如何解決研究報告中指出的服務供求差距及未得到滿足的法律服務需求提出具體方案深表不滿；而對於研究報告已清楚指出市民對社區法律諮詢服務的需求未得到滿足，政府當局卻未有就檢討免費法律諮詢計劃的成效及其服務是否足夠提出任何建議，委員尤其感到不滿。他們要求政府當局制訂建議，以改善現行免費法律諮詢服務的運作及支援，並向事務委員會匯報。

2011年11月  
民政事務局

於2010年3月29日及2011年4月19日的會議上，民政事務局向事務委員會簡介其在免費法律諮詢計劃下加強對義務律師的支援服務的計劃，以及其對擴大免費法律諮詢服務範圍的建議，包括開

展一個試驗計劃，為無律師代表訴訟人提供有關法律程序的免費法律諮詢服務。事務委員會曾於2011年7月21日舉行一次特別會議，與民政事務局、各免費法律諮詢計劃的服務營辦者和經常使用有關服務的非政府機構舉行特別會議，以進一步討論此事。委員認為政府當局應參考英格蘭及威爾斯、蘇格蘭及荷蘭的相關經驗，並全面檢討免費法律諮詢服務。委員同意事務委員會應跟進政府當局在這方面的工作進度。

政府當局擬於2011年11月徵詢事務委員會對其所建議開展一個試驗計劃的意見。該計劃擬由2012年年初起為自行出庭應訊的訴訟人提供法律諮詢服務，為期兩年。

### **13. 刑事檢控工作的獨立性**

事務委員會於2011年6月27日的會議上，與律政司司長、現任刑事檢控專員、前任刑事檢控專員、法律界及學術界代表討論有關獨立的刑事檢控專員的事宜。有委員認為，由政治任命的律政司司長主管檢控工作的現行安排，會損害公眾對刑事檢控工作獨立性的印象。他們認為，作出檢控決定的權力應歸予獨立的刑事檢控專員，以確保檢控決定免受政治干擾。但亦有其他委員同意政府當局的見解，指律政司司長具有憲制責任執行《基本法》第六十三條所訂主管刑事檢察的工作，這職權應繼續由律政司司長執掌。

委員察悉，在英國，檢察總長與檢控部門訂有協議，訂明他何時及在何情況下會或不會就檢控決定徵詢檢察總長的意見，以及檢察總長與各檢控部門的首長彼此之間如何執行職務。委員建議政府當局考慮應否在香港採用類似的協議。委員同意在大律師公會的意見書備妥後，當局應邀請事務委員會考慮如何跟進此課題。

#### **14. 進一步擴大法律援助輔助計劃("輔助計劃")**

政府當局於2011年3月28日的會議上，向事務委員會簡介其對擴大輔助計劃的建議，並承諾於2011年9月／10月向立法會提交相關的立法建議，以期可於2011年年底前將建議付諸實行。政府當局其後表示會於2011年下半年向立法會提交立法建議，供立法會審議。委員察悉，政府當局亦會研究如何修訂《法律援助條例》(第91章)，以期將在購買時涉及欺詐、失實陳述／行騙而與證券衍生工具、貨幣期貨或其他期貨合約有關的金錢申索納入普通法律援助計劃("普通計劃")內，並擬於下個立法會期就詳細建議諮詢事務委員會及法律援助服務局。然而，政府當局並不贊同將輔助計劃的範圍擴及小業主就強制售賣樓宇單位向物業發展商提出的申索、有關銷售商品及提供服務的申索、有關信託的申索、向業主立案法團提出的財產損毀申索、有關小型海上意外的申索，以及涉及有限公司與其小股東之間的爭議的申索。

委員同意應密切監察政府當局在推行立法建議及將衍生工具申索納入普通計劃的建議方面的工作。政府當局擬於2011年12月向事務委員會簡介立法修訂建議，並就檢討與擴大輔助計劃範圍有關而尚待解決的事項提交報告。委員亦同意事務委員會應在下一個立法會期跟進其他政府當局不贊同的建議，尤其是將小業主就強制售賣樓宇單位向物業發展商提出的申索及就銷售商品及提供服務提出的申索納入輔助計劃的建議。

#### **15. 法改會的職能及工作**

事務委員會於2011年4月19日的會議上察悉，法改會就其職能及工作提供的資料文件，所載資料包括法改會在過去15年發表的報告書中所提建議的實施情況。委員對當中很多建議均尚未獲得跟進表示關注，並同意事務委員會應與身為法改會主席的律政司司長討論其在香港法律改革及

2011年12月  
民政事務局

2011年12月  
律政司／法改會

法改會的工作這兩方面擔當的角色。委員又同意邀請法律專業界及人權機構參與討論。

## 16. 司法人員人手情況

委員曾於2011年6月27日會議上討論任命在職高等法院上訴法庭法官為終審法院非常任香港法官事宜與終審法院及其他各級法院的司法人員人手情況。委員同意跟進司法人員的人手情況。委員要求當局提供書面資料，說明法庭的案件輪候時間，以及在聘請到實任職位的法官前，在過渡期間由暫委法官聆訊案件的次數，方便他們詳細商討此課題。

2012年5月  
司法機構政務處／行政署

於2011年10月20日的會議上，事務委員會聽取了有關司法人員薪俸及服務條件常務委員會對2011-2012年度法官及司法人員薪酬調整建議的簡介。委員認為，當局應就法官及司法人員的薪酬檢討設立各方同意的機制，並同意在日後會議討論司法人員人手情況時考慮該事項。

## 17. 《2012年成文法(雜項修訂)條例草案》

律政司表示，如取得立法時段，律政司擬於2012年年初向立法會提交條例草案。條例草案旨在實施《14歲以下男童無性交能力的普通法推定》的法改會報告書等事宜。法改會報告書建議廢除該項推定。

有待律政司告  
知

## 18. 在律政司法律政策科開設一個副首席政府律師編外職位的建議

律政司擬在法律政策科開設一個副首席政府律師的編外職位。

2011年11月  
律政司

## 19. 總目92 —— 律政司和分目234 —— 訴訟費用的追加撥款

律政司擬要求財務委員會批准總目92 —— 律政司和分目234 —— 訴訟費用的追加撥款。

2011年11月  
律政司

**20. 基本法第一百五十八(三)條所訂法院提請全國人民代表大會常務委員會("人大常委會")解釋《基本法》的程序**

在2011年10月7日的內務委員會會議上，議員察悉 2012年2月  
律政司所提供的資料文件，當中說明在 律政司  
*Democratic Republic of Congo & Ors 訴 FG Hemisphere Associates LLC*一案中，香港特區提請  
人大常委會就《基本法》第十三條第一款及第十九條的釋義問題作出解釋時所採用的程序。議員  
同意，鑑於此事非常重要，事務委員會應邀請律  
政司司長出席其會議，向議員簡報此事。

**21. 有關對司法覆核個案提供法律援助的事宜**

於2011年10月20日的會議上，委員詢問在處理司 2012年2月  
法覆核個案的法律援助申請時所採取的評定準則 民政事務局  
及委派律師的程序／準則。事務委員會同意邀請  
法律援助署署長出席日後會議，向委員簡介相關  
事宜，包括將法律援助個案外判私人執業律師辦  
理的政策。

於工作計劃會議上，委員同意，政府當局應提供  
根據受助人提名而委派大律師的個案的數字、將  
法律援助個案分配予外委私人執業大律師的情  
況，以及法律援助署為更能將法律援助工作公平  
分配予私人執業大律師而採取的措施等資料，以  
方便他們進行討論。

**22. 在訴訟程序中使用中文**

於2011年10月20日的會議上，主席扼要提述在訴 2012年3月  
訟程序中使用中文的問題，包括毫無法律知識的 律政司／司法  
無律師代表訴訟人的人數不斷上升而雙語法律執 機構政務處／  
業者缺乏。有建議指事務委員會應探討就這方面 民政事務局  
作進一步發展而須在各個範疇進行的工作。

於工作計劃會議上，委員同意要求當局就各本地  
法律學院為加強法律學生使用中文法律語言的能

力而提供的相關訓練，以及各有關當局為加強發展一套雙語法律制度和培育雙語法律人才而採取的措施提供有關資料，以方便委員對此課題的討論。

### **23. 終審法院遷往立法會大樓舊址事宜**

於2011年6月27日的會議上，委員問及立法會大樓舊址交回司法機構後，司法機構計劃如何使用該大樓。司法機構政務處已於2011年11月16日發出立法會CB(2)312/11-12號文件，告知事務委員會有關的最新情況。司法機構及建築署會於日後會議，就終審法院在該大樓內所擬提供的設施及工程進度諮詢事務委員會。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2011年11月23日