

立法會 CB(2)2068/11-12(14)號文件
LC Paper No. CB(2)2068/11-12(14)



民建聯對「政府總部架構重組」的書面意見

2012/5/19

我們認為特區政府不應被大市場小政府的教條束縛，必須高瞻遠矚，因時制宜，應做則做，擔當起積極規劃和推動社會經濟發展的角色，特別要在產業結構提升、經濟民生處於週期變化的時候，發揮應有的職能。對於政府總部架構重組事宜，民建聯提出以下幾點建議：

設立由行政長官領導的「發展及督導委員會」，全面規劃香港長遠發展，以配合國家發展戰略。

- 該委員會的職責是參與國家制定「國民經濟及社會發展五年規劃」的工作，並配合國家發展戰略，制定香港的五年規劃，包括長遠定位、發展部署、產業規劃，將這些定位、部署和規劃與國家戰略有機地結合起來，為香港爭取更大優勢和發展空間。
- 該委員會同時擔當督導角色，確保各政府部門在政策與資源方面作出協調配合，監察香港長遠發展規劃的落實情況，聽取各部門匯報，定期評估工作成效。
- 該委員會成員包括各政策範疇的主要官員及專家，在運作上由政務司司長轄下的一個秘書處予以支援。另外，加強中央政策組與政府部門、民間智庫、諮詢組織的合作，更好發揮中央政策組的作用，在長遠政策研究方面向該委員會提供支援。

全面改善管治，培養政治人才

改善管治，促進市民福祉，光靠修改選舉制度並不足夠，需要全面推進管治制度與架構建設，培養政治人才。只有這樣，才能令施政貼近民意，並在未來兩個普選落實時營造更有利環境。就進一步培養政治人才民建聯有以下的建議：

強化管治班子

- 增設政務司副司長，更好地協助政務司司長處理以下工作：
 - 提升政府角色與職能，加強長遠規劃及與內地合作，支援「發展及督導委員會」的運作；
 - 統籌協調各政府部門的運作；
 - 加強與議會的溝通合作。
- 檢討職能薪酬，完善政治支援，政治任命架構有三個層級，設計合理，但由於問責局長的工作繁重，需要一個團隊在多方面緊密協助，才能形成較好的政



治支援。目前副局長的職責工作清晰，角色明確，但政治助理的職能和薪酬卻有檢討需要，特別應加強其落區與市民溝通的角色，另外也可研究設定薪酬開支總額，由問責局長自行決定聘請政治助理的人數與薪酬條件。

- **加強問責官員落區，強化政策局的政策能力。**政治任命團隊須加強落區，定期會見市民，切實了解民意。另可適當增加政策局人手，包括向外延聘，以加強局內的長遠政策的深入研究，以及對社情民意的分析，更好推動政策與政治工作。

重組政策局

- **新增文化局。**由該局統整現時四散於其他政府部門的政策及資源，並負責研究及制訂全港及地區性的文化藝術政策及發展策略，處理西九文化區發展相關事宜，及促進文化創意產業。
- **調整商務及經濟發展局職能與名稱：**
 - 將現時由該局負責的廣播、電影，及淫褻及不雅物品管制等政策，交由新的文化局負責。
- **重組發展局、運輸及房屋局：**
 - 近年涉及房屋用地的規劃與開發未能配合社會需要，導致供應不足，影響民生，為理順從用地規劃到房屋供應一系列政策工作，促進市場合理運作，將運輸及房屋局的房屋政策與發展局的規劃地政政策整合，重新組成房屋及規劃地政局。
 - 將運輸政策及發展局下的基建發展、工務計劃及水務事宜等重新組成運輸及工務局。
- **增加環境局職能，將樹木管理及綠化政策交由環境局負責。**

此外，對於新一屆政府提出的改組建議，包括新設「文化局」及「科技及通訊局」，我們認為，社會對於新設此兩個政策局的需要，過去作了不少討論，亦早已達成共識，除過去兩次政府換屆時的架構重組及立法會辯論中，各界均支持之外，今次的三位特首候選人政綱，亦提出設立新文化局及科技局，故此可見，有關建議是深思熟慮，且正確反映社會各界的訴求。

對於副司長的設立，我們認為亦有其必要，除因兩位司長政務繁重，有設副手分擔工作的需要，兼且，未來有不少重要且爭議性大的政策，有待政務司長推動；加上本港經濟過去予人停滯不前，推動產業支援不足等印象，亦有待財政司長作出整體長遠的規劃，故此，兩位司長都需要新設副司長一職，以協助他們對各政策局進行統籌及協調等工作。



最後，是次架構重組是體現新任行政長官梁振英的治港理念，而有關理念得都市民認同，故我們認為立法會有需要支持有關重組工作，以便新政府於七月一日上台後，能盡早落實各項改善施政，惠澤市民的政策。

民建聯政制事務副發言人：楊學明