

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(1)975/11-12號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

### 財經事務委員會 特別會議紀要

日期：2011年11月21日(星期一)  
時間：上午9時  
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：陳鑑林議員, SBS, JP (主席)  
陳健波議員, JP (副主席)  
何俊仁議員  
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP  
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP  
涂謹申議員  
黃宜弘議員, GBS  
劉慧卿議員, JP  
石禮謙議員, SBS, JP  
李永達議員  
林健鋒議員, GBS, JP  
黃定光議員, BBS, JP  
湯家驊議員, SC  
詹培忠議員  
甘乃威議員, MH  
李慧琼議員, JP  
陳茂波議員, MH, JP  
葉劉淑儀議員, GBS, JP

列席議員：王國興議員, MH  
黃國健議員, BBS  
潘佩璆議員

缺席委員：梁君彥議員, GBS, JP

**出席公職人員：** 議程項目I及II

財政司司長  
曾俊華先生, GBM, JP

財政司司長政務助理  
區松柏先生

議程項目I

政府經濟顧問  
陳李藹倫女士, JP

議程項目II

財經事務及庫務局局長  
陳家強教授, SBS, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)  
應耀康先生, JP

議程項目III

財經事務及庫務局  
首席助理秘書長(財經事務)<sup>3</sup>  
黃國玲女士

強制性公積金計劃管理局  
執行董事(規管及政策)  
馬誠信先生

強制性公積金計劃管理局  
主管(政策發展及研究)  
余家寶女士

**列席秘書** : 總議會秘書(1)<sup>5</sup>  
薛鳳鳴女士

**列席職員** : 高級議會秘書(1)<sup>5</sup>  
宋沛賢先生

議會事務助理(1)<sup>5</sup>  
張婉霞女士

## I 財政司司長簡報香港整體經濟最新狀況

(立法會CB(1)338/ 11-12(01)號文件 —— 《2010年第三季經濟報告》及新聞稿

立法會CB(1)351/ 11-12(01)號文件 —— 政府當局題為"香港經濟近況及短期展望"的文件)

財政司司長應主席的邀請，向委員簡介經濟最新狀況，他特別講述以下事項 ——

- (a) 最近，歐元區出現主權債務危機，加上美國經濟復蘇緩慢，在此情況下，全球經濟狀況轉差。由於美國及歐洲市場需求疲弱，因此多個亞洲國家的出口及製造業生產的增長最近稍見放緩。香港是小型和開放的經濟體系，難免會受影響。
- (b) 整體貨物出口在2011年第三季回落，按年實質輕微下跌2.2%，是2009年第四季以來首度出現跌幅。在2011年9月的跌幅更為顯著，達11%。
- (c) 消費開支及投資開支在第三季保持強勁，因而成為整體經濟的主要增長動力。隨着出口下跌，香港的經濟增長亦減慢。香港經濟在2011年第三季按年實質增長4.3%，較第二季的5.3%進一步放緩。經季節性調整後按季比較，本地生產總值輕微實質增長0.1%。
- (d) 鑒於需求放緩，預計2011年第四季的出口仍然疲弱，引致經濟增長進一步緩和。可幸的是，雖然失業率剛在近期微升，但仍然相對偏低，而勞工市場亦接近全民就業。由於收入廣泛改善，本地需求應維持強勁，並且繼續成為近期經濟增長的主要動力。訪港旅遊業興旺，加上基建投資繼續高速

增長，亦應可減輕外圍經濟環境帶來的負面影響。

- (e) 納入了2011年首3季經濟增長5.6%的實際數字後，再考慮出口表現在第四季仍會欠佳，預測2011年全年的最新經濟增長為5%，是早前在8月份所預測的5%至6%的下限。
- (f) 消費物價由2011年年初開始持續上升。然而，由於全球及內地食品價格稍為回落，消費物價的升勢在第三季末初現緩和跡象。通脹率預計在第四季見頂。觀乎今年以來的實際通脹情況，以及全球食品價格的最新走勢，2011年全年的整體和基本消費物價通脹率預測由8月時分別為5.4%和5.5%，略為調低至5.2%和5.3%。政府會密切監察情況，尤其對低收入住戶的影響。
- (g) 在外圍環境不明朗的情況下，物業市場出現整固。住宅交易及價格下跌。政府在過去兩年推出的多項措施，旨在遏抑炒賣活動，以及在外圍環境下行風險增加的情況下穩定銀行業，以期維持宏觀經濟及金融市場穩定。鑒於外圍環境不明朗，經濟放緩逼近，加上可能加息，市民在決定應否購置物業時，應小心評估他們的消費能力。
- (h) 美國及歐洲國家面對的結構性金融問題，源於過去多年推行寬鬆的金融政策及過度開支，有關問題不能在短期內解決。美國及歐元區的經濟均受財政和結構性問題困擾，全球貿易往來預料會減慢，全球經濟不景的風險大增。在外圍環境如此不明朗的情況下，香港在短期內的出口表現及整體經濟無可避免會受美國經濟疲弱及歐元區債務危機影響。在2012年下半年

的經濟情況如何，要視乎歐元區債務危機的發展和美國及全球的經濟復蘇步伐而定。

- (i) 然而，在2008年全球金融危機後，全球經濟重心向東移，中國內地崛起成為推動全球經濟的主要力量。鑒於中國內地的財政狀況良好，加上仍有很大空間調整政策，以防禦全球經濟放緩，中國內地仍會是2012年全球經濟的主要穩定力量。同時，香港的經濟基調良好，金融及銀行業穩定，加上擁有健全的市場為本金融制度，應可應付外來影響所帶來的挑戰。
- (j) 香港人靈活和善於變通，加上政府快速應對外圍危機，在經歷全球金融危機的挑戰後，經濟由2009年起已強勁回升。政府有能力和經驗處理外來危機，並會保持警惕，留意外圍環境的下行風險，為應付全球經濟及金融情況突變作好準備。

2. 政府經濟顧問以電腦投影片簡介香港經濟的最新發展、2011年全年修訂經濟預測、2012年經濟展望，以及低收入住戶的最新情況。

(會後補註：電腦投影片資料(立法會CB(1)417/11-12(01)號文件)已於2011年11月21日透過內部電郵(Lotus Notes)送交議員。)

## 討論

### 支持經濟的措施

3. 鑒於歐美經濟疲弱，外圍環境不明朗，王國興議員詢問政府會推出甚麼措施支援本地企業及保障就業，尤其對來自低收入住戶的僱員有何支援。

4. 財政司司長回應時表示，政府知悉歐美經濟不明朗對香港經濟可能帶來影響，因此已在2011-2012年度財政預算案提出連串措施，以支援企業和創造就業機會。有關措施包括推出超過600億元大型基建項目，此開支數額約是過去10年平均每年基建項目開支的3倍。政府亦在2011-2012年度財政預算案中包括另外600億元計劃，以支持本地經濟，此數額佔本地生產總值的3.7%。他預料2011年全年經濟增長應可達致約5%，與過去10年4%的增幅相比，2011年的經濟增幅仍然高於趨勢。為維持金融業穩定，香港金融管理局(下稱"金管局")已推出措施加強銀行業的監管及風險管理。政府會繼續密切留意外圍經濟情況，並會在需要時推出適當措施應付挑戰。

### 通脹

5. 劉慧卿議員關注歐元區主權債務危機對香港經濟的影響。她詢問政府會推出甚麼措施幫助市民應付高通脹的挑戰，並為各行各業(尤其中小型企業(下稱"中小企"))維持良好的營商環境。李慧琼議員亦關注高通脹(尤其食品價格上升)及出口下跌的問題。

6. 財政司司長同意通脹升溫的問題值得關注。通脹率增加主要是食品價格及租金上升所致。近日情況顯示，全球食品價格開始回穩，而內地食品價格的升勢亦在過去數月連續放緩。過去兩年，政府已推行措施防止樓市泡沫進一步形成。炒賣活動已收斂；物業交易減少，住宅價格亦下跌。香港整體經濟狀況仍然大致穩定，但政府會密切留意歐洲主權債務危機的發展。

7. 湯家驊議員問及有關運輸服務業在2011年第三季就業率下降的情況，政府經濟顧問解釋，運輸業職位流失主要是因為出口下跌，對物流業的業務造成不利影響。

## 樓市

8. 李永達議員表示，雖然政府在過去兩年推出打擊炒風的措施後，物業交易數量顯著下跌，炒賣活動大為減少，但住宅單位的價格只輕微下跌，他對此深表關注。陳茂波議員認同李議員關注的問題，他亦表示，政府制訂清晰穩定的政策有助穩定樓市。陳議員認為，長遠而言，土地供應增加有助解決房屋問題。

9. 財政司司長表示，樓價突然大幅下跌會對香港經濟造成不穩，樓市朝"軟着陸"的方向發展，更為理想。政府會密切關注樓市，包括資金進出情況，並會繼續實施適當的措施，例如維持足夠的土地供應及繼續徵收特別印花稅，以確保樓市穩定及長遠健康發展。

10. 副主席認為，樓價急速上升或下跌並非健康跡象，因為一旦負資產的情況再度出現，業主便會受損。鑒於最近樓價下跌，副主席詢問當局會採取甚麼措施防止負資產的情況發生。

11. 財政司司長回應時表示，政府在過去兩年為打擊炒賣活動推行的措施證實成效甚彰。住宅單位的交易數目大幅減少，樓價升幅亦稍為放緩。政府希望樓市"軟着陸"。財政司司長指出，雖然負資產個案的數目由2011年6月的48宗上升至2011年9月的1 600宗，但與2003年超過10萬宗個案及2008年超過10 000宗個案的紀錄高位相比，2011年的個案的數目仍然偏低。一項分析1 600宗負資產個案的研究顯示，當中有多宗個案的按揭貸款達樓價的90%。財政司司長補充，按揭貸款的拖欠比率仍然處於很低水平。

## 商業樓宇租金

12. 李慧琼議員深切關注租金急升的情況，她尤其關注商業樓宇的租金升幅。根據仲量聯行的報告，位於尖沙咀廣東道一間80平方米商舖的月租達170萬至186萬元，而銅鑼灣商舖的租金亦大幅飆升。土瓜灣商業樓宇的租金亦上升約8%至10%。

13. 財政司司長回答時表示，商鋪租金急升主要是零售業的業務強勁增長帶動。零售業務由2008年起激增46%，在同期商鋪及寫字樓租金亦分別增長18%及11%。隨着經濟增長預期放緩，展望寫字樓及商鋪的租金亦會逐漸回穩。

14. 潘佩璆議員認為，商鋪租金急升的部分原因是內地消費者增加光顧，而租金上升亦引致消費品價格上升，繼而影響市民的民生。他詢問政府會否增加商業樓宇的供應量，例如在政府辦公樓宇地下提供商鋪，以解決商業樓宇租金高企的問題。

15. 財政司司長回應時表示，在2011年，政府已推出6幅商業用地拍賣，該6幅用地合共提供約30萬平方米的商業樓宇面積。把九龍東發展為商業中心區，亦有助應付對商業樓宇的需求。政府會繼續監察情況，並採取措施確保商業樓宇的供應充足。

16. 葉劉淑儀議員鑒於商業樓宇的租金急劇上升，她詢問政府會否考慮對空置的商業樓宇徵稅。陳茂波議員認為，政府應展開有關研究，研究範圍亦應包括對空置住宅單位徵稅。

17. 副主席認為，政府應仔細考慮對空置商業及住宅單位徵稅的建議，因應不少業主依靠租金收入維生，若他們的單位不能出租，又須為空置的單位納稅，便會損失慘重。

18. 財政司司長表示，政府會非常審慎考慮對空置商業及／或住宅物業徵稅的建議。

#### *中小型企業*

19. 林健鋒議員深切關注歐美經濟情況一旦惡化，將會對香港的出口帶來負面影響。鑒於不少中小企須償還在2008年全球金融危機期間透過特別信貸保證計劃取得的貸款，亦面對向銀行借貸的困難，林議員詢問當局會推出甚麼措施支援中小企，以及會否考慮免除中小企的暫繳稅。



20. 財政司司長回應時表示，暫繳稅並非預先繳付的稅項，不能免除。對於中小企暫時面對信貸緊絀的情況，政府會密切留意，並會在需要時推出適當措施支援中小企。

### 六項優勢產業

21. 葉劉淑儀議員關注旅遊業主要由內地旅客支持，但內地旅客的數目可能會因內地經濟降溫而減少。葉劉淑儀議員詢問，如內地旅客數目大幅下降，六項優勢產業可否幫助支撐經濟。

22. 財政司司長表示，六項優勢產業的發展需假以時日才能取得成果。他在上一份財政預算案中曾匯報六項優勢產業的發展進度，並會繼續告知議員最新的情況。

23. 葉劉淑儀議員認為，香港發展為醫療產業及教育產業樞紐可能有損本地市民的利益，而發展環保產業應有助刺激香港經濟。葉劉淑儀議員詢問當局採取了甚麼措施幫助發展環保產業。

24. 財政司司長表示，在香港科技園進行的多項環保產業計劃非常成功，當局會繼續努力在香港發展環保產業。

### 勞工市場

25. 湯家驊議員關注運輸業的失業情況在2011年第三季轉差。黃定光議員表示，與一年前比較，運輸、倉庫、郵政及速遞服務業在2011年第三季的職位減少5 800個。在此期間，進出口貿易及批發業的職位只增加900個，他對此情況表示關注。黃議員詢問，當局會採取甚麼措施支持不同行業。

26. 財政司司長回應時表示，輸往歐美的出口因當地經濟疲弱而放緩，影響了多個與貿易相關的行業的就業情況。鑒於輸往美國及歐洲國家等傳統主要市場的出口減少，政府已致力加強與新興市場(包括俄羅斯、印度、巴西及南非)的貿易關係。事

實上，在2007至2010年期間，輸往印度的出口激增超過一倍，而輸往俄羅斯的出口亦增長65%。

27. 潘佩璆議員得悉，香港上海滙豐銀行(下稱"滙豐銀行")已計劃裁員3 000人，他詢問政府有否評估這項安排對銀行業勞工情況的影響，以及有否制訂措施應付有關情況。

28. 財政司司長回應時表示，滙豐銀行的人力資源安排純粹是為應付該公司的業務需要而作出的商業決定，應視之為獨立個案，因為其他銀行並無作出類似安排。

#### *來自海外及內地的投資*

29. 何俊仁議員詢問來自海外國家及內地的投資情況如何，以及哪些行業受惠於此類投資。何議員認為，如來自海外國家及內地的投資只投放於樓市，這情況並不健康。何議員進而詢問，有何因素導致企業用於機器及設備的開支增長。

30. 政府經濟顧問回應時表示，不同國家在2010年直接投資的分項數字須待2011年年底才備妥。雖然如此，大致的情況是香港在過去數年持續吸引大量外來直接投資，尤其外地及內地在香港的投資數額大幅增長，投資範圍亦遍及不同服務行業。在下次向事務委員會簡報香港經濟最新狀況時，將會涵蓋更多分析資料。關於機器及設備的投資在第三季增長，政府經濟顧問解釋，這方面的投資急升與季內大部分時間營業氣氛正面有關。

#### *有關內地經濟的資料*

31. 湯家驊議員關注政府當局提供的資料主要集中於歐洲及美國的經濟狀況。湯議員要求政府當局在簡報時納入內地、歐洲及美國經濟狀況的可比較資料，包括把內地、歐洲國家及美國在香港的投資作一比較。陳茂波議員對湯議員關注的事項亦有同感。

32. 財政司司長回應時表示，下次簡報會的資料可包括對內地經濟發展及展望的更詳盡分析。政府經濟顧問指出，美國及歐洲經濟合共佔全球經濟約一半，是香港出口的傳統主要市場。鑒於歐美經濟疲弱是導致全球經濟不穩的主要因素，對美國及歐洲國家經濟前景進行分析，對瞭解香港貿易行業及整體經濟所面對的下行風險十分重要。

33. 陳茂波議員認為，如設立機制使香港與內地有關當局經常就金融及貿易事宜保持密切對話，將有助政府更準確地監察國際及本地的經濟狀況，並制訂相關的政策及措施。

34. 財政司司長回應時表示，香港與內地金融當局之間設有正式及非正式的機制，經常就金融事宜分享資料及交流意見，就個人而言，他每年均在多個場合與內地金融當局的主要官員會晤，討論共同關注的事宜。

#### *主席的意見*

35. 主席表示，訪港旅遊業蓬勃是支持零售及服務業增長的主要因素，政府應確保旅遊業持續發展。雖然現時的失業率相對處於低水平，但政府應研究如何為低技術勞工創造更多就業機會，並推出減稅等措施以紓緩通脹對市民(包括中等入息階層)的壓力。鑒於商業及住宅樓宇租金昂貴備受關注，政府應確保土地供應充足，以應付市場需求。主席表示，政府應根據"大市場、小政府"的原則，考慮處理各項問題的方法。

36. 財政司司長回應時表示，政府秉持"大市場、小政府"的原則，並會繼續推出措施扶助貧困，改善民生。

## **II 2012-2013年度財政預算案諮詢**

(立法會CB(1)351/ 11-12(02)號文件 —— 財政司司長有關2012-2013年度財政預算案諮詢的背景資料)

## 政府當局簡介

37. 財政司司長表示，香港經歷了過去4年外圍經濟環境波動的挑戰。美國次按危機引發的全球金融危機使香港經濟在2009年第一季陷於低迷。憑着社會各界的勤奮努力，加上政府推出適時的措施應付挑戰及刺激經濟，香港經濟迅速復蘇，並在去年錄得7%的實質增長。預測2011年的經濟增長為5%，此增幅已超越過去10年的平均增幅。在2011年2月公布財政預算案後，外圍環境變得不明朗。歐洲及美國的經濟疲弱，有關政府推出的拯救方案的成效仍有待觀察。在香港，出口總值在2011年9月下跌11%，是自2009年10月以來首次錄得雙位數字的跌幅。雖然中國內地及亞洲市場相對穩定，但西方國家經濟疲弱，對亞洲國家的經濟增長幅度亦帶來負面影響。香港明年將面對較大的經濟下行風險，必須對外圍的發展保持警覺。企業對招聘亦轉趨審慎。鑒於約有四分之一勞動人口受聘於出口業，出口貿易放緩將會對就業市場造成壓力。因此，香港須作好準備，以應付2012年可能出現的外來衝擊所帶來的挑戰。憑着過往應付金融危機的經濟，政府堅信香港能應付外圍經濟不明朗的挑戰。2012-2013年度的財政預算案除為行政長官的施政報告所公布的政策措施提供資源外，亦涵蓋多項措施，以應付社會所需、發展經濟及改善市民的生活水平。本年度的財政預算諮詢安排已修改。第一輪就財政預算開支方面的諮詢已作為施政報告諮詢的一部分，在2011年8月／9月進行。合併施政報告及財政預算的諮詢，可加強政策制訂與財政預算規劃之間的協調和互動。這項安排可使立法會和社會各界在掌握資料的情況下，進行更全面的討論。第二輪諮詢集中於政府收入，當局歡迎議員提出意見。

38. 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(下稱"常任秘書長(庫務)")透過電腦投影片，向委員簡介最近的經濟表現和前瞻、主要新開支措施、收入、財政儲備，以及中期預測。

(會後補註：電腦投影片資料(立法會CB(1)417/11-12(01)號文件)已於2011年11月21日經內部電郵(Lotus Notes)送交議員。)

## 討論

### 公共交通票價優惠

39. 王國興議員表示，約57 600名殘疾人士未能受惠於公共交通票價優惠計劃。王議員詢問，票價優惠計劃的申請資格可否擴及持有"殘疾人士登記證"的所有人。

40. 財政司司長回應時表示，由於王議員提出的事宜基本上屬政策事宜，他會把王議員的意見轉交勞工及福利局考慮。

### 利得稅

41. 王國興議員詢問，當局會否考慮把利得稅的稅率調高0.5%，此調整幅度應可獲商界接納。王議員表示，香港工會聯合會的議員認為根據收入／利潤較高的人士／公司繳納較多稅款的原則，賺取較高利潤的公司應繳納較多稅款，這才是公平的做法。

42. 財政司司長回應時表示，商界建議利得稅應降低1.5%，使稅率降至15%。在制訂2012-2013年度的財政預算案時，他會考慮各界及立法會議員的意見。

### 免稅額

43. 鑒於住宅單位的租金昂貴，加上高等教育的學費高昂(如海外升學及並無政府資助的副學士學位課程的學費)，甘乃威議員詢問當局會否考慮就支付住宅單位的租金及高等教育的學費提供免稅額。甘議員認為，此等免稅額可減輕中等入息階層的稅務負擔。由於此事與政府的稅務政策有關，因

此應由財政司司長和財經事務及庫務局考慮，而非由其他政策局考慮。

44. 財政司司長回應時表示，在諮詢階段，他會聽取議員及公眾對財政預算案的意見，不會就個別事宜發表評論。政府考慮議員的建議對財政的影響前，會先把建議轉交有關政策局考慮。常任秘書長(庫務)補充，在財政預算案諮詢期間，政府接獲不同界別的不同建議，當局會把此等建議交予有關政策局，以考慮建議在政策方面的影響。在制訂財政預算案時，財政司司長會考慮政策局就不同團體／界別及公眾的各項建議提出的意見。

45. 李慧琼議員表示，鑒於經濟的發展情況，加上從土地拍賣取得可觀的收入，預計在本財政年度將有龐大盈餘。李議員表示，當局應考慮使用這筆盈餘改善民生，而此等改善的措施不應局限於行政長官在施政報告中所提及的措施。李議員表示，民主建港協進聯盟的議員認為政府應考慮：(a)運用香港鐵路有限公司的股息成立"票價穩定基金"，以減輕票價增加對市民的壓力；及(b)為地租提供補貼。

46. 財政司司長回應時表示，在本財政年度的收入將較預期為多，因為政府加推土地拍賣，以抑制過熱的樓市。同時，在本財政年度用於"\$6,000計劃"的開支較預期為少，因為選擇在2012年領取6,000元的合資格人士超出原先預計的數目。由於利得稅及入息稅的收入在2012年年初才會收取，因此盈餘的實際數額尚待計算。雖然在本財政年度有盈餘，但政府會繼續遵守審慎管理公共財政和在有需要時投入資源的原則。

47. 湯家驊議員提述第18張有關2009-2010年度薪俸稅的電腦投影片，他詢問平均繳納稅款一項是否已把給予個別納稅人的免稅額納入計算。

48. 常任秘書長(庫務)回應時表示，第18張投影片的列表所顯示的平均繳納稅款為應課稅款，並未把給予個別納稅人的免稅額及在2009-2010年度以6,000元為上限的一次性減稅納入計算。

49. 湯家驊議員認為，在行政長官的施政報告及每年的財政預算案中推出的措施甚少顧及中等入息階層，尤其月入10,000至25,000元的人士。湯議員表示，政府應考慮在教育、醫療服務及房屋租金等範疇為中等入息階層提供更多免稅額。湯議員指出，雖然設有財政預算案諮詢，但過去兩年政府並無在立法會上與各黨派討論財政預算案中提出的若干措施(例如"\$6,000計劃")，而此等措施引起了社會巨大的迴響。湯議員表示，如政府計劃提出任何重要的財政預算措施，應先在立法會上諮詢不同黨派的意見。

50. 財政司司長回應時表示，在施政報告及財政預算案中，政府已在教育、醫療及衛生服務等方面提出措施，以改善全民的福利，包括中等入息階層的福利。財政司司長指出，在過去數年，政府用於教育及醫療衛生服務的開支已增長約60%。

#### 財政儲備

51. 鑒於香港有充裕的財政儲備，而儲備額亦會繼續在未來5年增長，李永達議員認為，除為未來困難的日子作準備外，政府亦應考慮推行"藏富於民"的措施。李議員表示，政府應考慮推行更多措施，以解決中小企面對的信貸緊絀問題，並考慮向中等入息階層提供扣稅，扣稅額以12,000元為上限。李議員表示，很多人對政府的低效率大感不滿。舉例而言，雖然"\$6,000計劃"及公共交通票價優惠計劃有良好的目標，但政府需要數月作準備，有關計劃才可付諸實行。李議員表示，他只要求政府關注他的意見，並不要求財政司司長回應。

52. 何俊仁議員詢問，外匯基金的投資回報會否用於資助政府的經常開支。

53. 財政司司長回答時表示，外匯基金的投資回報會撥入外匯基金。他獲有關法例賦權在有需要時動用外匯基金應付政府所需。

54. 鑒於本港有龐大財政儲備，何俊仁議員認為，政府應動用部分財政儲備，在香港的長遠發展方面作投資。舉例而言，在離島居住的人支付昂貴的渡輪船費，政府應制訂措施幫助這些居民。雖然政府在教育的投資有所增加，但在香港接受高等教育的人數只有大約18%，較鄰近司法管轄區平均30%的比例為低。

55. 財政司司長回應時表示，政府採用審慎的財政政策制訂財政預算，以應付社會上的各項需求。由2007-2008年度起的過去4年，每年政府的開支由2,300億元增至3,700億元，增幅約為60%，但同期本地生產總值的增幅只有大約16%。

56. 何俊仁議員詢問，鑒於本港有龐大財政儲備，預計在本財政年度亦有盈餘，政府會否在2012-2013年度凍結政府收費。

57. 財政司司長回應時表示，政府會考慮何議員在政府收費方面提出的建議。

### III 強制性公積金計劃補償基金的檢討

(立法會CB(1)351/11-12(03)號文件) —— 政府當局就"強制性公積金計劃補償基金的檢討"提交的文件

立法會CB(1)350/11-12號文件 —— 立法會秘書處就強制性公積金計劃補償基金擬備的背景資料簡介)

政府當局及強制性公積金計劃管理局(下稱"積金局")進行簡介

58. 財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)3及強制性公積金計劃管理局執行董事(規管及政策)利用投影片設施，向議員簡介有關強制性公



積金計劃補償基金(下稱"補償基金")最合適儲備水平及暫停和重收徵費機制的檢討。

(會後補註：有關的投影片資料(立法會CB(1)417/11-12(02)號文件)已於2011年11月21日透過內部電郵系統(Lotus Notes)送交議員。)

## 討論

59. 王國興議員關注到，引入僱員自選安排可能會增加向補償基金提出申索的風險，因為部分受託人或會因為僱員自選安排而遇到財政困難。

60. 強制性公積金計劃管理局執行董事(規管及政策)回應時表示，當局將會向立法會提交一項條例草案，以在引入僱員自選安排前加強規管強制性公積金(下稱"強積金")中介人。目前，強積金計劃成員已獲准把其自願性供款從一名受託人轉移至另一名受託人。自推行有關安排以來，未有成員向補償基金提出申索。財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)3補充，現有規管制度已對強積金受託人施加嚴格的財政規定，要求他們亦就其強積金計劃投購保險。關於在僱員自選安排下作出轉移的失實陳述，當局預期受託人應能清償與此相關的申索。引入僱員自選安排不大可能會引致有更多計劃成員向補償基金提出申索的風險。

61. 由於在財政年度結束當日(即3月31日)便會得知補償基金的淨資產值，副主席詢問，為何在補償基金的淨資產值超逾14億元的水平上限時，會在下一個公曆年1月1日當日或之後起始的一個財政年度才會暫停有關的徵費。副主席認為，應在較早的時間(例如當淨資產值在該年的3月31日超逾14億元後，在同年6月或7月)暫停有關的徵費。

62. 強制性公積金計劃管理局執行董事(規管及政策)回應時表示，建議的時間安排所計及的因素包括：就補償基金進行審計所須的時間；以及積金局考慮應否暫停徵費所需的時間，因為當有人向補償基金提出申索時，積金局須就其建議諮詢財政司

司長，然後才決定是否暫停有關的徵費。此外，受託人將需數個月時間調整其繳付徵費系統，才能實施暫停徵費。然而，強制性公積金計劃管理局執行董事(規管及政策)表示，積金局及政府當局會探討可否在補償基金的淨資產值超逾14億元時壓縮有關的時間表，以盡快實施暫停徵費。財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)<sup>3</sup>補充，為引入上述新機制，相關的附屬法例將須作出修訂。政府當局的目的盡快在2012年向立法會提交有關的立法建議。

#### **IV. 其他事項**

63. 議事完畢，會議於上午11時53分結束。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2012年2月1日