

致： 立法會食物安全及環境衛生事務委員會  
由： 梁志遠(香港理工大學應用社會科學系導師)  
日期： 2012年4月11日  
有關： 2012年4月11日特別會議發言稿

### 小販保育與城市發展

本人是學院老師，數年前因為研究關係，開始了解本港的小販經濟，並廣泛接觸不論合法或無牌的小販。適逢特區政府首次有系統地進行有關小販政策的公眾諮詢，本人希望負責的官員及關心的議員，可以認真考慮以下的小販保育政策，以重建理想的都市發展。

在正規經濟以外，其實一直都存在著一種非正規經濟。我們姑且將[正規經濟]命名為商場經濟，而將非[正規經濟]稱呼為**小販經濟**，雖然兩者之間可以有著千絲萬縷的關係。顧名思義，商場經濟是表達著一種被規管，認許，祝福及視為進步表徵的經濟領域。自由主義下的[市場經濟]正是當中的典範。商場經濟假設，透過建立規範及有監管的市場活動，自然就會帶來自由競爭，最大效益，問責交代及有保障保證等。它更被宣稱為一種更現代，更優勝及更適合當今全球化發展的經濟模式。可惜，在現實的實踐中，我們越來越明白這種看似整齊體面的經濟，其內裏的運作其實卻是最反對競爭(因為大家的利潤都是來自壟斷，如油公司的合謀造價)，最沒有效益(因為並沒有計算其他的效益及社會成本，如連鎖快餐店清潔工的低微工資)，最缺乏監管(因為監管機構本身的金主往往就是大機構，如專業團體及半官方監管組織)及最沒有保障的(因為大機構與顧客的關係都是建立於法律法例，而這些法律法例的詮釋與運用，也只有大機構最能把握(如保險單據條款))。

現在，我們或者都開始越來越明白當中的問題，但卻想像不到商場經濟以外的可能，因為我們擔心離開商場以外，將會是烈日當空，炎熱焮促及身處險境的。其實，假如我們真的決心離開商場，自會發現原來外邊的大自然，也可以是綠樹環抱的，當中有充沛的陽光，也有涼爽的樹蔭，空氣甚至比商場更清新。但更重要的是，大自然自有自己的規律，自能容納更多乘涼的人。小販經濟從來都是基層市民的生活範圍，他們直覺地知道，世上有不同的經濟模態。有些經濟是對基層市民不利的，是昂貴的；即使外表看來，都可能較光鮮，較漂亮。有些經濟是凌亂的，也是偷偷摸摸的，但卻對基層市民的生計很有益處，也更為貼心。小販經濟不是不講私利的，但它更明白到與社區共融的關係，也明白到經濟活動也是一種社會關係。當中也有倫理道德，要解決的是人們基本的生活需要。錢不是不賺，但也不能是盡賺的。生意不是不重要，但人情交往也可以好好享受。小販經濟可能不能解決所有人的溫飽，但卻提供人們更多的就業機會(街市就總比商場能雇用更多的基層工人)，提醒人們經濟活動當中的**社會成份**。

面對著小販經濟的游擊式挑戰，商場經濟的發展邏輯不是互相並行並重，卻是千方百計期望滅絕對方的存在，包括要求政府嚴厲打擊小販活動，增加小商販的經營

成本, 拆除舊市區的遮蔭建築, 破壞經年建立的社區關係, 興建充滿中產階級消費及生活想像的新市鎮(即以行車規劃替代步行設施, 將工作與居住地點分離, 及規劃沒有街道的空間等)。可幸的是, 商場經濟這種發展的邏輯也到了自己的瓶頸, 全球資本主義都面臨著不同的結構危機。貧富兩極化的社會發展, 已經令更多不同階層的人仕明白, 經濟制度是有不同顏色的, 社會/社區/小販經濟絕對可以是另一種選擇。這種選擇不依靠跨境的投資買賣, 不重視規模壟斷, 卻重現人與人, 面對面的直接交往, 期望經濟最終可以重新被納入到社會的規範當中, 容讓更多人因為經濟活動而真正得益。

以下是有關長遠小販保育規劃的建議:

1. **設立小販政策委員會**, 專責有系統, 長遠及整合地檢討現行的各類小販政策, 取消過時及苛刻的規範及制訂前瞻性的社會政策, 包括: 重新發放小販牌照, 開設更多露天小販市集及天光墟, 設立特式小販區域, 擴大固定檔販經營面積, 研究攤檔設計及承認固定檔販助手身份等。無可否認, 特區政府近年間也曾局部地回應民間要求, 容讓及扶持了現有小販社群的發展, 但基本上仍是持有一種逐步取締的態度(在過往的 20 年期間, 持牌小販數字已銳減了三份之二, 依此類推, 持牌小販可能於未來十年便會全數消失), 缺乏打造本港小販社群作為一種本土文化體現的發展方向。具體來說, 特區政府應該盡快在完成了是次固定攤販管理政策諮詢後, 開展另一次更為全面的小販政策公眾諮詢。
2. **制訂小販保育政策**, 在重建舊市區的時候, 優先保留原來的露天小販市集, 在社會影響評估中, 加入對小販, 小商店經營者及小販顧客的影響評估, 以有機地整合小販經濟於未來的城市設計當中, 並重新開拓街道的公眾使用權。
3. **撥出更多的研究資源**, 整理小販政策及小販社群的研究文獻, 開展小販社群狀況的實地研究, 以了解現時本港合法及無牌小販的經營情況, 從而訂定適切的小販政策。此外, 特區政府也應派員進行世界各地(尤為東亞地區)的小販政策調研考察, 以廣泛參考不同國家政府的小販管理及保育政策。