

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1116/11-12(06)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2012年2月28日舉行的會議

關於香港的建造業人力的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在就政府當局增加建造業人力供應的措施提供背景資料，並載述議員過往討論相關事宜時所提出的意見和關注事項。

背景

2. 建造業正面對嚴重的人手老化問題，尤以工人為然。根據建造業工人註冊管理局的統計數字，截至2011年12月底，在建造業的287 100名註冊工人中，約有44%為50歲以上的工人，而25歲以下的工人只佔6%左右。在技能分布方面，約60%的註冊建造業工人為沒有專門技能的普通工人¹。

3. 隨着多個主要工程項目相繼展開，加上政府的基本工程預算開支已由2009-2010年度的451億元增至2011-2012年度的623億元，預計未來數年，建造業工人及工地監工的需求會大大增加。政府當局估計，在2010-2011年度，公營界別的大型和小型工程項目會為建造業提供62 500個全年職位，其中6 600個為專業／技術人員職位，55 900個為工人職位。

4. 儘管市場對熟練的建造業工人需求甚殷，但近年建造業在吸引年輕人入行和挽留在職人手方面，卻面對不少困難。

¹ 資料來源：建造業工人註冊管理局的網站(網址為：<http://www.cwra.org.hk>)

加強建造業人手的措施

撥款1億元

5. 財政司司長在2010-2011年度財政預算案演詞中公布預留1億元，支持建造業議會加強工作，以吸引更多人(特別是年輕人)投身建造業，並透過培訓及工藝測試提升工人的技能。

6. 政府當局曾在2010年5月28日向財務委員會(下稱"財委會")申請撥款1億元，以支持建造業議會為加強業界的培訓及工藝測試而採取的最新措施，以及支持當局加強宣傳活動，吸引更多人投身建造業。當時，政府當局表示建造業議會越來越難為某些工種(例如鋼筋屈紮、木模板(土木工程)、金屬模板裝嵌及鋪渠等)招募學員。據財委會文件所載，在該筆為數1億元的撥款中，不少於8,000萬元將以付還方式提供予建造業議會，作為學員及工人的培訓津貼、工藝測試費用和課程費用；發展局亦會動用不多於2,000萬元，加強與建造業議會及其他持份者共同舉辦的推廣及宣傳活動，以吸引更多人投身建造業。有關措施的進展綜述於下文²。

強化建造業選定工種的人力訓練計劃

7. 根據財委會文件所述的措施，建造業議會會為選定工種(現正面對人手嚴重老化、人手短缺及難以招募新學員等問題的工種)的學員，提供平均每月約5,000元的培訓津貼(以往為每日90元，相當於每月約2,000元)。完成培訓課程並獲參與計劃的公司聘用的學員，可獲不少於每月8,000元的工資，而在6個月後，僱主更會把工資增至不少於每月10,000元。建造業議會將運用所得撥款，為約3 000名新增學員提供5,000元津貼。

8. 第一期計劃已於2010年9月推出，涵蓋4個工種³。第二期計劃則在2011年1月推出，涵蓋多3個工種⁴。

9. 香港建造商會於2011年1月24日宣布，參與上述計劃的僱主將以不少於每月10,000元的工資聘用選定工種的學員，並在6個月後把工資增至不少於每月15,000元。

² 資料來源：政府當局於2011年2月就本港建造業人力提交的文件(立法會CB(1)1308/10-11(05)號文件)。有關進展指截至2011年2月的進展。

³ 該4個工種為鋼筋屈紮工、木模板工、索具工(叻架)/金屬模板及混凝土工，以及地渠工。

⁴ 另外3個工種為工地測量員、平水工及金屬工。

為建造業資深工人提供進階培訓課程

10. 自2011年起，建造業議會為現職建造業資深工人提供全新的免費課程，為他們提供所需的語言及基礎管理技能訓練。課程有助資深工人的事業發展，讓他們可晉升至前線督導／管理層人員。在累積足夠經驗後，他們可進一步修讀督導人員的培訓課程，以獲取更高的資歷，或在行業中開展其個人業務。建造業議會將運用所得撥款，提供約1 500個培訓名額。

強化建造業監工／技術員的培訓課程

11. 建造業議會計劃提高學員的培訓津貼至每日150元(以往為每日105元)，吸引更多人參加建造業議會的建造業監工／技術員課程。建造業議會擬運用所得撥款，提供約600個培訓名額。

工藝測試、指明訓練課程⁵及技能提升課程的費用津貼

12. 部分普通工人可能具有相關工種所要求的技能或經驗。如通過相關的工藝測試或參加指明訓練課程，便可註冊為熟練技工或半熟練技工。就面對人手嚴重老化、人手短缺及難以招募新學員等問題的工種而言，建造業議會擬為工人提供不多於500元的費用津貼，以便他們參加工藝測試或指明訓練課程，並安排他們參加技能提升課程，以吸引或鼓勵他們成為註冊熟練技工。建造業議會將提供合共約18 000個名額，即就有關措施下的工藝測試、技能提升課程及指明訓練課程，分別提供約6 000個名額。截至2011年1月，這項措施涵蓋5個工種⁶。

宣傳活動

13. 發展局將提供種子基金，資助建造業議會開設資源中心作為一站式平台，方便有意加入建造業的人士及求職者獲取關於建造業的訓練機會、現有工種及事業發展等方面的資訊。當局已於2011年開始大力推行宣傳活動，以提升建造業的形象及加強與各主要目標對象的溝通。除了建造業議會的參與外，政府當局將與其他相關持份者(例如僱主、專業學會、工會及職工會)攜手推展更多宣傳活動。

⁵ 根據《建造業工人註冊條例》(第583章)第41條，具經驗的建造業工人如符合若干註冊要求，可透過參加由建造業工人註冊管理局指明的訓練課程，並在通過相關的技能評核後，取得註冊熟練技工的資格。

⁶ 該5個工種為鋼筋屈紮工、木模板工、索具工(叻架)／金屬模板及混凝土工、地渠工，以及平水工。

14. 據財委會的文件所載，上述措施將於2010年至2013年推行。政府當局已承諾會密切監察各方對擬議措施的反應，並因應當時的人力市場情況，靈活地分配撥款以推行各項擬議措施。

15. 建造業議會亦會相應增加投資，支付在各項新措施下提供額外培訓名額所需的基本開支，包括導師費用、工場訓練及營運開支、培訓雜項費用、家具和設備的資本開支，以及間接費用等。在2011年，建造業議會在訓練和工藝測試相關工作方面的預算開支約為2億3,800萬元，較前一年的預算開支增加近20%。

推行措施以改善建築地盤的工作環境及減少建造業人手需求

16. 建造業的工作環境往往被人視為危險及不理想，這亦是吸引新血投身建造業的障礙。政府當局將在工務工程合約中加入條文，訂明承建商須採取措施改善建築地盤的操作環境、提升建築地盤的安全，以及改善建築地盤的整潔程度。政府當局亦會要求承建商為工地人員提供制服，幫助建造業工人建立清潔整齊的形象、盡量減少因穿着不當工服而引致的意外，以及透過容易識別工地人員加強有效溝通。

17. 政府當局已推出新措施，提升建築地盤的安全。新措施包括推行"工作安全行為訓練計劃"以鼓勵工人的安全工作行為和培養工人的安全工作文化，以及推行"模範工人嘉許計劃"以表揚工人的貢獻。此外，政府當局已加強合約措施，規定承建商的督導人員每日須作例行檢查，以確保工地整潔。

18. 科技發展有助提高建造業工人的生產力和質素，亦可提升建造業的整體競爭力。在此方面，政府當局現正與建造業議會合作，在創新及科技基金和研究資助局提供財政支援，以及建造業議會提供資源的情況下，展開本港建造業的研究和發展工作。開始時，當局會把研究和發展工作集中於檢討工程設計和建造作業方式，目的是減少對預期會出現人手短缺的工種的人手需求。政府當局同時亦會鼓勵承建商針對那些預期會出現人手短缺的工種，盡量採用更為機械化的施工方法。

議員就加強建造業人力供應提出的意見

19. 在2010年3月30日，政府當局向發展事務委員會簡介其為加強建造業人力供應而採取的措施。在財委會批准撥款1億元推行有關措施後，政府當局於2011年2月22日向事務委員會匯報所取得的最新進展。

20. 事務委員會部分委員建議，政府當局應制訂香港建造業未來10年的人力供應預測，說明工人的年齡分布及各年齡組別的技術水平。政府當局亦須探討預測的人力供應如何能切合將予動工的大型建造項目對工人的需求。

21. 雖然部分委員認為，若建造業招聘到的工人最終未能滿足需求，政府當局應考慮調整移民政策，以應付建造業熟練技工短缺的問題，但部分其他委員則認為政府當局應輸入相關技術，而不是從其他地方輸入熟練技工。

建築地盤的安全

22. 事務委員會委員強調向建造業新入職人士／年輕學員及在職工人灌輸工業安全知識的重要性。在此方面，政府當局應保障建造業工人的安全，尤其需要加強於高地的建築活動的安全措施。部分委員亦建議，承建商須預留若干百分比的工程預算來推行加強地盤安全的措施。

工資及福利事宜

23. 事務委員會委員促請政府當局多做工夫，改善建造業工人的工作環境及處理業內各項問題，例如拖欠工資和僱主逃避強制性公積金供款，以及與業界分判制度相關的問題。

24. 部分委員察悉勞資關係員的安排將有助緩解承建商與建築地盤工人之間的緊張關係，並認為應由政府當局而非承建商聘請這些關係員，以確保他們的獨立性。此外，政府當局應呼籲企業或發展商支持成立援助基金，向建築地盤嚴重事故受害者的家屬，提供即時援助。

25. 為宣傳建造業工人的職業前景，委員建議政府當局應考慮與建造業訂立機制，讓工人在技能更佳和經驗更多時，可晉升為監工及以長期合約受聘。

招聘活動

26. 部分委員認為，要吸引年輕人投身建造業，政府當局有必要讓他們瞭解到建造業工人在香港社會擔當的重要角色和所作的貢獻。這些委員建議，除了與工會及業界團體合作在例如東涌及天水圍等失業情況較為嚴重的地區展開招聘活動，以及推行措施協助少數族裔人士投身建造業外，政府當局亦應與相關持份者探討推行為建造業工人專門設計的退休計劃是否可行。

近期的發展

27. 財政司司長在2012-2013年度財政預算案演詞中公布，當局為增加建造業人力的供應所推出的措施已見成效，建造業勞動人口不斷增加，改善了業內工人老化和青黃不接的問題。建造業議會在2012年2月2日發出新聞公報，表示截至2012年1月底，已有935名學員參與建造業議會的強化建造業人力訓練計劃，當中接近60%的學員年齡在35歲以下，顯示在當局推行各項新培訓計劃後，有更多年輕人願意投身建造業。據建造業工人註冊管理局所述，截止2012年2月3日，註冊建造業工人的總數已達287 948人⁷。

28. 藉此契機，財政司司長建議在2012-2013年度再撥款2億2,000萬元，支持建造業議會加強人力培訓，為建造業提供更多生力軍，配合未來基建發展的需要。政府當局將於2012年2月28日向事務委員會簡介其在建造業人力方面再作投資的事宜。

相關文件

29. 附有超文本連結的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年2月21日

⁷ 資料來源：建造業工人註冊管理局的網站
(網址為：http://www.cwra.org.hk/download/total_number.pdf)

香港的建造業人力

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
發展事務委員會	2010年3月30日	<p>政府當局的文件 —— 二零一零至一一年度政府財政預算案 – 與發展局相關的措施(立法會CB(1)1447/09-10(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/papers/dev0330cb1-1447-3-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1920/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/minutes/dev20100330.pdf</p>
財務委員會	2010年5月28日	<p>政府當局的文件 —— 總目159 – 政府總部：發展局(工務科)；分目700 一般非經常開支；新項目"建造業人力方面的投資"(FCR(2010-11)20) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/papers/f10-20c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會FC16/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/minutes/fc20100528a.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
發展事務委員會	2010年11月23日	<p>政府當局的文件 —— 建造業議會和建造業工人註冊管理局的最新工作進展及未來路向(立法會CB(1)467/10-11(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev1123cb1-467-3-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1053/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/minutes/dev20101123.pdf</p>
發展事務委員會	2011年2月22日	<p>政府當局的文件 —— 香港建造業人力方面的最新情況 (立法會CB(1)1308/10-11(05)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev0222cb1-1308-5-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)2138/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/minutes/dev20110222.pdf</p>