

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)809/11-12號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/EDEV/1

經濟發展事務委員會 會議紀要

日 期：2011年11月28日(星期一)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：林健鋒議員, GBS, JP (主席)
謝偉俊議員, JP (副主席)
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
陳鑑林議員, SBS, JP
黃宜弘議員, GBS
劉慧卿議員, JP
鄭家富議員
方剛議員, SBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
黃定光議員, BBS, JP
湯家驊議員, SC
詹培忠議員
李慧琼議員, JP
陳茂波議員, MH, JP
葉偉明議員, MH
葉劉淑儀議員, GBS, JP
陳偉業議員

缺席委員：李華明議員, SBS, JP
劉健儀議員, GBS, JP
梁家騮議員
譚偉豪議員, JP
陳淑莊議員

出席公職人員：議程第IV項

運輸及房屋局副秘書長(運輸)
陳煥兒女士

運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)
陳慧敏女士

海事處助理處長／港口管理
鍾少文先生

海事處總經理／船隻航行監察
馮國明先生

議程第V項

商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)
黃灝玄先生

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)
張淑婷女士

香港天文台台長
岑智明先生

香港天文台助理台長(航空氣象服務)
劉心怡女士

建築署工程策劃總監
譚戴慧明女士

衛生署放射衛生部高級物理學家
鄭結文先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)6
羅英偉先生

列席職員 : 助理法律顧問2
曹志遠先生

高級議會秘書(1)6
袁家寧女士

議會事務助理(1)6
粘靜萍女士

經辦人／部門

I 確認上次會議的紀要

(立法會CB(1)200/11 — 2011年10月13日會議的紀要)
-12號文件

2011年10月13日會議的紀要獲確認通過。

II 自2011年7月19日上次例會後發出的資料文件

(立法會CB(1)2841/10 — 政府當局提供有關
-11(01)號文件 2009年7月至2011年
6月主要石油產品進口及零售價格圖表
的文件

立法會CB(1)2969/10 — 政府當局提供有關
-11(01)號文件 2009年8月至2011年
7月主要石油產品進口及零售價格圖表
的文件

立法會CB(1)3048/10 — 一名市民提交有關
-11(01)號文件 在尖沙咀發展露天
廣場計劃的意見書

立法會CB(1)3058/10 — 政府當局提供有關
-11(01)號文件 2009年9月至2011年
8月主要石油產品進口及零售價格圖表
的文件

立法會CB(1)230/11 — 政府當局提供有關
-12(01)號文件 2009年10月至2011
年9月主要石油產品進口及零售價格圖
表的文件

立法會CB(1)288/11 —— 政府當局提供有關《2011年港口管制(公眾貨物裝卸區)令》的文件
-12(01)號文件

2. 委員察悉，自上次例會後秘書處已發出上述資料文件。

III 下次會議的討論事項

(立法會CB(1)408/11 —— 待議事項一覽表
-12(01)號文件

立法會CB(1)408/11 —— 跟進行動一覽表)
-12(02)號文件

3. 委員同意於事務委員會的12月份例會中就"與兩間電力公司進行周年電費檢討"進行討論。

4. 委員察悉湯家驊議員在會議上提交的函件。他在函件中表達對一宗廣受報道的事件的關注；事件中，大型連鎖超級市場懷疑強迫飲料產品供應商不向以低價出售該等產品予消費者的零售商供應有關產品。委員認為，當局應有政策和措施，以處理類似事件，以及確保一個公平競爭的環境，讓大小型公司在香港營商。委員認為有必要邀請政府當局與來自供應商、零售商和消費者委員會等各方的團體代表出席事務委員會會議，就此方面發表意見。

秘書

IV 《2011年領港(費用)(修訂)令》

(立法會CB(1)408/11 —— 政府當局提供有關《2011年領港(費用)(修訂)令》的文件
-12(03)號文件

立法會CB(1)408/11 —— 立法會秘書處擬備有關領港費用的文件(最新背景資料簡介)
-12(04)號文件

5. 運輸及房屋局副秘書長(運輸)向委員簡介《2011年領港(費用)(修訂)令》(下稱"命令")。命令建議按照領港服務提供者和使用者所達成的共識，調高指明項目的領港費。

釐訂領港費的基準

6. 葉劉淑儀議員詢問，為何由"龍珠島劃至小磨刀洲的直線以西登上或離開船舶的額外領港費"增加的百分比，會顯著地高於"就要求在吐露港或在小磨刀洲以西提供的服務"及"就要求在其他地方提供的服務"的取消聘用費的增加百分比。

7. 運輸及房屋局副秘書長(運輸)回應時表示，前者自2005年起已沒有調高，後者近年(即在2008年)卻曾經調高；而且，如以金額來計算，兩種費用的加幅相同，均增加300元。

8. 就葉劉淑儀議員詢問領港費增幅如何釐訂，運輸及房屋局副秘書長(運輸)回應時解釋，有關加幅是領港服務提供者和使用者經考慮多項因素(包括貨品和服務價格的變動，以及其他一般開支)後商定的。

9. 葉劉淑儀議員察悉上述回應後，詢問上述釐訂領港費的做法會否構成操縱價格的行為。運輸及房屋局副秘書長(運輸)回應時表示，現行做法沿用已久。根據現時審議中的《競爭條例草案》，領港費等法定費用會獲豁免，不受條例草案規管。不過，當局會與相關政策局保持密切聯繫，了解在《競爭條例》日後獲制定後，領港費是否仍獲豁免不受《競爭條例》規管。

10. 主席察悉，代表服務使用者的香港定期班輪協會和代表服務提供者的香港領港會曾參與檢討領港費水平的工作。他詢問，該兩個協會在通過上述加幅時曾考慮哪些其他因素。海事處助理處長/港口管理回應時表示，該兩個協會曾考慮的其中一項其他因素是行程距離。"由龍珠島劃至小磨刀洲的直線以西登上或離開船舶的額外領港費"增加的百分比比較高，是由於當中涉及的行程距離較長，所需

的領港服務時間較長，燃料費亦相應較高。運輸及房屋局副秘書長(運輸)補充，鑒於增加的金額相等於訪港商船須支付的總港口費的0.05%，該兩個協會均贊同上述加幅並非過高。

領港員的供應

11. 葉劉淑儀議員詢問，香港是否一如某些團體早前所稱，正面對領港員人手短缺的問題。運輸及房屋局副秘書長(運輸)回應時表示，這方面的人手供應近年已趨穩定；領港員人數一直維持在100人左右。由於意識到要成為合資格的領航員有需要接受特殊訓練，政府當局自2004年起已推行航海訓練獎勵計劃，以鼓勵本地青年參加和完成航海訓練，從而投身港口及航運業，發展他們未來的事業。截至2011年11月中為止，已有180多名實習生參與該計劃，當中有一半實習生完成該計劃，其中52名畢業生通過三級甲板高級船員合格證書考試，以及40名畢業生通過三級輪機師合格證書考試。隨着累積更多經驗及通過相關考試，取得一級甲板高級船員合格證書，這些年青人將會具備成為合資格領港員的先決條件。

12. 主席在總結時表示，事務委員會原則上支持作出該命令。

V 為香港天文台興建氣象站以裝置新天氣雷達的撥款建議

(立法會CB(1)408/11 — 政府當局提供有關
-12(05)號文件 香港天文台為探測
風切變的新雷達興
建雷達站的建議的
文件

立法會CB(1)408/11 — 立法會秘書處擬備
-12(06)號文件 有關香港天文台更
換氣象雷達的文件
(背景資料簡介)

立法會CB(1)470/11 —— 政府當局提供的電
-12(01)號文件 腦投影片簡介資料)

13. 商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)(下稱"商務及經濟發展局常任秘書長")向委員簡介興建雷達站以裝置探測風切變的新多普勒天氣雷達(下稱"多普勒雷達")的撥款建議。香港需要有關雷達探測風切變的情況。香港天文台助理台長(航空氣象服務)其後借助電腦投影片向委員簡介有關計劃的詳情，特別是選址的程序。

14. 葉劉淑儀議員支持興建雷達站的建議，但問及當局採取或計劃採取甚麼措施，處理附近村民對該計劃所關注的事宜。商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，當局一直與屯門區議會及村民保持密切聯繫，以處理他們所關注的事宜。政府當局徵詢事務委員會的意見前，已就所採取的措施致函屯門區議會及有關的村代表，並將雷達站的詳細設計圖存放在屯門區議會秘書處，供有關團體參閱。商務及經濟發展局常任秘書長進一步解釋，在過去數年，當局已作出種種努力處理村民所關注的事宜，包括修改雷達站的設計。政府當局亦承諾，待完成裝置新的多普勒雷達後，當局會測量其發出的輻射水平。

輻射安全

15. 陳偉業議員援引海外的研究及本港的例子闡釋，儘管政府當局保證擬建雷達站發出的輻射會維持在安全水平，但原先符合國際安全標準的輻射水平或會有一天被發現對人體健康有致命的危險。他表示，當地村民曾強烈反對當局在其村落附近興建雷達站的計劃，屯門區議會亦不支持雷達站的選址。因此，他要求政府當局提供資料，說明在海外國家(如英國、美國、加拿大、澳洲及紐西蘭)，類似的雷達站(特別是新落成的雷達站)會否如擬建的雷達站般接近住宅區；若會，政府當局亦應提供相關的詳情，例如在各海外國家類似的雷達站與住宅區的距離；若否，政府當局應說明有關雷達站與最近住宅區的最近距離為何。

政府當局

16. 商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，在如香港般人口稠密的細小地方，要在遠離住宅區的地方設置雷達站存在困難。政府當局會致力確保電達站與民居保持一段安全的距離，並確保其發出的輻射不超越國際認可標準下的安全水平。不過，他承諾會盡快提供委員要求索取的資料。香港天文台台長(下稱"天文台台長")向委員保證，世界各地探測風切變的雷達站(例如日本探測風切變的雷達站)均非常接近機場，而且附近一帶建築物林立。該等雷達站均必須遵從有關輻射安全的指引、守則及標準。該等雷達站靠近住宅及商業大廈的原因，是為了確保其選址符合相關技術要求，即須距離機場10至15公里。全球各地的類似雷達站均在靠近機場的位置興建，而靠近機場的地方亦難免有發展。

政府當局

17. 劉慧卿議員認為，除提供委員要求索取的上述資料外，當局亦應提供額外資料，說明確定輻射安全及決定雷達站與住宅區的安全距離的國際標準和方法，以釋除委員的疑慮，令他們認同在選址興建擬議雷達站不會危害附近居民的健康。商務及經濟發展局常任秘書長承諾提供該等資料，但亦解釋天文台已答允附近村民的要求，於2011年年初委聘香港中文大學(下稱"中大")的專家，獨立測量雷達的輻射水平。有關專家再次確定現有多普勒雷達的輻射水平(其技術規格與新多普勒雷達相若)絕對高於國際輻射安全標準。在新普勒雷達裝妥後，政府當局會定期實地測量輻射水平。

18. 劉慧卿議員要求政府當局在向工務小組委員會提交的文件中提供委員要求索取的上述資料。天文台台長回應時強調，香港天文台、電訊管理局及中大測量的結果均顯示，現有多普勒雷達的輻射水平絕對符合國際輻射安全標準，而且，由於其運作時發出的輻射水平甚低，與停止運作時量度的輻射水平實在無甚分別。

19. 梁君彥議員強調，適時而準確地探測風切變的情況，對航空安全至為重要。他表示，儘管附近村民關注到擬建雷達站對人體健康的影響，他仍支持興建雷達站的建議，因為據他本人居住於九龍

仔附近的數碼地面電視發射站周邊地區約20年的經驗顯示，此類雷達站對人體健康的影響可能非常輕微。因此，他促請政府當局向村民更清楚解釋相關的安全事實，並勸說他們，為公眾利益着想，支持興建雷達站的建議。商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，政府當局會與村民和屯門區議會保持聯繫，以使他們確信，擬建雷達發出的輻射水平將會低於國際輻射安全標準的規定，因此個別人士的安全不會受影響。

20. 主席特別指出，自發生日本福島核事故後，公眾對輻射的影響普遍感到關注，並促請政府當局提供更多資料，使附近村民確信擬建雷達站的安全。衛生署放射衛生部高級物理學家解釋，與核電廠發出的有害電離輻射不同，擬建雷達站發出的輻射屬射頻電磁波輻射；此類輻射與收音機或電視機發出的無線電波相若，少量的接觸並沒有證據顯示會對人體健康構成影響。此外，擬建雷達站發射輻射的角度亦會加以控制，使所發出的輻射不會射向居民和途人。事實上，據香港天文台、電訊管理局及中大的測量結果顯示，從現有多普勒雷達經空氣反射到環境中的環境電磁輻射水平，是相關水平的1%以下，因此完全符合世界衛生組織(下稱"世衛組織")所通過的保障公眾安全指引。上述測量結果亦與世衛組織的調查結果一致，即在普羅大眾通常前往的地區，雷達發出的環境射頻輻射水平與相關國際水平容許公眾人士連續接觸到的輻射水平限制相比，至少低1 000倍，與已證實可對人體健康構成已知影響的射頻輻射水平相比，亦低25 000倍。因此，就現時的科學理解而論，擬建雷達站的運作實屬安全。

21. 陳偉業議員援引亞司匹靈和流動電話為例子，表示對衛生署放射衛生部高級物理學家的上述回應表示懷疑。他並認為，專家對產品安全的普遍看法往往會在某一天會被推翻，故此應以非常謹慎的態度看待這些意見。鑒於本港的高架電力供應系統不少建於住宅區附近，因此，他呼籲學者一如挪威和瑞典般，就輻射安全進行更多研究。他又特別問及有否進行研究，以追查在九龍仔附近的數碼地面電視發射站對附近居民健康的影響，並要求政

府當局提供相關詳情。商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，在決定是否推展任何基建設施的工程時，政府都只能依據最新的科學理解來下判斷。根據現時的安全標準，擬建的雷達站不會危害附近村民的健康。

"躉符"特惠津貼

22. 商務及經濟發展局常任秘書長在回應黃宜弘議員的提問時解釋，為了盡量減低擬建雷達站對景觀的影響，當局已盡量修改雷達站的設計，以回應附近村民對此方面的關注。根據現行的既定政策，有關工程計劃進入建造階段時，如村民的申索要求合符情理，當局亦會向他們支付"躉符"特惠津貼，以處理村民就工程對"風水"的影響所表達的關注。

23. 黃定光議員詢問，當局在發放"躉符"特惠津貼款項時會考慮甚麼因素，如何釐訂津貼款額以及負責的部門為何。商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)回應時表示，財經事務及庫務局與地政總署負責審核"躉符"特惠津貼申請。所有受政府工程計劃影響的村落均可申請"躉符"特惠津貼，惟所有就躉符費提出的申索，均須有充分理據支持，並須提交一份分項列明躉符法事各項開支的清單，以供審批。常見的開支項目包括委聘風水及躉符師傅、購買香燭冥鏹及儀式所用的食物等費用。在決定"躉符費"的最終款額時，當局會考慮以下因素：與以往類似的申索對比下，現時的申索是否合理；工務工程的位置與聲稱其"風水"會受影響的村落或用地的距離；以及村落規模及人口。當局亦會徵詢有關民政事務專員的意見。

24. 黃定光議員及主席詢問，以往曾否出現過有關"躉符"特惠津貼款額的糾紛，以及此等糾紛如何處理，尤其是有否設立上訴機制。商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)承諾將會在向工務小組委員會提交的文件中提供有關"躉符"特惠津貼的資料，並表示根據現時的安排，申索額低於20,000元的付款須經地政專員批核；申索額介乎20,001元至30,000元的付款須經地政總署署長批核；而申索額

高於30,000元的付款須經財經事務及庫務局局長批核。

政府當局

25. 商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)在回覆葉偉明議員的提問時進一步確認，"躉符"特惠津貼會支付予有關的村落，而非支付予個別村民；只有受有關工務工程影響的原居鄉村才可就"躉符"特惠津貼提出申索；以及各村落只可就每一項工務工程提交一項申索申請。因應葉偉明議員的要求，政府當局承諾提供更多有關"躉符"特惠津貼的資料。

政府當局

26. 陳偉業議員指出，據他所瞭解，在某些個案中，政府工程計劃的承建商會向個別有影響力的村民支付多達數以萬計的"躉符"特惠津貼。他認為上述做法並不可取，並促請政府當局禁止承建商自行支付"躉符"特惠津貼，以免因此而引致的費用會影響有關投標價格。商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，政府就"躉符"特惠津貼的付款訂有既定政策，不過，此政策並不涵蓋私人公司就"躉符"特惠津貼支付的款項。儘管如此，在考慮擬建雷達站的標書時，政府會審慎審核所有收費項目，以確保這些收費項目符合相關的政府規定。他進一步承諾會確定是否可以在相關的招標文件內訂明上述擬議限制，並於稍後向工務小組委員會作出匯報。

探測風切變服務的成效

27. 黃定光議員認為有需要確保公眾的安全，但他亦關注到，新多普勒雷達的效能或會因當局計劃修訂擬建雷達站的設計(即把雷達站高度降低7米(將雷達站主樓由兩層減至一層，並採用較小的雷達天線罩))而受影響。天文台台長回應時表示，如有關改動會影響有關雷達的效能，香港天文台絕不會同意修改雷達站的設計。他進一步解釋，上述改動只會減少天文台人員的工作空間，令他們在為雷達進行維修保養工程時較為不便。

28. 葉偉明議員認為航空安全實屬至為重要，故此支持興建雷達站的建議。他並關注到，現

政府當局

有的多普勒雷達近年每年不能使用的時間陸續上升，由2002年至2004年期間的33小時，增至2005年至2007年期間的42小時，其後再增至2008年至2010年期間的44小時。他關注到，在等待擬建雷達站於2014年落成期間，現有多普勒雷達每年不能使用的時間或會進一步增加，並因而危害航空的安全。天文台台長回應時解釋，上述引述的不能使用時間屬平均數字，並承諾會就此方面提供進一步數據。據天文台的紀錄顯示，在颱風吹襲本港時或在惡劣的天氣情況下，並沒有出現現有多普勒雷達不能使用的情况，亦沒有出現現有多普勒雷達長時間不能使用的情况。他進一步向委員確定，為了延長其使用年限，現有多普勒雷達在天氣良好時會關閉。天文台亦積極為現有多普勒雷達進行預防性維修保養工程，包括每周的檢查工作及每年兩次的全面維修保養工作。

29. 隨着新的多普勒雷達日後啟用，香港使用的多普勒雷達數目便會增至兩台，葉偉明議員詢問，屆時當局是否可以24小時提供多普勒雷達服務，以確保航空安全。主席亦詢問，除該兩台多普勒雷達之外，是否還有其他探測風切變的設施。天文台台長回應時表示，多普勒雷達主要用於探測在下雨天的天氣情況下的風切變狀況。在非下雨天的天氣情況下，當局會使用其他探測風切變的系統，以補足多普勒雷達服務。例如，香港國際機場使用的光探測及測距系統在非下雨天的天氣情況下運作效果最佳。將來在新的多普勒雷達啟用後，現有的多普勒雷達在大部分時間都會處於備用狀態，以延長其使用年限及保留作後備設施，待新的多普勒雷達須進行維修保養時使用。商務及經濟發展局常任秘書長亦提述類似論點，並補充表示，長遠而言，天文台認為有需要設置兩台多普勒雷達，以便當其中一台雷達不能如常運作或需維修保養時，天文台可依賴另一台雷達維持服務，以確保航空安全。在兩台多普勒雷達同時操作的情況下，現時的雷達站將會用作裝設另一台雷達。

30. 主席憶述，委員就新多普勒雷達的撥款建議進行討論時，焦點曾放在如何防禦與風切變有關

的飛機意外事故，以確保航空安全。因此，他很希望確保新的多普勒雷達能有效探測風切變，以及日後能易於為該雷達進行改善工程，以維持及提升其效能。天文台台長保證，新的多普勒雷達的功能將如現有的多普勒雷達般能達至最高的國際標準，即能探測到90%風切變的情況。為確保能夠及時發出風切變警報，香港國際機場亦已裝設了其他類別的設施，包括光探測及測距系統、地面風速表、浮標氣象站等。即使上述設施全部失效癱瘓，當值的天文台人員仍能憑其專業的判斷發出風切變警報。至於日後是否可以進行改善工程，天文台實際上已透過相關的工作小組一直與業界、民航處、航空公司、機師等保持緊密聯繫，以確保在可行的情況下不時進行改善工程，以追上科技的新發展，從而確保天文台有效提供探測風切變及發出風切變警報的服務。他深信隨着新的多普勒雷達啟用，當局可更妥善地維持航空安全。

31. 主席在總結時促請政府當局盡快提供委員要求索取的資料，並加強與附近村民的溝通。為釋除村民對"風水"的疑慮，他亦提醒政府當局確保相關的建造工程於吉日才開始施工。他又作總結表示，事務委員會原則上支持該撥款建議，並支持當局把有關建議提交工務小組委員會考慮。

VI 其他事項

32. 主席提醒委員，事務委員會的12月份例會將會提前於2011年12月13日舉行。

33. 議事完畢，會議在下午12時10分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年1月13日