

立法會 CB(2)2068/11-12(17)號文件
LC Paper No. CB(2)2068/11-12(17)

改善施政 新政府架構豈能遲疑?

香港菁英會社會民生研究會主席黃麗芳

候任特區行政長官提出新的「五司十四局」架構，但是整個架構未執行已負上「架床疊屋」「原罪」，尊貴的議員還批評5年內多花7200萬的預算一定是「浪費公帑」云云。可是自2008年金融海嘯後，政府花了大部份時間在應付當前的問題，結果只能做到是「頭痛醫頭，腳痛醫腳」，高級官員根本沒有時間去詳細思考香港未來競爭力的出路，令我們錯過固本培元、重新出發的最好時機。我們香港人還可以如尊貴的議員拉布一樣、浪費時間嗎?

「五司十四局」助制定可持續發展方略

回歸以來，政府也會因應社會的情況及政府的施政重點進行架構重組，最高峰時擁有十六個政策局。事實上，現時的「五司十四局」理念是回應民間訴求而增設，目的是幫助政府有效施政，解決現時架構的不足。相信新增設的官員可以協助做好市民及政府的互動，令政府施政及政策上分工更清晰，司長級官員在副司長協助下，有更多時間研究及制定香港的長遠方略，對於我們的永續發展壓根兒就是一件美事。

三年前，香港菁英會曾主辦「如何應用資訊及通訊科技提升公民參與」研討會，席上曾經提到如何嚙合(engage) 公民才是重點，科技應用只是方法一種。我們的父母官再不能只躲在會議室內討論，需要多「落區」及使用不同方法去了解民情，從而將各項需求歸類分析，以制定及落實政策。因此，要多招聘人才協助，實在是無可厚非。

另一方面，過份著重經濟發展及金融地產業，引致產業單一化，可惜這不是一個可持續發展社會的應有的格局。因此，新設立的「文化局」及「科技及通訊局」是對應香港的需要，不應受到阻延。

文化局提升社會文化內涵

筆者還記得小學時的課文說香港是一個文化沙漠。可惜是多年來，香港的文化內涵雖然有進步，但是相對鄰近地區仍然是偏低，是沒有具體文化政策局之故。以正確的方向推動文化產業，令文化工作者的才華得以發揮，同時也能藉此增加市民的文化素養，從小培育小朋友對文化藝術的尊重及認同，在政策局層面推動文化是有必要的。

「科技及資訊局」穩固香港重要戰略地位

在2007年，一班科技業者一直努力爭取「還我科技局」，今天新增的「科技及資訊局」終於把人家多年來的努力實現。科技是一個橫跨不同領域及行業的競爭策略。在學術上、政府上、科研機構及商界也需要科學技術，這是十分基本的。同樣地「資訊及通訊」，也是香港內部及對外溝通重要的基礎建設。設立「科技及資訊局」，冀能能夠提高技術的「含金量」，穩固香港是在亞太區的重要戰略地位。

香港已錯過多個危機後再起飛的時機，為著我們未來的下一代著想，新政府在的架構重組必須要盡快落實，不應成為政客鬥爭的犧牲品，香港人已不能再等了。



香港耆英會對政府總部架構重組的意見

隨著新任特區行政長官已在 2012 年 3 月 25 日選出，候任特首辦已積極籌備重組問責架構，以落實當中在競選期間在「全民寫政綱」諮詢的過程中，所收集的社會各界建議。

為香港人的福祉著想，新一屆政府應該在七月一日之前完成架構重組，以落實新特首的政策實施。本會的意見如下：

1. 新班子有望推動香港經濟和社會的長遠及永續發展

- 新班子可以協助做好市民及政府的互動，令政府施政及政策上分工更清晰，司長級官員在副司長協助下，有更多時間研究及制定香港的長遠方略，加強跨局政策統籌及長遠規劃，推動香港經濟和社會的長遠及永續發展。
- 「五司十四局」架構冀能有望改善現有問責體制運行中存在的問題，也是對應不斷發展的社會、經濟變化的需要的架構重組，幫助政府有效施政。

2. 副政務司司長的統籌及策劃人力資源角色

- 在新安排下，政務司司長統籌九個政策局，當中與人力資源有關的政策，即教育、勞工及福利和文化政策會由副政務司司長負責協調。副政務司司長猶如香港的「人力資源總監」，統籌、策劃人力資源，以及致力做好人才的培訓與人的質素提升。
- 人才是一個進步的關鍵，有系統的人力資源政策是十分的政策，培育人才及對本地人才增值是必要的。

3. 副財政司司長能推動香港產業發展

- 財政司司長除了掌管財經事務及庫務，亦會管轄有關土地、房屋及基建的政策局，相信有助加快相關政策的決策和推行過程。副財政司長所負責理工商、產業、經濟發展等事務，猶如企業「市場總監」的角色，希望能推進香港營商環境、新興產業和經濟多元化的戰略規劃。
- 過往香港一直被評批為產業過度集中和單一化，不利本港的長遠發展。我們實在需要副財政司司長協助推動不同的產業發展，例如在四大支柱外的六人優勢產業。

4. 新增設的「科技及通訊局」提升香港的核心競爭力



- 科技是一個橫跨不同領域及行業的競爭策略，也是評估一個城市競爭力的重要一環。在學術上、政府上、科研機構及商界也需要科學技術，這是十分基本的。
- 現時，香港對科研的投入，只佔本地生產總值的 0.7%，與鄰近經濟體如新加坡的 1.56%，及其 5 年 3.5% 目標比較實在是偏低。期望新增設的「科技及通訊局」能助有提升香港創新科研投入及水平。
- 「資訊及通訊科技」是香港內部及對外溝通重要的基礎建設，鞏固香港作為亞太區總部城市的重要位置。
- 「科技及資訊局」相信有助展開香港對創新科技發展的謀劃，提升香港的核心競爭力，穩固香港是在亞太區的重要戰略地位。

5. 以正確的方向推動文化產業、文化局有望提升人文素質

- 一個沒有文化的社會是空洞的，這個現象不應再惡化下去。加上香港的文化內涵相對鄰近地區偏低。因此，我們必須在政策局層面推動文化，以正確的方向推動文化產業，不單令文化工作者的才華得以發揮，同時也能藉此增加市民的文化素養，從小培育小朋友對文化藝術的尊重及認同。
- 文化創意業是整個世界大趨勢，不同的範疇(如教育、商業、非政府機構的第三部門)也需要文化創意專才推動，因此，文化局的設立是十分必要的。

6. 招攬政治人才要合理待遇

- 回歸以來，政府也會因應社會的情況及政府的施政重點進行架構重組，最高峰時擁有十六個政策局，候任特首所提出的「五司十四局」架構，是對應社會需要及更清晰政策分工的架構，絕非架構臃腫。
- 政府有必要招聘更多人才協助施政，多使用不同方法，例如「落區」拜訪不同團體、會見市民及區議員、使用互聯網去了解民情，從而將各項需求歸類分析，以制定及落實各項政策。
- 有政黨批評為設立「五司十四局」而額外增加的 7200 萬預算是浪費公帑。但是要吸引人才進入政府服務，也要提供合理的薪酬及待遇，相對私人企業的高層人員薪酬水平，這個預算也是合情合理。
- 再者，政府是經各個渠道去招攬不同範疇的人才，當中可能部份具有政黨背景，但是我們不能因為某人才具某個政黨背景而斷言是政治酬庸，這是不合理的。用人唯才，得到各方接受才是重點。



政府總部架構重組 刻不容緩

以往的架構，高級官員因為要解決當前問題而沒有太多時間去詳細思考香港未來競爭力的出路，令香港在金融海嘯後錯過固本培元、重新出發的最好時機。加上新特首將提出不少和民生、房屋政策，應用盡快推出以急市民所需。

為著我們未來的下一代及香港長遠競爭力著想，本會懇切希望新一屆政府希望能夠在七月一日之前完成架構重組，以免損害市民利益，香港人已不能再等了。

如對上述意見有任何查詢，請聯絡社會民生研究會主席黃麗芳小姐
或香港菁英會秘書長甄韋喬先生

香港菁英會

二零一二年五月十四日