

立法會工商事務委員會
2011-2012年施政綱領

政制及內地事務局有關內地與台灣事務的措施

引言

本文件旨在向議員介紹在2011-12年施政綱領中政制及內地事務局有關內地及台灣事務的措施。

施政綱領

2. 我們將會推行三項新措施，並且會持續落實六項措施。

新措施

- (a) 在台灣設立香港經濟貿易文化辦事處，進一步促進香港和台灣之間的長遠合作和交流。
- (b) 透過參與推動南沙發展的工作，為香港企業和服務提供者開拓更廣闊的腹地。合作領域包括實施《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)先行先試綜合合作示範區，促進港資企業轉型升級，以及推動穗港在民生福利方面的合作。

- (c) 加強和深化香港與成渝地區和福建的多範疇區域合作。我們打算在重慶和福建設立專責聯繫單位。

持續推行的措施

- (d) 繼續配合深圳當局推動前海發展現代服務業，包括落實《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》(《前海規劃》)，以鼓勵港資企業和香港服務提供者把握機遇，開拓內地市場。
- (e) 透過與泛珠三角地區、廣東省、北京市、上海市、深圳市及澳門特別行政區的合作機制，繼續加強區域合作。
- (f) 與有關各方及國家相關部委跟進與國家「十二五」規劃下的各項政策目標的落實情況，以鞏固及提升香港的競爭優勢，並對內地社會和經濟發展作出適時和有效的貢獻。
- (g) 落實《粵港合作框架協議》(《框架協議》)，並制訂年度重點工作計劃。
- (h) 通過港台經濟文化合作協進會、港台商貿合作委員會及港台文化合作委員會，加強香港與台灣之間的貿易、投資、旅遊、文化及其他領域

的合作，積極推動與台灣多範疇和多層次的交流。

- (i) 統籌香港特別行政區政府各局參與和完成支援四川地震災後重建的工作。立法會批准撥款 90 億元注入支援四川地震災區重建工作信託基金後，特區政府分三個階段承擔了 151 個支援四川災區重建的項目，涵蓋教育、醫療康復、社會福利、交通基建，以及重建臥龍自然保護區等範疇。該基金亦撥款資助香港非政府機構在四川推展援建項目。

下文將交代以上各項措施的詳情。

配合國家「十二五」規劃

3. 在今年三月公布的國家「十二五」規劃綱要，歷史性地將有關香港和澳門的內容單獨成章，凸顯了中央政府在「一國兩制」下，對香港多方面的支持，重點包括：

- (一) 支持香港進一步鞏固和提升競爭優勢，包括作為國際金融、貿易、航運中心的地位，發展成為國際資產管理中心和離岸人民幣業務中心，增強金融中心的全球影響力；
- (二) 支持香港培育新興產業，並讓有關產業在內地拓展合作領域和服務範圍；及
- (三) 支持香港深化與內地經濟合作，包括繼續實

施 CEPA，深化粵港澳合作，以及落實《框架協議》。

4. 專章的內容說明了香港特區在國家發展戰略中的功能定位，也點出了在「十二五」時期，內地與香港的合作方向，對香港未來的發展影響深遠。

5. 國務院副總理李克強於今年八月訪港時，宣布了中央政府按照國家「十二五」規劃而制定的一系列支持香港進一步發展、深化與內地經貿金融合作的具體政策措施。有關政策措施不僅為香港帶來新的發展機遇，同時也有助國家發展。

6. 特區政府組成了督導委員會，由政務司司長主持統籌各相關部門的協調和跟進工作，重點包括積極推進中央政府的各項支持政策措施。

粵港和區域合作

加強與廣東省合作、落實《框架協議》

7. 港澳專章特別強調要深化粵港合作和落實《框架協議》，支持廣東在對港服務業開放中先行先試，以及提出抓緊落實個別粵港澳重大合作項目。李克強副總理在訪問時亦明確表示要加快落實《框架協議》的各項任務。

8. 今年《框架協議》的落實進度理想，2011 年重點工作達 71 項。當中涵蓋領域廣泛，包括跨界基礎設施、現代服務業、製造業及科技創新、國際化營商環境、優質生活圈、

教育與人才、重點合作區域、區域合作規劃等。此外，雙方亦簽訂了5份粵港合作項目意向書和協議書，包括《關於穗港合作推進南沙新區發展意向書》、《粵港應對氣候變化合作協議》、《關於建立粵港兩地跨境電信網絡嚴重故障應急通報機制合作安排》、《粵港知識產權合作協議(2011至2012年)》及《嶺南通·八達通聯名卡發行合作框架協議》。

9. 政制及內地事務局以及相關政策局會致力落實《框架協議》的政策措施和項目。我們也會和廣東省保持密切聯繫，制訂2012年重點工作，透過善用《框架協議》的平台，進一步深化粵港合作。

推動南沙發展

10. 南沙是《框架協議》中其中一個粵港重點合作區域，也是港澳專章中七個粵港澳合作重大項目之一。為進一步推動南沙的發展，特區政府和廣州市政府於今年8月23日簽定合作意向書，並成立穗港合作專責小組，探討發展南沙成為促進港資企業轉型升級基地、CEPA先行先試綜合合作示範區，以及推動社會服務和民生福利合作平台三個方面的合作。

11. 特區政府會積極透過粵港合作聯席會議機制和穗港合作專責小組，配合廣東省和廣州市政府的工作，一方面為香港業界開拓更大的發展空間，另一方面致力推動南沙發展，進一步深化粵港和穗港合作。

推動前海發展現代服務業

12. 開發前海深港現代服務業合作區是港澳專章中另一個粵港澳合作重大項目。李克強副總理在訪港期間已表明中央將制訂政策，大力推動前海建設，積極發展創新金融、現代物流、信息服務、科技服務和其他專業服務。在今年9月27日於北京召開的深圳前海深港現代服務業合作區建設部際聯席會議第一次會議上，特區政府與中央相關部委、廣東省、深圳市的代表共同回顧了自《前海規劃》批覆以來的工作進度，並就推動前海發展及優化前海的營商環境進行了深入的討論。特區政府會繼續就前海發展規劃和相關政策的制訂收集業界的意見，並向深圳當局和內地相關部委反映。特區政府亦會積極配合深圳當局爭取更多優惠政策在前海實施，同時配合相關的宣傳和推廣工作，向本港業界介紹前海發展帶來的商機。

加深與成渝地區和福建區域合作

13. 我們過去一直推進與廣東、泛珠區域、北京、上海和澳門的合作。香港與內地區域合作在深度及廣度上與日俱增。加強與內地區域合作，對香港經濟的長遠發展至為重要。

14. 國家「十二五」規劃連同今年五月國務院批覆的「成渝經濟區區域規劃」，明確將成渝經濟區定位為國家西部地區的重要經濟中心，及全國重要的現代產業基地。成渝經濟區的生產總值在2010年已佔西部地區的百分之三十，將有望成為繼長三角、珠三角、環渤海之後國家第四大經濟增長極，也將是香港抓緊國家深入實施西部大開發戰略所帶來的

機遇的重要據點。

15. 東部方面，自 2009 年國務院公布「關於支援福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見」以來，海峽西岸經濟區（海西區）在兩岸關係中擔當著日益重要的關鍵角色。內地與台灣在 2010 年 5 月簽訂「海峽兩岸經濟合作架構協議」（ECFA），更為海西區注入龐大的發展動力，可見福建省未來發展潛力優厚。隨著兩岸經貿關係更趨緊密，而福建省位處策略性長三角及珠三角的交匯地區，又站在兩岸往來的前沿，香港必須加強與福建省及海西區的經貿關係，充份發揮 CEPA 給予香港先行先試措施的優勢，並抓緊 ECFA 下兩岸貿易投資增長所帶來的商機，進一步拓展市場。

16. 以香港而言，重慶一直是香港投資者的重點投資目的地；我們與四川也因為災後援建而建立了緊密的合作關係；福建更與我們的關係密切，福建社群在香港的人口超過一百萬。因此，我們需抓緊成渝經濟區及海峽西岸經濟區快速發展所帶來的機遇，包括協助香港專業服務提供者開拓更大的內地市場，和推進實施 CEPA 先行先試措施。我們打算加強駐成都辦及駐粵辦的人手編制，在重慶和福建設立專責聯繫單位，藉此加強和深化香港與成渝地區和福建的多範疇區域合作。

港台關係發展

17. 我們在 2010 年 4 月成立了「港台經濟文化合作協進會」（「協進會」），以促進港台交流。成立以來，「協進會」與台灣的「台港經濟文化合作策進會」（「策進會」）作為對

口，就多個港台之間的優先合作範疇，積極進行交流和磋商，建構起港台之間直接有效的溝通平台。

18. 在過去一年多以來，港台兩地透過「協」「策」兩會平台，召開了超過 20 次的工作層面會議，在多個優先合作範疇，都取得良好進展。其中，港台就銀行監管簽署了瞭解備忘錄；香港旅遊發展局在台北成立了正式辦事處；我們亦推出了更便利台灣居民來港經商旅遊的措施。今年 8 月，「協」「策」兩會在香港舉行第二次聯席會議，期間除總結過去一年成果外，兩會更就新的優先合作範疇達成共識，其中包括教育交流合作、民商事法律合作及保險業監管合作等。

19. 為進一步加強港台交流與合作，我們早前已公布將於今年內在台灣設立「香港經濟貿易文化辦事處」。我們已把有關該辦事處的功能、人員編制，以及成立辦事處的具體安排等事宜，詳載於本事務委員會會議 CB(1)37/11-12(05)號文件內，供委員討論。

20. 港台兩地透過「協」「策」兩會這平台，本著互惠互利的原則，積極溝通，就港台都關切的事宜進行研究和討論。「協」「策」兩會的成立，確切落實兩地溝通磋商制度化，已為港台未來的合作打下穩健的基礎。

支援四川地震災後重建工作

21. 我們正穩步推進香港特區支援四川地震災後的重建工作。截至 2011 年 10 月 1 日，151 個特區政府牽頭的援建項目中，50 多個項目已竣工，按照現時的進度，預計超過一

半項目將於今年內竣工，其餘大部分項目亦可於明年間陸續竣工。另外，香港非政府機構牽頭的 33 個項目中，有 18 個已完工或正投入服務。除省道 303 和綿茂公路兩個重建項目，因受兩次特大山洪和泥石流破壞而需調整設計方案以提升其抗災能力之外，餘下所有特區政府援建項目已全面進入施工階段。特區政府將繼續透過現行與川方的協調機制，加強兩地相關部門的溝通和聯繫，繼續確保特區援建項目質量兼備，以及資金能夠用得其所、有效和到位。

22. 四川災區重建工作艱巨，任重道遠，但同時也令香港市民對內地發展更加關注，加深國民身份認同。隨著援建項目陸續竣工，特區政府將開展一系列的宣傳活動，例如在各區舉辦巡迴展覽，展示援建工作的進度和成果，藉此加深市民對特區援建工作的了解，鼓勵他們持續支持有關工作。

總結

23. 請議員備悉本文件的內容。

政制及內地事務局

2011 年 10 月