

**政制事務委員會**

**待議事項一覽表**

(截至2012年5月18日的情況)

**建議的討論時間**

**1. 《基本法》第五十條所訂"重要法案"的問題**

自1999年年底以來，事務委員會曾在多次會議上討論《基本法》第五十條所訂"重要法案"的問題。

尚待事務委員會決定

事務委員會察悉政府當局對下列事宜的立場——

- (a) 何謂"重要法案"；
- (b) 由誰決定某項法案是否重要；
- (c) 何時決定某項法案是否重要；及
- (d) 根據《基本法》第五十條進行協商所涉及的程序和各方。

事務委員會上次在2005年7月18日的會議上討論這項議題時，鑒於政府當局的立場，主席就日後路向徵詢委員的意見。委員同意余若薇議員的建議，把這項議題保留在待議事項一覽表上。在2006年11月20日的會議上，委員察悉立法會秘書處就委員以往的討論及2005年7月18日會議後的發展擬備的背景資料簡介(立法會CB(2)376/06-07(02)號文件)。他們對討論這項議題的時間並無強烈意見。

**2. 政制發展**

立法會於2010年6月24日及25日以三分之二多數通過香港特別行政區(下稱"香港特區")政府就2012年行政長官及立法會產生辦法修

持續討論

正案(草案)提出的議案。修正案(草案)於2010年6月29日獲行政長官同意。全國人民代表大會常務委員會在2010年8月28日分別對《基本法》附件一的修正案(草案)及對《基本法》附件二的修正案(草案)予以批准及備案。

在2010年7月19日的會議上，事務委員會就"有關2012年兩個選舉辦法的本地立法：需考慮的主要議題"進行討論。事務委員會在2010年10月30日舉行特別會議，討論政府當局就兩個選舉辦法提出的建議安排。立法會已分別於2011年3月3日及5日通過《行政長官選舉(修訂)條例草案》及《立法會(修訂)條例草案》。

政府當局提出因立法會議員辭職及其他情況而出缺的議席的擬議替補安排。事務委員會於2011年5月24日進行有關討論。政府當局於2011年6月8日向立法會提交《2011年立法會(修訂)條例草案》。

為研究《2011年立法會(修訂)條例草案》而成立的法案委員會認為，政府當局應給予更多時間考慮議員的建議及進一步聽取公眾的意見。為回應法案委員會的意見，政府當局於2011年7月22日公布一份諮詢文件，以便進行為期兩個月的公眾諮詢。公眾諮詢於2011年9月24日結束。

政府當局於2012年1月20日發表《填補立法會議席空缺安排諮詢報告》。經考慮市民在公眾諮詢期間所表達的意見，當局在報告內提出最新的建議方案：已辭職的議員不得參與在其辭職後6個月內在同屆立法會任期內舉行的任何補選。事務委員會在2012年1月31日的特別會議上就該建議方案進行討論。政府當局於2012年2月1日致函法案委員會，表示當局會提交一項新的法案，以實施最新建議方案，而不會繼續處理《2011年立法會(修訂)條例草案》，並會撤回該條例草案。政府當局於2012年2月8日向立法會提交《2012年立

法會(修訂)條例草案》。法案委員會已完成其工作，並支持在2012年5月2日的立法會會議席上恢復條例草案二讀辯論。

### 3. 政黨的角色及發展

事務委員會在2005年2月21日的會議上討論是否需要制定政黨法的事宜，並在2005年2月26日的特別會議上，就政黨的角色及發展聽取團體代表發表意見。

尚待事務委員會決定

政府當局的立場是，制定政黨法會窒礙政黨的發展。政府當局把適用於2008年立法會選舉候選人的財政資助額提高至每票11元，以此作為促進政黨發展及培育政治人才的其中一個方法。2012年立法會選舉的資助額已進一步提高至每票12元或選舉開支限額的50%(以較低者為準)，惟候選人可獲發放的財政資助額不會超過其申報選舉開支。在《2011年選舉法例(雜項修訂)條例草案》於2011年7月6日獲得通過後，2011年區議會選舉的財政資助額亦已提高至每票12元，或選舉開支限額的50%(以較低者為準)，惟候選人可獲發放的財政資助額不會超過其申報選舉開支。至於區議會選舉的選舉開支限額，則已由48,000元調高至53,800元。

### 4. 選舉管理委員會(下稱"選管會")的組成、職能和運作

在2004年6月21日，立法會秘書處資料研究及圖書館服務部(下稱"研究部")就"選定地區規管選舉事務的機構的運作"擬備的研究報告(RP04/03-04)提交事務委員會。委員同意日後進一步探討研究報告所提出的事宜。

尚待事務委員會決定

### 5. 選民登記冊的用途

在2007年9月，吳靄儀議員要求事務委員會討論政府當局應否檢討及修訂有關的附屬法

尚待事務委員會決定

例，讓經選舉產生的議員在任期內能使用選民登記冊所載的有關資料與其選民溝通，以及要求功能界別的法人團體及專業團體向功能界別議員提供所需的協助。

事務委員會在2007年11月17日及2008年2月18日的會議上跟進此事。研究部應委員的要求，就"選民登記冊的用途"擬備了資料摘要(IN05/07-08)。事務委員會在2008年2月18日的會議上考慮該份資料摘要。會上，部分委員表達意見，認為應容許把選民登記冊所載的資料，用於與選舉有關目的以外的目的，例如在選舉後與選民溝通。政府當局答允把委員的意見轉達選管會考慮。

## 6. 香港特別行政區政府根據各項國際人權公約向聯合國提交報告

政府當局於2009年3月表示，中央人民政府已開始撰寫中國根據《兒童權利公約》提交的第三及第四次綜合報告，而香港特區政府將會向中央人民政府提交香港特區第二次報告，以納入為中國報告的一部分。事務委員會於2009年4月16日討論香港特區提交的第二次報告的項目大綱，並於2009年5月18日與團體代表及政府當局會晤。

待中國向聯合國提交有關報告，以及政府當局發表有關報告

政制及內地事務局與勞工及福利局

政府當局於2010年1月18日向事務委員會簡述香港特區根據《經濟、社會與文化權利的國際公約》提交的第三次報告涵蓋的項目大綱。事務委員會已於2010年2月10日的會議上，聽取公眾人士對有關項目大綱的意見。香港特區的第三次報告(屬中國第二次報告的一部分)已於2010年6月提交聯合國。該報告的文本已於2010年10月21日公開予公眾人士閱覽。事務委員會於2010年12月20日的會議上討論香港特區第三次報告。委員商定，待聯合國審議會的舉行日期獲落實後，事務委員會將會在日後的會議上聽取公眾人士對報告的意見。

事務委員會於2010年6月21日聽取公眾人士對下述事項的意見：香港特區根據《公民權利和政治權利國際公約》提交的第三次報告將會涵蓋的項目大綱。香港特區第三次報告已提交予聯合國，公眾可由2011年9月23日起查閱報告的文本。事務委員會已於2011年11月21日的會議上討論該份報告。

香港特區的報告屬中國執行《消除一切形式種族歧視國際公約》情況的第十至十三次綜合報告的一部分；該報告已於2008年6月提交聯合國。事務委員會在2008年12月15日的會議上討論香港特區的報告後，於2009年6月15日進一步討論此事，並聽取公眾人士的意見。聯合國審議會已於2009年8月舉行。政府當局於2009年11月16日向事務委員會簡述當局對審議結論所提出事宜的初步意見，並於2009年12月11日聽取公眾人士對審議結論的意見。

聯合國人權理事會對聯合國全部會員國的人權狀況進行普遍定期審議。就中國進行的審議會包括香港特區的情況，已於2009年2月9日舉行。事務委員會在2009年1月19日舉行的會議上討論中央人民政府向聯合國提交的報告中有關香港特區的部分。政府當局於2009年7月7日向事務委員會匯報聯合國審議會的結果。下一份根據普遍定期審議機制提交的報告將於2013年到期提交。

香港特區根據《消除對婦女一切形式歧視公約》提交的第三次報告(提交該報告屬勞工及福利局的職責範圍)屬中國第七及第八次綜合報告的一部分，而該綜合報告將於2010年到期提交。事務委員會已於2010年7月19日討論第三次報告將會涵蓋的項目大綱，並聽取公眾人士的意見。香港特區的第三次報告(屬中國報告的一部分)已於2012年1月提交聯合國。按照既定做法，待聯合國公布該報告後，有關報告的文本將會公開予公眾人士閱覽。

《殘疾人權利公約》自2008年8月31日起對香港特區生效。根據《殘疾人權利公約》，香港特區須在該公約對香港特區生效後的兩年內(即2010年8月或之前)提交報告(提交該報告屬勞工及福利局的職責範圍)，而香港特區的報告屬中國向聯合國提交的綜合報告的一部分。香港特區此後須最少每4年提交報告一次。事務委員會已在2010年3月19日的會議上討論首份報告將會涵蓋的項目大綱，並已聽取公眾人士的意見。香港特區的首份報告已於2010年8月提交聯合國。公眾人士自2010年11月25日起可在勞工及福利局的網站及各區民政事務處的諮詢服務中心閱覽該報告。在2012年4月16日的事務委員會會議上，委員商定，鑒於聯合國將會在2012年9月就中國根據公約提交的綜合報告舉行審議會，事務委員會將於2012年6月的例會上，聽取公眾人士發表意見。

2012年6月  
勞工及福利局

**7. 平等機會委員會(下稱"平機會")建議對《性別歧視條例》(第480章)和《殘疾歧視條例》(第487章)作出的修訂**

已於2008年7月10日獲通過成為法例的《種族歧視條例草案》將平機會提出的其中一項修訂建議納入其中，即擴大《性別歧視條例》中性騷擾的定義範圍，使其涵蓋教育機構內造成在性方面有敵意或具威嚇性的環境的一類行徑。至於平機會所提出的其他修訂建議，政府當局指出其中一些屬於技術性修訂，而其餘修訂則可能會對其他反歧視條例產生連鎖性影響。平機會已於2011年8月向政府當局提交一套經修改的修訂建議。政府當局會研究如何處理該等修訂建議才是最恰當的做法，並會在適當時候向有關的事務委員會進一步匯報進展情況。

尚待確定  
政制及內地  
事務局與勞工  
及福利局

## 8. 設立平等機會審裁處的建議

《種族歧視條例草案》委員會察悉，平機會一直研究設立平等機會審裁處的可能性。該審裁處應採取非正式程序，並應具備積極的個案管理職能，以便加快審裁過程，讓人更容易提出申索。法案委員會同意將此事轉交本事務委員會跟進。平機會已向政府當局提交建議。平機會與有關各方進行討論後，於2011年8月向政府當局提交經修訂的建議。司法機構進行了"有關區域法院審裁平等機會申索的檢討"，當中包括應否設立平等機會審裁處。司法機構於2011年9月展開一項諮詢工作，以收集關注團體對該項檢討及有關建議的意見。政府當局已研究分別由平機會和司法機構提出的建議，並已向平機會作出回應，有關的回應已於2011年11月1日送交事務委員會，以供委員參閱。

尚待確定

## 9. 與性傾向及性別認同有關的歧視問題

事務委員會在2010年1月18日的會議上討論此事項時，政府當局答允稍後向事務委員會匯報相關事項的進展。

尚待確定

## 10. 政治委任官員離職後工作的規管

公務員及資助機構員工事務委員會在2009年7月13日舉行的特別會議上，討論首長級公務員離職就業檢討委員會(下稱"檢討委員會")的報告。檢討委員會在報告中向行政長官建議，應另行就政治委任官員離職後工作的規管進行檢討。公務員及資助機構員工事務委員會已同意，將此事轉交本事務委員會跟進，並要求事務委員會日後討論此事項時，邀請公務員及資助機構員工事務委員會的委員參與討論。

尚待確定

## 11. 取消區議會委任制度

政府當局於2011年9月14日公布，當局認為區議會委任制度是可以分階段，經過一個過渡期，予以取消。政府當局亦表示擬在2012年第四屆區議會，將委任議員的數目減少三分之一，即只委任68名，而不是102名區議員。在2011年11月的區議會選舉後，政府當局會就今後當如何處理這問題再作公開討論，包括過渡期應有多長，以及如何處理相關的法例條文等。有關過渡期的問題，政府當局會考慮分一屆或兩屆取消餘下的68個委任議席。至於68個議席在2012年第四屆區議會的分配情況，政制及內地事務局局長於2011年10月19日立法會會議席上回答質詢時表明，各區議會的委任議席數目基本上會減少三分之一。若減去三分之一後所得的數字並非整數，便會以四捨五入的方法作出微調。當局已委任68名人士，由第四屆區議會起擔任區議員，任期由2012年1月1日開始。

尚待確定

在2012年2月20日的事務委員會會議上，政府當局就其《區議會委任制度諮詢文件》向事務委員會作出簡介，有關的公眾諮詢期將於2012年4月20日結束。事務委員會已於2012年3月19日的例會上，聽取公眾人士對諮詢文件的意見。

## 12. 《種族歧視條例》(第602章)的實施及檢討

事務委員會主席曾接獲由15個團體及個別人士發出的電郵，他們要求在事務委員會會議席上就《種族歧視條例》的實施及檢討發表意見。在2011年2月21日的會議上，事務委員會商定在日後的會議上討論有關事宜。

尚待確定

## 13. 政府檔案的管理

在2010年5月17日的會議上，事務委員會就"公開資料守則及政府檔案的管理"與政府當局進行討論，以及聽取團體代表的意見。應劉慧卿議員的建議，委員在2011年4月18日的

尚待確定

行政署



會議上商定，事務委員會應在日後的會議上進一步討論與政府檔案的管理有關的事宜。

委員在2011年11月21日的會議上商定，待政府帳目委員會(下稱"帳委會")完成審議《審計署署長第五十七號報告書》(其中一章關於政府檔案處的檔案管理工作)後，事務委員會應跟進相關事宜。

《政府帳目委員會第五十七號報告書》已於2012年2月15日的立法會會議席上提交。帳委會並無就此事舉行公開聆訊，但要求當局就其查詢作出書面回應。帳委會對多項事宜感到關注，其中包括：政策局及部門遵守檔案管理強制性規定、選取歷史檔案的準則，以及政府檔案處的人手等等。帳委會察悉，有多項事宜有待解決，而這些事宜可能與政府的整體檔案管理政策有關。帳委會已把相關事宜轉交事務委員會考慮及作出所需行動。

#### 14. 新聞自由

在2011年10月17日的會議上，委員商定在日後的會議上討論政府當局就保障新聞自由而提出的措施。政府當局承諾會準備就傳媒對採訪工作的關注作出回應。

尚待確定

立法會秘書處  
議會事務部2  
2012年5月18日