



民主黨對候任梁振英政府 擴大問責制至五司十四局意見（公聽會用）

最近，候任行政長官梁振英先生建議重組政府架構，將「三司十二局」變為「五司十四局」。候任行政長官辦公室主任羅范椒芬女士表示，政府重組架構從來不會作廣泛諮詢，更不能事事諮詢，而他們更希望梁先生能在7月1日就任時，整個管治團隊可以一齊上任。

民主黨意見

候任行政長官沒有市民授權

民主黨認為，市民沒有透過選票授權梁振英出任行政長官和認同其施政綱領，社會人士亦沒有就梁先生參選政綱作廣泛討論。五司十四局的建議，包括增加兩名副司長、兩名局長和副局長和數十名政治助理，除了令政府部門的工作關係產生重大改變外，亦令問責團隊不斷膨脹，每年更涉及7,300萬元的額外開支。如此重大改動，政府必須諮詢公眾。

問責制自2002年推行至今，當局在2002年和2007年並沒有就當時提出的重組政府架構/問責制諮詢公眾。但是，為了預備加設副局長/政治助理的職位，政府於2006年7月發表《進一步發展政治委任制度的諮詢文件》，經過4個月的諮詢和其後的社會討論，首批副局長及局長助理的職位於2008年5月才設立。因此，政府就問責制諮詢公眾是有先例可援。

梁先生卻企圖繞過社會討論，倉猝擴大問責制，將三層政治架構加至五層，視民意如無物，梁先生更建議動用超過7千萬元來開設多個問責官員和公務員職位，慷市民之概。

「加快行政效率」、「做事要決斷」、「急市民所急」是梁振英慣常用語，他更將架構重組等同加快效率，是偷換概念的詭辯。事實上，加快公屋興建、增加生果金等惠民措施，即使七月一日後維持現時的架構，亦可以盡快推行。因此，梁先生謂沒有架構重組就會拖慢政府決策效率，是誤導公眾。

五司十四局實質改變管治團隊分工和權責

候任行政長官辦公室主任羅范椒芬指重組架構並沒有擴大問責制，亦是誤導市民的說法。新架構將會增加兩名副司長的職位，將政府管治團隊由四層增至五層，而各司局長辦公室更可因應需要，在不超過每月十萬元的總額下，自行決定聘請政治助理的數目。屆時管治團隊在層級和人數上都會膨脹，是實質地擴大問責制。

另外，按照架構重組建議，政務司司長和財政司司長的督導範圍有具體改變。現時財政司只督導三個政策局，包括發展局、商務及經濟發展局和財經事務及庫務局。在這建議下，財政司司長將直接督導運輸及工務局、房屋規劃及地政局、財經事務及庫務局，並透過新設的副財政司司長督導工商及產業局和科技及通訊局。而政務司司長只直接督導六個政策局，又會透過新設的副政務司司長督導教育局、文化局和勞工及福利局。

這分工的安排是實質地改變了管治團隊的權責和從屬關係，但政府文件只強調讓管治團隊希望為香港作長遠規劃和推動經濟發展，但並無解釋政務司司長和財政司局長的權責範圍會否因其直接督導政策局的數目下降而受到削減，司長、副司長、局長和常任秘書長的從屬關係將是會如何理順。面對如此重大的權責改變，梁先生是有需要向公眾作出詳細解釋，亦必須諮詢公眾是否接受這些改變。

當局於 2002 年動用超過 3,700 萬元成立問責制，在 2008 年加設多名副局長和政治助理，每年增加開支 6,500 萬元。梁先生建議的五司十四局，如獲立法會通過，每年會多花 7,300 萬元。十年間，問責制將會由一層變五層。市民看見行政架構愈來愈龐大，但行政效率卻愈來愈低，因此我們認為，梁先生不停宣揚成立五司十四局會令政府處事更決斷，是沒有事實根據。

民主黨認為梁先生無須急於 7 月 1 日前成立一個新的管治架構，他應該充份諮詢民意，才決定如何推動架構重組。民主黨相信，若行政機關尊重民意，辦事有透明度和接受問責，誠意與立法會不同黨派溝通和合作，很多重要政策和措施都可以在現有架構下成功推行。

民主黨發言人

尹兆堅

2012 年 5 月