

對於政府架構重組的意見

2012年5月4日香港特區行政會議通過由候任行政長官辦公室提出的政府總部架構重組建議。重組建議包括增設兩個副司長職位、增設文化局、把現時的商務及經濟發展局改組為兩個政策局，即工商及產業局和科技及通訊局；以及把現時的發展局和運輸及房屋局改組為房屋規劃及地政局與運輸及工務局。

面對七月一日上任後即需處理如「雙非」孕婦、社會資源分配不公、物價高企、房屋、醫療、教育改革等眾多問題，候任行政長官梁振英絕對需要一個心屬架構及團隊去有效配合、落實其「穩中求變」的施政理念和逐步兌現廣受認同的競選政綱。而行政會議通過的3司14局，相信會令政府的問責團隊更廣泛和深入地接觸民眾，以制定符合民情民意的政策和計劃，並加強跨政策範疇的統籌；且有利於新一屆政府進入狀況開展工作，保持香港政務運作的連續性和系統性。新架構把性質相近的政策部門重新整合成四大板塊，更以3司統籌，分工合理，令專責司／局長可以更專注於其職責範圍內，並加強相關政策部門間的溝通，有助落實政策和計劃。

香港回歸後建立的政治問責制經過多次重組已經形成兩司平行、各司其局的情況：政務司司長統管九個局，包括龐大的運輸及房屋局，管整體行政運作；財政司司長管三個局加金管局，包括負責管轄屋宇、建築、地

政、規劃等署的發展局。但近年來發展局在發展與環境保育、規劃方面應接不暇，卻又受制于政務司下的環境局及房屋署等的事件及問題頻生，社會對此有不少意見。有見及此，候任行政長官梁振英重組發展局為房屋規劃及地政局，原則上理順了原來兩司分管的互相牽制關係。再者，候任特首把現時設在財政司下分管十二署級機構的商務及經濟發展局改組為工商及產業局和科技及通訊局，另外增設文化局接掌文物保育、文化和西九龍文化區、電影及創意產業的政策職能，必定會為香港產業結構及發展理念上帶來較大的變化。而增設的兩個副司長職位，將切實分擔政務司司長及財政司司長的工作。

事實上，無論什麼架構，關鍵要看是否能改善政府服務、提高行政效率。3司14局的架構重組與候任特首的理念、政綱和將推行的政策直接有關，符合其「穩中求變」施政理念，正所謂「工欲善其事，必先利其器」，只需根據實際情況合理調配各級單位配置，明確分工和權限、避免重复設置，消除人浮於事的現象，真正提高政府的管治能力和行政效率，架構重組就成了平衡分配兩司工作，令組合合理化及有利落實政策的利器。

吳漢樑

2012/5/15