

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1368/11-12(02)號文件

檔號：CB1/PL/EDEV

經濟發展事務委員會
2012年3月26日舉行的會議

有關發展香港國際機場第三條跑道的 背景資料簡介

目的

本文件提供有關香港機場管理局(下稱"機管局")委託顧問進行《香港國際機場2030規劃大綱》研究發展香港國際機場(下稱"香港機場")第三條跑道的背景資料，並綜述立法會議員就此議題提出的關注及意見。

背景

2. 香港機場於1998年7月啟用時，當局已預測擁有兩條跑道的香港機場將可滿足直至2010年及以後的航空交通需求。鑑於客運及航空貨運每年的增長，機管局近年進行了多項短期工程計劃，包括於2007年6月落成啟用的二號客運大樓，以及於2010年1月投入服務的新海天碼頭跨境渡輪碼頭和北衛星客運廊。

3. 在2011年，香港機場的總客運量達5 390萬人次¹，總航空貨運量約390萬公噸。香港機場連接全球約160個航點，包括約40個內地城市。超過100家航空公司機場營運，每天提供約900班航班。

¹ 資料來源：香港機場管理局網頁
<http://www.hongkongairport.com/chi/business/about-the-airport/welcome.html>

興建第三條跑道的需要

4. 2006年12月公布的《香港國際機場2025》規劃大綱預測，到了2025年，香港機場每年會為接近8 000萬名乘客提供服務，以及處理800萬公噸空運貨物及49萬架次的飛機升降量。機管局在2007年1月22日向前經濟事務委員會²簡介《香港國際機場2025》規劃大綱涵蓋的航天城發展計劃時表示，該局將與民航處合作，評估興建第三條跑道的可行性及進行有關的可行性研究。

5. 社會越來越多呼聲要求提升香港機場跑道的容量，以應付近年航空交通量迅速增加，為回應這些要求，民航處與機管局於2007年7月³委託顧問就香港空域及跑道容量進行研究。該研究於2007年12月完成，並就提高現有兩條跑道的航機升降量合共提出了46項建議。倘若這些建議順利落實，現有兩條跑道的最高跑道容量可逐步提升至2015年的每小時68架次。為達到這個目標，民航處將會革新現時的航空交通管制(下稱"空管")理念、改善飛行程序及運作，以及檢討提供空管服務的人力資源。民航處亦會繼續與中國民用航空局(下稱"中國民航局")和澳門民航局進行協商，以改善珠三角區內空域。三方工作小組一直致力改善珠三角區內空域的使用和區內航空交通管理的協調工作。

6. 為應付現時直至2020年的空運需求，機管局現正推行機場飛行區中場範圍發展計劃，提供中央客運廊、額外的飛機停泊位及前沿設施，以期盡量使用現有兩條跑道的容量，將機場的處理能力增加至每年7 000萬客運人次及600萬公噸貨運量。首期工程已於2011年第三季動工，預計可於2015年年底完成。

7. 為加強跑道較長遠的航機升降量，機管局於2008年7月委託顧問進行《香港國際機場2030規劃大綱》研究，以檢討機場直至2030年的基建發展需要。機管局亦委託顧問就建造第三條跑道的建議進行工程和環境方面的可行性研究。

² 經濟事務委員會已於2007-2008年度會期起改名為經濟發展事務委員會。

³ 民航處與機管局於2007年7月委託英國國家航空交通服務有限公司進行有關香港空域和跑道容量的研究。

8. 機管局管理層與顧問花了三年時間進行深入的研究分析，並且收集機場同業的專業意見，最終在2011年6月2日公布的《香港國際機場2030規劃大綱》中提出兩個不同的機場發展方案，以徵詢公眾的意見。諮詢期已於2011年9月2日結束。方案一維持現有的雙跑道系統，但須提升客運大樓及停機坪設施，以提高香港機場的容量。不過，這個方案僅能滿足中期的預測航空交通需求，香港機場的跑道容量於2020年前後會達至飽和。方案二包括興建第三條跑道，以及相關的客運大樓、飛行區及停機坪設施。這項發展須要在現有機場島以北填海拓地約650公頃。預計這個方案能令香港機場滿足直至2030年甚或其後的航空交通需求，並維持其龐大的航空服務網絡及連繫。兩個方案的比較載於附錄。

議員對擬建第三條跑道的意見

在立法會會議上動議的議案

9. 陳鑑林議員在2006年12月6日立法會會議上動議有關"強化香港即時轉運能力"的議案，促請政府採取措施，包括增強即時轉運載運量，例如盡快興建第三條機場跑道。該議案經單仲偕議員修訂後獲得通過。

10. 梁劉柔芬議員在2009年6月24日立法會會議上動議有關"抓緊機遇把兩岸'大三通'轉危為機"的議案，促請政府採取措施，包括研究於本港機場興建第三條跑道。該議案經張宇人議員、葉偉明議員、黃定光議員及梁美芬議員修訂後獲得通過。

11. 葉國謙議員在2011年3月30日立法會會議上動議有關"落實'十二五'規劃"的議案，促請政府採取措施，包括加快研究及落實興建第三條跑道，以鞏固及提升香港航空中心的地位。該議案經劉健儀議員修訂後獲得通過。

在立法會會議上提出的質詢

12. 陳偉業議員在2011年1月12日立法會會議上提出有關《香港國際機場2030規劃大綱》的書面質詢。他對在第三條跑道建成後產生的飛機噪音滋擾問題表示關注。政府當局表示，有關《香港國際機場2030規劃大綱》的研究包括初步環境影響評

估(下稱"環評")，當中涉及按最新的機場設計容量評估來檢視及更新有關的噪音預測25等量線。

13. 馮檢基議員在2011年6月8日的立法會會議上就《香港國際機場2030規劃大綱》提出書面質詢。他對興建第三條跑道的推行時間表及財務安排表示關注，同時問及機管局如何在諮詢過程中兼容並蓄，提出措施以減少工程的負面影響，然後才作出最終的決定。他亦促請當局就興建第三條跑道加強與嚴重受影響的持份者的溝通和諮詢，並避免因各項法定程序出現錯漏和失誤而可能帶來的法律挑戰。政府表示，當局會仔細考慮機管局擬於2011年年底提交的報告，以確定下一階段工作，包括原則上決定機場未來發展的策略方向及探討融資安排、工程詳細設計，以及法定環評工作等。

14. 梁家傑議員在2011年7月6日的立法會會議上就《香港國際機場2030規劃大綱》提出口頭質詢。他關注到，擬建第三條跑道的最高航機升降量，或會因受制於進入珠三角區內空域的限制及兩岸直航政策有望於短期內全面落實而無法達到預計的水平。政府當局表示，民航處一直與中國民航局和澳門民航局商討如何改善珠三角區內空域。三方工作小組已達成共識，明確規劃了2020年前調整優化珠三角區內空域結構的目標任務和保障措施。隨着內地放寬赴台自由行，兩岸的旅遊業及貿易活動日趨頻繁，預期將推動港台兩地的客貨運市場進一步增長。政府當局進一步表示，機管局顧問在評估三跑道系統的實際最高航機升降量時，是按照《國際民航組織》的標準，全面分析香港機場附近地形、導航設備及空域等條件。

經濟發展事務委員會的討論

15. 當政府當局在2008年3月17日會議上向經濟發展事務委員會(下稱"事務委員會")簡介香港空域和航機升降量顧問研究時，委員認為在香港機場興建第三條跑道對香港機場的未來發展及競爭力相當重要，因此政府當局應慎重研究有否需要興建第三條跑道，並就香港機場的發展制訂具前瞻性的計劃。

16. 在2009年10月16日的政策簡報會中，事務委員會委員要求政府當局加快進行有關興建第三條跑道的可行性研究，使第三條跑道可適時落成啟用，以應付空運需求。他們認為興建第三條跑道將會創造更多就業機會，有利航空業和物流業的發展。

17. 當事務委員會在2010年6月28日就在粵港合作框架協議下的物流發展進行討論時，委員再次促請政府積極落實興建第

三條跑道的計劃，並提供足夠時間進行公眾諮詢和調解反對意見(如有的話)，以免整體落實有關計劃的工作受到延誤。

18. 在事務委員會2011年6月10日的會議上，政府當局及機管局向委員簡介《香港國際機場2030規劃大綱》。事務委員會委員普遍認為，興建第三條跑道有助維持香港在航空、旅遊、物流及相關行業方面的競爭力，尤其是位於珠江三角地區的各機場均會擴建。但部分委員關注到高昂的建造成本及其對日後機場收費的影響，因為這方面的影響或會削弱香港航空業的競爭力。有委員建議興建一條較短的跑道，以節省成本。部分委員關注到第三條跑道對環境的影響。他們強調有必要評估其對環境的累積影響，並應把這方面的影響減至最少，包括對中華白海豚棲息地的影響，以及日後新跑道的運作所造成的噪音滋擾及對空氣質素的影響。事務委員會促請機管局在諮詢及建造過程中繼續與環境關注團體保持對話。

19. 在事務委員會2011年7月19日的會議上，共有90個團體的代表就《香港國際機場2030規劃大綱》發表意見。大部分團體代表均認同有必要擴建香港機場，興建第三條跑道，以維持香港作為區內航空樞紐的競爭力。但與此同時，各界對三跑道方案有着種種關注，包括關乎珠三角區內空域的事宜、資本投資、撥款安排，以及對環境造成的影响(包括對中華白海豚的保育及對屯門和馬灣民居造成的噪音滋擾)。為回應委員就第三條跑道會對環境帶來負面影響所表達的強烈關注，政府當局表示，由於進行法定環評的過程需要動用頗為大量的資源，因此當局計劃在各界就發展方案達成共識後才進行法定環評工作。委員要求政府當局及機管局繼續探討有何途徑能減少馬灣的飛機噪音，以及提供與《香港國際機場2030規劃大綱》有關的顧問報告的電子複本，讓市民易於取閱。

最近發展

20. 在2011年10月14日的事務委員會會議上，政府當局就有關2011-2012年度施政報告進行簡報時表示，民航處會繼續與中國民航局和澳門民航局進行協商，以改善珠三角區內空域的使用和區內航空交通管理的協調工作。新的移交點已在2011年9月22日在香港以西設立，供飛越香港飛行情報區前往內地的航班使用，以減輕現有兩個移交點的壓力。三方亦同意進一步研究改善廣州和南珠三角終端區規劃方案。三方又同意專題研究論證在南珠三角終端區運行上使用統一標準的可行性和實施安

排。政府當局會繼續與中國民航局商討開闢一條新航道，供往來香港與華東地區的航機使用。

21. 機管局在2011年12月29日公布在諮詢期間所收集的公眾意見。在回應者中，73%認為三跑道方案較可取，11%選擇維持雙跑道系統，其餘16%則保持中立。大部分回應者(80%)同意或非常同意機管局必須盡早決定機場的未來擴建方案，僅6%持相反意見。機管局董事會已向政府建議，採納三跑道方案作為香港機場發展規劃。此外，董事會亦建議就三跑道方案，展開法定環評程序，以及擬備與之有關的設計細節。機管局表示會在進行環評研究時，採用建議的新空氣質素指標，作為進行空氣質素影響評估的基準，並確保在整個環評程序中完全遵照屆時的法定要求。

最新情況

22. 政府當局及機管局將於2012年3月26日向事務委員會簡介有關《香港國際機場2030規劃大綱》的諮詢結果及未來路向。

參考資料

23. 相關文件載於以下連結：

陳鑑林議員在2006年12月6日立法會會議上動議有關"強化香港即時轉運能力"的議案(第174頁)

http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm120_6-translate-c.pdf

香港機場管理局提供有關香港國際機場航天城發展計劃的資料文件

http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/es/papers/es01_22cb1-730-4-c.pdf

香港機場管理局與民航處提供有關香港國際機場主要航空支援服務發展的資料文件

http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/es/papers/es05_28cb1-1675-4-c.pdf

香港機場管理局於2007年6月1日發表有關"機場慶祝二號客運大樓開幕及香港特區成立十周年"的新聞稿

http://www.hongkongairport.com/chi/media/press-releases/pr_889.html

2008年3月17日事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/minutes/ev080317.pdf>

政府當局提供有關香港空域及跑道航機升降容量顧問研究的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/papers/edev0317cb1-1030-5-c.pdf>

梁劉柔芬議員在2009年6月24日立法會會議上動議有關"抓緊機遇把兩岸'大三通'轉危為機"的議案(第213頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0624-translate-c.pdf>

2009年10月16日事務委員會特別會議的紀要(第40-44段)

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/minutes/edev20091016.pdf>

香港機場管理局於2010年1月15日發表有關"機場新海天客運碼頭及北衛星客運廊正式啟用"的新聞稿

http://www.hongkongairport.com/chi/media/press-releases/pr_983.html

2010年6月28日事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/minutes/edev20100628.pdf>

政府當局提供有關香港機場管理局機場飛行區中場範圍發展計劃的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/papers/edevcb1-2086-1-c.pdf>

政府當局提供有關運輸及房屋局運輸科2010-2011年度施政綱領的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/edev/papers/edev1015cb1-20-2-c.pdf>

陳偉業議員在2011年1月12日的立法會會議上提出有關《香港國際機場2030規劃大綱》的質詢

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201101/12/P201101120134.htm>

葉國謙議員在2011年3月31日的立法會會議上動議有關"落實'十二五'規劃"的議案(第5頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/hansard/cm0331-translate-c.pdf>

《香港國際機場2030規劃大綱》

<http://www.hkairport2030.com/tc/>

馮檢基議員於2011年6月8日的立法會會議上提出有關"《香港國際機場2030規劃大綱》"的質詢

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/08/P201106080078.htm>

2011年6月10日事務委員會特別會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/edev/minutes/edev20110610.pdf>

梁家傑議員於2011年7月6日的立法會會議上提出有關"《香港國際機場2030規劃大綱》"的質詢

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201107/06/P201107060099.htm>

2011年7月19日事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/edev/minutes/edev20110719.pdf>

政府當局提供有關運輸及房屋局運輸科2011-2012年度施政綱領的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/papers/edev1014cb1-43-2-c.pdf>

香港機場管理局於2011年12月29日發表有關"機場管理局建議政府以三跑道方案為機場發展方向"的新關稿

<http://www.hkairport2030.com/tc/information/press/20111229.html>

香港機場管理局於2012年1月17日發表有關"機管局歡迎新空氣質素指標建議"的新關稿

<http://www.hkairport2030.com/tc/information/press/20120117.html>

立法會秘書處

議會事務部1

2012年3月21日

《香港國際機場2030規劃大綱》

附錄 1：比較兩個發展方案

	方案 1 (雙跑道系統)	方案 2 (三跑道系統)												
機場總面積	1,255 公頃	1,905 公頃 (約 650 公頃為新填海土地)												
跑道數目	2 條	3 條												
跑道運作模式	<ul style="list-style-type: none"> 現有北跑道只供降落 現有南跑道除了間中供貨機及通用航空飛機降落外，一般只供起飛 	<ul style="list-style-type: none"> 新跑道只供降落 現有北跑道只供起飛 現有南跑道可供起飛及降落 												
跑道容量	每小時 68 架次 (每年實際最高飛機起降量為 42 萬架次)	每小時 102 架次 (每年實際最高飛機起降量為 62 萬架次)												
工程完成後機場容量	<ul style="list-style-type: none"> 僅能滿足直至 2020 年前後的預測航空交通需求 <p>預測年航空交通需求（2020 年前後）</p> <table border="1"> <tr> <td>客運量</td><td>7,400 萬人次</td></tr> <tr> <td>貨運量</td><td>600 萬公噸</td></tr> <tr> <td>飛機起降量</td><td>42 萬架次</td></tr> </table>	客運量	7,400 萬人次	貨運量	600 萬公噸	飛機起降量	42 萬架次	<ul style="list-style-type: none"> 可滿足直至 2030 年甚或以後的預測航空交通需求 <p>預測年航空交通需求（2030 年）</p> <table border="1"> <tr> <td>客運量</td><td>9,700 萬人次</td></tr> <tr> <td>貨運量</td><td>890 萬公噸</td></tr> <tr> <td>飛機起降量</td><td>60.2 萬架次</td></tr> </table>	客運量	9,700 萬人次	貨運量	890 萬公噸	飛機起降量	60.2 萬架次
客運量	7,400 萬人次													
貨運量	600 萬公噸													
飛機起降量	42 萬架次													
客運量	9,700 萬人次													
貨運量	890 萬公噸													
飛機起降量	60.2 萬架次													

* 資料來源: 香港機場管理局
<http://www.hkairport2030.com/tc>

估計資本投資	按 2010 年價格計算： 234 億港元 按付款當日價格計算： 425 億港元	按 2010 年價格計算： 862 億港元 按付款當日價格計算： 1,362 億港元
預測經濟效益	<ul style="list-style-type: none"> 假設基建使用年期為 50 年計算，可為香港帶來經濟淨現值 4,320 億港元（按 2009 年價格計算） 於 2030 年，機場相關的直接職位將達 101,000 個 	<ul style="list-style-type: none"> 假設基建使用年期為 50 年計算，可為香港帶來經濟淨現值 9,120 億港元（按 2009 年價格計算） 於 2030 年，機場相關的直接職位將達 141,000 個
分期發展計劃	於 2016 年至 2030 年共 15 年間分階段進行	於 2016 年至 2030 年共 15 年間分階段進行
擴建客運大樓	<ul style="list-style-type: none"> 擴建一號客運大樓，將面積增至逾 65 萬平方米 增加旅客設施，包括旅客登記櫃檯、行李認領轉盤、出入境 / 海關 / 保安檢查設施 	<ul style="list-style-type: none"> 改建二號客運大樓，為離港及抵港旅客提供辦理手續設施
擴建飛行區	<ul style="list-style-type: none"> 增建第二座中場客運廊及 20 個附設機橋的客運停機位 在中場範圍增加 20 個貨運停機位 	<ul style="list-style-type: none"> 於現有機場島以北填海拓地約 650 公頃，以興建新跑道及相關配套設施，包括停機坪、滑行道系統、客運廊及停機位 在中場範圍增加 36 個貨運停機位 在新填海土地上，興建第三條跑道的客運廊，以及 58 個客運停機位
擴建配套設施	<ul style="list-style-type: none"> 擴建旅客捷運系統，以連接第二座中場客運廊；提升行李處理系統 	<ul style="list-style-type: none"> 擴建旅客捷運系統，將第三條跑道的客運廊連接至二號客運大樓；提升行李處理系統

擴建公眾區交通設施	<ul style="list-style-type: none">改善機場島的道路網絡及交通設施興建兩座多層停車場，提供 2,800 個停車位	<ul style="list-style-type: none">改善機場島的道路網絡及交通設施興建四座多層停車場，提供 6,500 個停車位
-----------	---	---