



綠長青環保協進會

Ever Green Association

秘書處：香港灣仔軒尼詩道 15 號 901A 室

電話：3568 3603 傳真：2528 0190 電郵：info@hk-evergreen.org

致：立法會環境事務委員會

CB(1)1386/11-12(02)

由：綠長青環保協進會

事：2012年3月26日委員討論「減廢、回收、妥善處理廢物管理策略」

日期：2012年3月20日

各位議員：

綠長青環保協進會得悉立法會環境事務委員會將於 3 月 26 日討論「減廢、回收、妥善處理廢物」：廢物管理策略各項主要措施，包括發展綜合廢物管理設施及擴建堆填區計劃的最新進展，故特意就本會立場致函各議員，以供參考。

近年，市民和各環保團體均非常關注政府有意擴建堆填區和興建焚化爐。繼而引申社會各界積極討論政府應如何處理廚餘、減少固體廢物、加強源頭減廢和提高廢物回收率。最近，環境局發表諮詢文件，就政府應否需要引入都市固體廢物收費進行「可持續廢物管理·進一步減少廢物方案：廢物收費是否可行」作公眾諮詢（以下簡稱諮詢文件）。綠長青環保協進會（以下簡稱綠長青）就上述議題有如下意見：

1. 政府應即時積極推動處理住戶及商業廚餘回收，由目前短期計劃或試驗層面提升至政策層面。據環保署2010年數字顯示，本港棄置於堆填區之都市固體廢物棄置量每日高達9100公噸。約44%，即6135公噸來自家居廢物。當中，又以廚餘佔最大比重(35%)即約3000公噸，但直到現時為止，政府仍未有著力推動在各公共屋邨和私人屋苑推行廚餘回收。(2011年11月政府才通過「環境及自然保育基金」撥款予12個屋苑及非政府組織推行廚餘回收試驗計劃，為期兩年)市民在試驗未有成果又沒有選擇情況下，一般被迫會把廚餘混雜其它家居廢物一併棄置，這是直接加重各堆填區的壓力，所以政府在考慮擴大堆填區和引入焚化爐之前，應盡快制定政策處理廚餘。
2. 由於目前房屋署會已經主動派發垃圾袋給公屋住戶，因此，綠長青建議政府盡快於房委會轄下所有公共屋邨引入減少廚餘政策。由房屋署統籌分派兩類垃圾袋給住戶，讓居民把一般不能回收的家居廢物和廚餘先分類再放置於指定收集點；同時政府必須於全港各個社區設立廚餘處理中心，並將廚餘轉化為堆肥再用於各社區之綠化，以減低堆填區的壓力。



綠長青環保協進會

Ever Green Association

秘書處：香港灣仔軒尼詩道 15 號 901A 室

電話：3568 3603 傳真：2528 0190 電郵：info@hk-evergreen.org

3. 加強產品環保責任制亦是政府當務之急。因為源頭減廢其中一個最有效方法，就是改變市民的消費模式，但大前提是市民要有選擇。所以政府必須令生產商承擔責任讓市民可選擇簡易環保裝或可回收包裝的產品。現行《產品環保責任條例》只針對膠袋徵稅，但未有規管生產者要回收產品容器，造成每日約有10公噸玻璃樽和5.6公噸膠樽被置於堆填區。綠長青呼籲政府應盡快立法，以達至源頭減廢的目標。
4. 引入都市固體廢物收費未必能有效達致減廢目標。環境局最近發表諮詢文件，就政府應否引入都市固體廢物收費進行公眾諮詢，綠長青非常關注諮詢文件中所提及的幾種收費模式建議是否切合本港市民實際生活情況和減廢之成效。諮詢文件中建議的四種收費模式包括：「按量收費」、「接近似量收費」、「定額收費」、「局部收費」。綠長青認為政府建議開徵固體廢物收費，原則是認為只有透過收費此行政手段，才能達到減廢和增加回收再造率；間接否定各界，包括香港市民是有能力透過其他渠道達至相同的減廢目標。諮詢文件多次提到要以「經濟誘因」解決現時棄置固體廢物問題。政府提出的「經濟誘因」是透過向市民開徵近似懲罰式的收費，而非以獎賞、鼓勵的方式來推動各階層市民和工商界共同減廢以紓緩三個策略性堆填區的壓力。綠長青認為這是政府曲解「經濟誘因」的概念。
5. 以「廢物有價」概念推動社區有償回收，可更有效令各階層市民參與減廢。綠長青環保協進會於2009年開始成立【綠色社會企業---屋邨回收項目】，至今(2012年)在6條公共屋邨，透過與屋邨物業管理公司和回收公司合辦『環保之友獎勵計劃』，推動居民參與有償回收活動。經過居民之努力和積極參與，3年來有近6800住戶登記成為「環保之友」。按比例以一戶有三人居住計算，綠長青現時約有2萬人一同參與有償回收，他們自發定期把家居可循環再用／再造的固體廢物送到本會的指定回收站，以換取日常生活可應用到的超市購物現金券。以2011年其中三條參與有償回收計劃的屋邨為例，本會的回收物料總重量高達700噸(表一)。戶均的回收物料重量，介乎300公斤至接近140公斤。而每戶換取到的現金購券(表二)平均為港元\$362至\$157。

本來無償、會被棄置於堆填區的垃圾，現變成為有償、分類回收和減廢的推動力。以全港公屋住戶(699,100戶)計算，本會的有償回收計劃現時只涵蓋0.9%公屋人口已收令人鼓舞的成績。若政府能徹實支持社會企業推行可持續的屋邨有償回收，綠長青深信，政府有望可提前於2015年達至整體回收率目標55%，並即時減輕了3個策略性堆填區的壓力。



綠長青環保協進會

Ever Green Association

秘書處：香港灣仔軒尼詩道 15 號 901A 室

電話：3568 3603 傳真：2528 0190 電郵：info@hk-evergreen.org

2011 年屋邨回收項目全年回收類別和總重量(截至2011年12月31日) (表一)

屋邨名稱	秀茂坪邨	秀茂坪南邨	清河邨
環保之友(戶)	1356	860	1246
紙類(噸)	335.9	87.29	149.06
塑膠(噸)	26.75	7.74	12.30
鋁罐(噸)	4.12	8.85	1.67
金屬(噸)	26.45	5.60	4.69
電器(噸)	9.44	1.06	4.03
舊衣(噸)	8.09	5.71	1.84
電線(噸)	0.44	0.16	0.13
總數(噸)	411.19	116.4	173.72
全年戶均回收物料重量(公斤)	303	135	139

2011年回收項目經濟效益對照 (表二)

屋邨名稱	秀茂坪邨	秀茂坪南邨	清河邨
環保之友(戶)	1356	860	1246
現金券支出(港元)	491,221	102,444	195,855
戶均有償回饋(港元)	362	119	157

6. 政府可透過資助社會企業，即時於全港227條房屋委員會轄下之公共屋邨，逐步推行屋邨可持續有償回收計劃。以正面獎勵取代懲罰性質的垃圾徵費。將源頭減廢分類回收計劃提升至政策層面。設有效和恆常的機制規管發展商/屋邨物業管理公司/房屋署訂出處理固體廢物和回收物料的程序。上述建議不但可即時紓緩三個策略性堆填區的壓力，還可進一步推動市民參與減廢、回收和妥善處理住宅固體廢物；更進一步造就本港環保和再造產業，開創就業機會，為社會帶來經濟效益。

如對本文件有任何疑問，歡迎隨時與我們聯絡：

綠長青環保協進會

張彥瑛(政策研究)

電話：

葉尚萍(執行秘書)

電話：