

背景資料：

香港的政府部门包括“三司十二局”，是司长及决策局的非正式统称。“三司”分别是政务司司长、财政司司长和律政司司长。“十二局”即十二个决策局分别是公务员事务局、政制及内地事务局、教育局、环境局、食物及卫生局、民政事务局、劳工及福利局、保安局、运输及房屋局、商务及经济发展局、发展局、财经事务及库务局。

梁振英今次改组政府架构，计划将“三司十二局”扩展为“五司十四局”，即新增两个副司长，分别是“副政务司长”和“副财政司长”；新增“文化局”；将商务及经济发展局分拆成“工商及产业局”和“科技及通讯局”；此外，把现时的发展局和运输及房屋局改组为“房屋规划及地政局”和“运输及工务局”。

意见一：

候任特首梁振英今次改组政府架构，由现行的“三司十二局”改为“五司十四局”，该构想早在梁振英的竞选咨询稿中就已经提出，得到了社会大众的广泛认同，同时，改组主要是为了配合梁振英未来的施政纲领，因此，改组的顺利完成是符合香港及香港人民的利益的。

根据规定，改组政府架构整个过程须经过“四部曲”，包括报请中央，向行政会议和立法会提交建议，向行政会议和立法会提出相关法例修订，向立法会申请加开有关职位和拨款。

对此，有声音指出改组方案恐难以在新届政府上任前顺利完成，可先以现行政府构架过渡到下届政府。

诚然，距7月1日政府换届已不足两个月，而且改组过程中有很多复杂工作要做，时间较为紧迫。但是，在新政府组建完毕后再谈改组方案绝不是一个好的选择。因为，梁振英改组政府架构主要是配合其新政府的施政需要，若想未来的香港能够实现良好的管治，整个政府系统都要很理解的梁振英的施政理念及未来的施政方针，这就需要现有官员及新加入的官员能够有一个磨合期。因此，如果新的政府构架不能在换届前顺利完成，势必会不利于新政府工作的展开。为了避免此种情况的发生，各方一定要相互配合，务必在换届前完成改组和新政府的组建。其中，现届政府的协助工作显得尤为重要。对此，现任特首曾荫权表示，将会在程序上全面配合梁振英的改组建议，期望在7月1日新政府上任前完成有关工作，令香港所有服务都能做到无缝交接。所以从总体上看，梁振英的政府重组工作前景乐观。

意见二：

候任行政长官梁振英提出要改组政府架构，建议增设两名副司长及两个局，由现时的3司12局，改组成5司14局。为了改组的顺利实现，梁振英就重组政府架构工作，于5月10日分别约见了来自8个公务员团体的23位代表，并拜访100位政务主任职系的首长级同事会面交流，多名公务员团体代表均表示，他们支持梁振英的改组建议，并认为新班子应当于7月1日最早上任。这说明，梁振英的改组方案是有良好的民意基础的。

此外，重组政府架构主要是为了配合梁振英新的施政纲领，因此重组工作不

仅关系到新旧政府之间的顺利交接及过渡,而且直接影响新一届政府的有效施政。由于本届立法会会期将于7月结束,如果没能在会期内完成政府架构重组的审议工作,新政府只能按照现行“3司12局”的模式组建,重组工作也将推迟到新一届立法会展开工作后再启动,这势必会影响新届政府施政报告的出台及相关政策的实施。

为了实现新政府的顺利组班,各界人士,尤其是新旧两届政府之间应当加强合作,立法会也应积极配合,以确保于新一届政府上任前顺利完成架构重组工作。但这并不是说相关部门,特别是立法会可以在审议重组事项的过程中可以放松要求,政府提交任何立法和财务建议,都应预留合理时间让议员审议,议员有责任监察政府施政,保证在重组过程中的各项工作都不违背“法治”这一香港的核心价值理念。

意见三:

候任行政长官梁振英早在其竞选咨询稿中就已经提出政府构架的重组计划,依照其重组方案,新届政府将在原有“3司12局”的基础上增加两个副司长,即“副政务司长”和“副财政司长”;增加两个政策局,即“文化局”和“科技及通讯局”;此外重组还会涉及个别现行政策局工作分工。最终,新政府将变为“5司14局”。

由于距7月1日政府换届已不足两个月,因此,梁振英要完成政府构架的重组工作的同时实现顺利组班,时间上较为紧迫。尽管现任行政长官曾荫权已经表示,现届政府将会按照梁振英的重组建议全力协助其完成政府架构的重组工作。但是,由于梁振英的政府构架重组与其理念、政纲和将推行什么具体政策直接有关,现届政府官员并不一定能够充分了解重组方案,因此,在一些工作上现任政府并不一定能够妥善完成;例如要他们向立法会议员解说,寻求支持拨款,可能就会存在一定困难。这或许也是为什么曾荫权在表示支持梁振英重组的同时又强调,现届政府只会在程序及技术上作出协助,对外解释改组的逻辑及争取行政会议、立法会等支持,要由梁振英及刚上任的候任特首办主管罗范椒芬等政治任命官员负责。但新届政府终究还没有正式上任,梁振英及其候任办若在原届政府的框架下过多的展开重组工作,或会被指有“架空”现届政府之嫌。因此,若重组工作顺利完成,新旧政府之间有效而妥善的配合就显得尤为重要。

意见四:

后任特首所提出的“5司14局”的政府构架重组方案,得到了来自各方面的赞同和支持,但也不乏有质疑声音,其主要有两方面原因,一是担心时间紧迫,重组工作不能在政府换届前完成;二是香港现行政府体制已十分庞大,重组后的政府增加了新的政府机构设置和人员编制,有可能使政府机构出现冗余。

在时间问题上,距离新旧政府换届不足两个月,梁振英的重组工作仍未完成,之后还面临挑选人员组班问题,时间颇为紧张。但是,根据2007年特首曾荫权连任的经验,当年6月时,已开始讨论改组内阁制,6月13日便完成所有程序,按此推算,政府应能在7月1日前顺利完成改组。

在机构设置上,重组已于5月4日在行政会议特别会议上通过的政府架构重组建议,除政治助理的职位不算,需要增设共57个职位,估计涉及每年开支会超过7000万港元。在一定程度上,这的确会增加政府的财政负担。但梁振英的组

政理念及政纲与以往政府不同，故作出重组安排是合理。例如，现行的发展局与运输及房屋局，未来将会改组为两个新政策局，即房屋规划及地政局与运输及工务局。新的房屋规划及地政局，把所有有关土地、房屋和发展的工作都集中到一个政策局之下，如此就可因时制宜、加强规划，满足社会的需要。再如，新建议设立的副财政司司长，专门负责协调与规划人力、经济等长远发展。这是对香港的经济发展有较多的规划色彩，在现时全球竞争剧烈的环境下，这个较积极的做法也有其道理。

意见五：

在早前的第4届香港特首选举期间，候选人梁振英发表“稳中求变”政纲，提出“5司14局”的政府架构重组方案。一般认为，梁振英建议进行政府架构调整，主要是出于三方面的考虑：一是各个机构存在职能重叠或者职责不明确的因素；二是香港政治、社会及经济出现重大变化，需要因时因地作出应对性调整；三是根据高官问责制实施经验，政府需要组合相应的决策局及其下属部门。

自重组方案提出以来，经过多方咨询，该方案在总体上获得了各界的广泛支持，但同时也有一些人士认为，梁振英要再扩大政府架构，“回报”给曾支持他的政党，市民未必接受。对于此点质疑，梁振英需要认真考虑，因为中央曾提出要选出一个民众拥护的特首，因此作出各种决策都要以民意为依托。

目前距离新届政府就任剩下不足两个月的时间，假如未能在今届立法会任期内完成审议及拨款工作，意味重组架构必须待新一届立法会就任后才能继续。然而，新一届立法会在10月才正式就任，加上要选出各委员会的正副主席，差不多要在11至12月方可重新进行法案审议工作，待当局重新展开有关程序并通交文件予立法会审核，最快也要到明年4月才可完成立法。如果新届政府在接近一年时间未能完成架构重组，势将妨碍各项发展经济、改善民生的政策落实。因此，各方要积极配合新政府的组建工作，确保新旧政府间的顺利交接。