



**公民黨對**  
**《 骨灰龕 – 發牌制度及**  
**諮詢文件 》**  
**綜合意見書**



## 公民黨對《骨灰龕一發牌制度及諮詢文件》意見書

公民黨一直關注骨灰龕位供應長期不足，以及多個私營骨灰龕場涉違規經營的問題，並協助多名市民跟進有關購買違規私營骨灰龕位的個案。

2010年7月，政府發表《骨灰龕政策檢討公眾諮詢文件》，就公私營骨灰龕位供應政策及私營骨灰龕場規管政策進行諮詢。公民黨於該次公眾諮詢中提出多項具體建議，包括增加公營骨灰龕位數目、加強資訊發放以保障消費者權益、訂立全面的私營骨灰龕場規管政策以及取締違規龕場等。公民黨認同政府採取了一系列措施如把各私營骨灰龕場納入表一或表二、研究增加公營骨灰龕位的供應，以及研究立法規管私營龕場的制度。

對於政府當局積極回應公民黨的建議，計劃落實私營骨灰龕場發牌制度，並進行公眾諮詢，公民黨原則上表示歡迎，並希望政府能盡快立法。惟政府當局在諮詢文件中提出的具體政策建議卻不盡完善，亦未能回應最核心的問題。若政府當局按照建議中的機制規管私營龕場，根本不可能達致規管龕場的效果，甚至會製造更多難以解決的問題。公民黨具體的意見和建議如下：

### 1. 發牌條件過份寬鬆

諮詢文件提出以五年作為私營骨灰龕場的牌照年期，而其中一個發牌條件是申請牌照的龕場必須證明在五年牌照期內可合法合規地使用擬作龕場的土地或處所存放骨灰龕。惟性質上先人靈灰應永遠安放，骨灰龕場應該保證先人靈灰可以在該處永遠安放，才能符合眾後人的合理期望。公民黨因此同意牌照期為五年，讓政府當局定期檢討有關牌照的條款，但龕場必須確保可以永遠使用土地或處所存放骨灰龕，才可獲發牌照，以確保龕場可持續經營。

另一方面，由於購買骨灰龕位時，一般是以一次過的形式繳付一筆大額的費用，購買骨灰龕位極長期或永久的使用權。若龕場只能保證五年內可以合法經營，有可能構成龕場未能提供服務，先人骨灰被迫遷移，甚至讓不法商人掌握這個漏洞，在出售大量龕位後，以不能繼續使用處所為由結業，再挾巨款逃之夭夭的情況。有關情況將破壞先人安靈，令後人不便甚至嚴重侵犯消費者權益。故此，政府必須確保龕場所在地可以永久經營龕場。

### 2. 加快立法工作進度

按照政府當局的資料，規管私營骨灰龕場的立法工作未必能在短期內完成，估計完成公眾諮詢後，可能需要於 2013 年第四季才能落實有關法例，再加上審批各骨灰龕場所需的時間，可能需要在四五年後才能完全規範所有私營骨灰龕場。數年的法例真空期中，不法商人可能窺準時機加快上馬，大量開設違規骨灰龕場，向市民傾銷骨灰龕位，導致市民的消費權益受損。為此，公民黨促請政府當局加快立法工作的進度，確保在最短時間內設立私營骨灰龕場的規管制度。

### 3. 豁免存在已久的龕場申請牌照

公民黨瞭解有部份歷史較為久遠的寺院、廟宇、道觀或庵堂，因宗教或傳統原因而存放骨灰龕。鑒於此等處所存放的骨灰龕數量有限，且未必涉及商業活動，公民黨認為政府當局可豁免此等處所申請私營骨灰龕場牌照。但政府當局在審批有關豁免時，條件必須較為嚴謹，而且規定處所存放骨灰龕的數目上限，避免獲豁免領牌的處所擴充存放骨灰龕。

鑒於現時不少寺院、道觀或庵堂等並沒有根據《華人廟宇條例》向民政事務局註冊，政府當局在審批該等宗教處所申請豁免領取私營骨灰龕場牌照時，應該嚴格查證該等處所是否已根據現行的相關法例註冊，並完全不涉及任何商業性質的運作，避免龕場以宗教處所作掩飾逃避監管。

公民黨認為政府當局不應豁免所有現時已存放先人靈灰的私營骨灰龕場申領牌照，否則現時出現違規經營情況的私營骨灰龕場將不受任何監管。公民黨認為任何具商業運作性質的私營骨灰龕場都不應該獲得任何豁免。

### 4. 積極及嚴格取締違規骨灰龕場

現時有不少被納入表二的私營骨灰龕場仍然繼續向市民銷售骨灰龕位，不少有親人離世的市民，在喪親的徬徨中，未有理會私營龕場是否違規經營，仍然決定購買違規龕場的龕位。公民黨認為若政府不採取任何行動阻止違規龕場繼續向市民銷售龕位，市民累積已購買的龕位和於該等龕位放置的先人靈灰將被違規龕場利用為與政府討價還價的籌碼，迫使政府批准豁免領牌或發出牌照的決定。

為此，公民黨強烈要求政府當局在制訂私營骨灰龕場發牌制度的同時，積極地取締違規骨灰龕場，透過行政措施阻止違規龕場繼續銷售龕位。公民黨瞭解政府當局已經向違反土地契約條款及其他法例的違規龕場進行執法行動，公民黨盼望政府當局繼續加強這方



面的工作，並向市民提供更多資料，並鼓勵市民避免購買違規龕場的骨灰龕位。

現時不少涉及違反土地契約條款、違反土地規劃許可或涉及佔用政府土地的違規私營骨灰龕場，透過不同的渠道尋求規範化，不少更已就此發起法律訴訟。為使建議中的發牌制度運作暢順，政府當局必須盡快及果斷地處理這些違規龕場，避免龕場經營者籍冗長的程序拖延政府執法行動，並把握當中的時間繼續進行宣傳和銷售龕位，從中牟利。

## 5. 完善發牌審批及上訴機制

公民黨認為，在落實骨灰龕場發牌機制後，必須避免私營骨灰龕場在當局審批牌照或處理上訴申請的空檔期內偷步經營，影響市民的消費者權益。故此，公民黨認為任何私營骨灰龕場在申請牌照期間，不能進行任何的龕位銷售或宣傳工作。政府當局也應該盡可能壓縮處理牌照申請和上訴申請的時間，避免因牌照審批需時而導致骨灰龕位供應量驟降。

總括而言，公民黨支持制訂骨灰龕場的發牌政策，但政府在制訂有關機制的具體細節時必須謹慎，以堵塞可能出現的漏洞。同時，在規管制度出台前，政府當局必須嚴肅執法，打違規經營的龕場，保障市民權益。

公民黨

2012年3月