

致
香港特別行政區立法會
政制事務委員會

**支持架構重組 理順施政效能
對政府總部架構重組意見書**

前言

自回歸以來，香港落實「一國兩制，港人治港，高度自治」的管治方式，並隨著國際大氣候及香港社會環境的變化，市民的期望及訴求愈來愈高，政府在管治架構上也需要作出調整，以應付實際需要。對於候任行政長官梁振英先生提出「三司兩副司十四局」的政府架構重組，本會認為既回應了社會發展的實際情況，也理順了政策局中一些割裂的職能，有利於新一屆政府暢順施政，對於架構重組的建議，我們是認同及支持的。

一、 認同架構重組內容，理順政策局職能分工

認同增設副司長，協助司長統籌政策事務

在政府架構重組建議方案中，較為重點的有兩個方面，包括增設副司長以及重整政策局的職能。首先，我們認為在回歸後，香港的政治環境及傳媒生態都有很大的改變，加上市民對政府的期望及訴求不斷提升，特區政府要處理工作的複雜性、工作量愈來愈多，回應民意的能力也需要進一步提升。此外，在司長的職能上，管轄的政策局數量頗多，承擔了繁重的工作，對於如長遠策略性的規劃發展，實在難以兼顧，我們認為，長遠的規劃對於香港是非常重要的，如人口政策、產業發展、房屋規劃等，都亟需作長遠的考慮。而在建議方案中，副政務司司長主責統籌人力資源政策，而副財政務司司長則專責有關十二五規劃以及香港產業的發展，都切合到香港未來的發展需要，也平衡了司長的工作，我們表示支持。

我們亦期望，在增設副司長的同時，司長以及副司長能夠進一步強化政策局跨部門的統合功能，從高層次上協調部門運作，以處理突發、突變的社會問題，發揮更強的管治效率。

重整政策局職能，暢順施政的合理性

目前，現屆政府的三司十二局在職能上出現問題，包括職責輕重不一及政策範疇割裂，環境局與運輸及房屋局職責輕重不平衡便是一例；同時，發展局與房屋及運輸局分別主理房屋及土地規劃，以致政策割裂也是另一例。而候任特首梁振英先生提出改組商務及經濟發展局，分拆為工商及產業局和新增的科技及通訊局，負責推動香港的創新科技和工商發展，也把發展局和運輸及房屋局改組為房屋規劃及地政局和運輸及工務局，分別專責房屋土地規劃

以及運輸與公共基建，既符合了香港社會經濟發展的需要，也反映出政策統合的合理性，我們亦是支持的。

而且，文化工作目前由多個決策局負責，涉及如民政事務局、發展局以及商務及經濟發展局等，而新的建議將改由增設的文化局全權負責，有助於加強政策的一致性，也能更集中研究香港長遠的文化策略規劃，而且，社會上對於新增文化局也有強烈的訴求，有關的建議方案已積極回應了民意。

二、 盡快落實重組架構，有利新屆政府施政

香港目前存在不少社會問題，亟待解決，包括房屋、貧窮及基礎建設等。候任特首梁振英先生提出的重組架構建議，是從整體角度作考慮，以提升施政效能。我們期望，架構重組能夠在新屆政府上任時全盤得以落實，否則，基於立法會選舉關係以及其後成立各個委員會，與及候任行政長官發表新一年度的施政報告等，都會拖延架構重組的落實，香港亦將會繼續「蹉跎歲月」，耗費時間。此外，以房屋範疇為例，我們認為若沿用目前的政府架構，新局長在上任後將要同時兼顧運輸及房屋的工作，但運輸工務的範疇在重組後將會由其他政策局接手，容易導致部分政策在這段期間出現真空期或不協調，不利於政府施政，影響對市民的服務，也影響長遠政策、方向的落實。

總結

我們要明白到，近年香港發展步伐緩慢，不少鄰近城市已急起直追，所謂「不進則退」，我們不欲看到香港停滯不前，落後於人前。我們期望新屆政府能夠有所作為，做到「急市民所急，想市民所想」，首要關鍵在於如何暢順管治團隊的架構，有利於日後工作的開展。我們期望，新的架構重組建議能夠得以盡快落實，讓新屆政府能夠爭取時間，及早在合作上進行磨合，並讓新屆政府上任後集中精力研究香港未來發展的方向，為新一份施政報告制定清晰的施政方向，制定措施，實踐梁振英先生在競選政綱提出的「穩中求變」的目標。

九龍社團聯會
2012年5月19日