



青年區動就《區議會委任制度諮詢文件》的回應及建議

青年區動副主席

曾錦銓, MPA

青年區動研究員

羅鋌浩

二零一二年三月

## 青年區動就《區議會委任制度諮詢文件》的回應及建議

### 1. 青年區動簡介

青年區動（簡稱「區動」）乃全港少數跨地區的青年政策研究組織之一，於 2010 年由多位對香港社會充滿理想和熱情的青年知識分子創立。

區動專門針對香港的青年文化、青年政策及青年事務作出專業、認真的調查和研究，並定期發表報告，加深社會大眾對時下青年人的正確認知，推動香港人關注青年事務，以及推動落實有利青年人的政策。

另一方面，青年區動亦鼓勵青年人多了解社會，及為青年人參與社區活動提供一個多方面的平台，讓他們學以致用，親身體驗貢獻社會、貢獻國家的使命和喜悅。

區動是一個精英組織，所有會員均需要經過嚴格的挑選和考核，確保他們在學術研究和社會服務方面符合本會的要求。

### 2. 回應及建議

#### 2.1 取消區議會委任制度的好處

青年區動支持於二零一六年一月一日第五屆區議會開始，一次過取消餘下的 68 個委任議席，原因如下：

- I. 香港回歸後，市民對民主的訴求與日俱增，如於來屆區議會繼續保留委任議席，將有損區議會的公信力；如一次過取消，將有助提升區議會的聲望，並為日後繼續加強區議會的職權奠下良好的基礎；
- II. 所謂「民主」，普遍的市民都理解為由市民以某一種方式選出，不論直選或間選。鑒於現時的委任議員由行政長官委任，而下任行政長官仍不是由普選產生，如果下屆區議會繼續保留委任制度，則不論是從直選或間選的角度去理解，該些委任區議員都仍然沒有任何民主成分，故分兩屆取消並不理想；及
- III. 一次過取消委任制度，將有助香港民主發展向前邁出具有象徵意義的一步，突顯香港繼續改革政制的決心。

## 2.2 鼓勵委任區議員轉向直選

青年區動認同諮詢文件第 2.11 段對委任區議員工作表現的肯定。但我們預料，儘管取消委任制度，部分現任委任區議員將持著現任區議員的優勢，於來屆區議會選舉轉為參與直選。對此，我們是十分鼓勵的。鑒於現時的委任區議員大多擁有專業背景和經驗，當中不少都是香港社會的精英分子，但二零一零年的政制改革方案削弱了他們的政治影響力，如他們於下屆選舉中取得民意授權繼續連任，將有助提升區議會的質素和政治影響力。特別是我們不時收到市民意見，指民選區議員質素參差。如現時的委任議員都投向直選，我們認為這將更勝保留委任制度。

## 2.3 區議會的職權應與民政事務處的職權一併檢討

然而，我們不同意為取消而取消。取消區議會委任制度不僅是回應社會訴求，更必須對提升區議會的職能和效率要有好處。如前所述，取消委任制度乃進一步增加區議會職權的先決條件，因為市民都期望和他們日常生活最貼近的區議會擁有最充足的民主成分。現時，區議會作為一個諮詢架構，和十八區民政事務處的職權有大量重疊的地方。區議員擔當大量與市民接觸、聽取民意的工作，這些工作與民政事務處的聯絡主任權責有所重疊，但民政事務處在職權上又不受區議會管轄。如此，香港長期有兩個工作性質類似的機關，而該兩個機關同樣是運用公帑，實在「架床疊屋」。我們認為，隨著區議會取消委任制度，民主成分增加，民政事務處應該作出相應的配合，在內部進行改革，將職權逐漸轉移給區議會，長遠達致十八區民政事務處成為十八區區議會的行政機關，又或完全由區議會取代。不應只考慮增加區議會的民主成分而不談增加區議會的職權。

## 3. 總結

我們重申，支持取消區議會委任制度以增加區議會的民主成分，並鼓勵高質素的委任區議員轉向直選以提升區議會的質素和政治影響力。我們期望民政事務處能與區議會一同改革，提升香港地區行政的效率。