

二零一二年二月二十八日
資料文件

衛生事務委員會

非本地婦女使用產科服務

目的

本文件旨在向委員闡述本港公立及私家醫院提供予非本地婦女的產科服務的情況。

當局就產科服務的政策

2. 當局的政策是要確保香港居民得到妥善和優先的產科服務。近年，擬在香港分娩的非本地婦女(主要是內地婦女)人數急劇增加，為公立醫院產科服務量帶來巨大壓力，並影響提供予本地居民的產科服務。為應付有關增幅，醫院管理局(醫管局)自二零零七年二月一日起修訂對非本地婦女實施的產科服務安排。

3. 在修訂安排下，所有擬使用公立醫院產科服務的非符合資格人士^{*}必須先預約並繳付 39,000 元的產科服務套餐費用。至於經急症室緊急入院分娩及／或在懷孕期間未曾於醫管局專科門診診所接受產前檢查的個案，收費則為 48,000 元。私家醫院亦須向已預約使用產科服務的非本地婦女發出預約確認書，以便有關人士入境香港時，可供入境事務處人員查閱(見以下第 8 段)。上述修訂安排的目的，旨在確

* 本地居民(即符合資格人士)可享用獲得大幅度資助的公營醫療服務。非本地人士(即非符合資格人士)在使用我們的公營醫療服務時，應繳付訂明適用於他們的費用。

保香港居民婦女優先得到妥善的產科服務，並把來港分娩的非本地婦女數目限制在香港醫療體系可以應付的水平，以及遏止非本地孕婦在臨盆一刻才經由急症室緊急入院的危險行爲。

產科服務需求的最新情況

4. 雖然上述新措施已經付諸實行，本地及非本地婦女(主要來自內地)對本港產科服務的需求自二零零七以來仍然持續上升。在香港活產的嬰兒數目由二零零七年的 70 875 名，增加至二零一一年的 95 500 名。當中由內地婦女所生的嬰兒在同一時期內由 27 574 增加至超過 43 900 名。過去 12 年，本地及內地婦女在香港所生的活產嬰兒分項數字載於附件 A。二零一一年，公立及私家醫院的分娩宗數分別為 45 400 及 49 000 宗。公立及私家醫院於二零一一年的分娩數字，包括本地及非本地婦女的分項數字，列於附件 B。

5. 為進一步控制非本地婦女來港分娩的數目，食物及衛生局在二零一一年六月與醫管局、衛生署、十間提供產科服務的私家醫院及產科和兒科的專業團體商討後，同意推行下列新措施，以限制非本地婦女使用產科服務及紓緩本港整體產科及初生兒科服務的壓力：

- (a) 二零一二年非本地孕婦來港分娩的數目限於 35 000 名。非本地婦女在公立和私家醫院的分娩名額預計分別為 3 400 及 31 000 個。當額滿或需預留更多服務量以應付本地婦女增加的需求時，醫管局便會中止接受預約；
- (b) 計劃來港分娩的非本地孕婦，必須在適當階段接受本港產科醫生在香港的檢查。香港婦產科學院已在二零一一年九月發出指引，協助產科醫生為非本地孕婦進行檢驗，屬高危個案

的非本地孕婦可能被拒來港分娩，以免她們因爲舟車勞頓而面臨更高風險；

- (c) 自二零一一年九月底，公立和私家醫院的預約分娩服務確認書已經統一，令當局更容易在邊境控制站檢查非本地孕婦及追查產前檢查的記錄；以及
- (d) 當局會於二零一二年首季與醫管局及私家醫院商討，決定二零一三年非本地孕婦來港分娩的名額。

6. 為確保公立醫院預留足夠名額，以應付本地孕婦的需求，醫管局會定期檢討產科服務的需求，並只會在服務有餘額時才接受非符合資格人士預約登記。一旦服務飽和，醫管局便會中止接受非本地孕婦的預約登記。由於預計二零一一年本地婦女的產科服務需求會增加，醫管局於二零一一年四月八日決定暫停公立醫院接受非本地婦女預約產科服務至二零一一年年底。

7. 自從醫管局決定暫停接受非本地婦女預約後，非本地婦女經急症室到公立醫院分娩的數目，由二零一一年四月的 86 宗，上升至二零一一年十二月的 204 宗。在這些個案中，約有 26% 是已經事先在公立醫院預約但未能及時抵達已預約的醫院分娩的個案。另外，在這些個案中，約 26% 涉及配偶爲本港居民的非本地孕婦。二零一零年和二零一一年經急症室作緊急分娩的數字載於附件 C。

加強限制非本地婦女使用產科服務的措施

8. 為防止沒有預約分娩服務的非本地婦女「衝急症室」，非本地孕婦在入境香港時，必須於邊境管制站出示預約確認書，以供入境

事務處人員查閱。未能出示確認書的孕婦可能會被拒絕入境。因應非本地婦女沒有預約而緊急入院分娩的個案數字不斷增加，各有關政府部門已加強邊境管制措施，並針對協助非本地婦女於香港分娩的中介人及協助人採取執法行動。衛生署已加派 18 名健康監察助理到各個旅客管制站支援入境事務處人員的行動。他們會協助評估孕婦懷孕階段及檢查，並特別針對跨境車輛，因為該類車輛協助非本地孕婦進入香港和逃避檢查的風險最高。為了從源頭解決問題，香港執法機關已經和內地對口單位加強合作交換情報，以期杜絕兩地中介人及集團的運作。

9. 為配合加強的邊境管制措施以及防止非本地孕婦提早入境匿藏以逃避檢查，民政事務總署轄下的牌照事務處已加強針對無牌賓館的巡查及執法，包括與警方進行更頻密的跨部門聯合行動，並透過臥底行動，以喬裝顧客的方式積極搜集證據。有關部門亦已和地產代理監管局及保險業監理處緊密合作，針對地產代理從業員及保險代理從業員的違法行爲採取執法行動。

10. 為鼓勵公屋租戶舉報懷疑濫用公屋個案(包括將單位租予非本地孕婦)，房屋署已加強宣傳教育工作，並會按照現有機制偵察和跟進懷疑濫用公屋個案，包括例行或突擊巡查公屋單位。

11. 另外，醫管局正檢討非符合資格人士在急症室分娩的收費。當中會考慮服務成本以及參考私家醫院相若服務的收費，務求提高急症室緊急入院分娩的收費，以遏止非本地孕婦避過預約制度而經急症室入院分娩。

二零一三年的分娩名額

12. 當局會於二零一二年首季檢討去年採取的措施。食物及衛生局即將與醫管局及私家醫院就二零一三年的分娩服務計劃展開討論。有鑑於本地出生率近年持續上升，預期二零一三年非本地孕婦的分娩名額將低於二零一二年水平；如有需要，會進一步縮減。在訂定名額時，我們會考慮各因素，包括公立及私家醫院的服務量、本地孕婦需獲優先處理、有需要提供足夠分娩名額供醫管局培訓產科專科醫生，以及新生嬰兒深切治療服務的需求。

未來路向

13. 自從執法機關加強邊境管制措施和牌照事務處採取嚴厲行動後，急症室於一月接收未經預約分娩的個案數目，較之前月份已有放緩跡象。當局會密切監察有關情況，繼續加強和推行各項措施，限制和遏止沒有預約產科服務的非本地婦女來港產子，確保預留足夠的產科服務量，滿足本港居民的需求。

食物及衛生局

二零一二年二月

附件 A

在香港出生的活產嬰兒數字

年份	活產嬰兒 數目 (1) (2)	本地女性所生 的活產嬰兒 數目 (2)	內地女性在香港所生的活產嬰兒數目：			
			其配偶為 香港永久性居民	其配偶並非 香港永久性居民(3)	其他 (4)	小計
2000	54 134	45 961	7 464	709	-	8 173
2001	48 219	40 409	7 190	620	-	7 810
2002	48 209	39 703	7 256	1 250	-	8 506
2003	46 965	36 837	7 962	2 070	96	10 128
2004	49 796	36 587	8 896	4 102	211	13 209
2005	57 098	37 560	9 879	9 273	386	19 538
2006	65 626	39 494	9 438	16 044	650	26 132
2007	70 875	43 301	7 989	18 816	769	27 574
2008	78 822	45 257	7 228	25 269	1 068	33 565
2009	82 095	44 842	6 213	29 766	1 274	37 253
2010	88 584	47 936	6 169	32 653	1 826	40 648
2011	95 418#	51 436	6 110	35 736	2 136	43 982

- 註釋：
- (1) 數字是按事件的發生時間計算某統計期間內在香港出生的活產嬰兒總數(即該統計期間內的活產嬰兒)。
 - (2) 數字包括少數由外國(例如菲律賓)女性在香港所生的活產嬰兒，但與內地女性在香港所生的活產嬰兒數目比較屬微不足道。
 - (3) 包括香港非永久性居民(來港少於七年的內地人士包括在這類別)及非香港居民。
 - (4) 在出生登記時，內地母親並沒有提供嬰兒父親居民身分的資料。
 - 沒有數字。
 - # 臨時數字。

資料來源：政府統計處

二零一一年公立醫院分娩及預約分娩數字

		分娩數目
符合資格人士		34891
非符合資格人士	直接入院	8824
	經急症室入院	1657(438) ^{# 1}
總數		45372

註：括號內的數字屬預約個案，但未能及時前往已預約的醫院分娩。

二零一一年私家醫院分娩及預約分娩數字

		分娩數目
本地孕婦		15459
非本地孕婦 ^{# 2}		33465
總數		48924

註 1： 括號內的數字是配偶為本港居民的非本地孕婦分娩數字。使用醫管局服務的非符合資格人士，並非必須透露配偶的居民身分，因此有關數字乃基於醫管局所得資料而提供。

註 2： 私家醫院沒有就使用其產科服務而配偶為本港居民的非本地孕婦存備分項數字。

非符合資格人士經公立醫院急症室入院分娩數字

	二零一零年	二零一一年	二零一二年
一月	55	86	沒有數字
二月	50	70	
三月	50	71	
四月	51	86	
五月	42	103	
六月	52	122	
七月	54	155	
八月	74	156	
九月	84	175	
十月	93	224	
十一月	103	205	
十二月	88	204	
全年總數	796 (435)	1657 (438)	

註：

- * 在分娩個案總數中，有 34% 的個案曾在公立醫院事先預約，但未能及時前往已預約的醫院分娩。
- # 括號內的數字是有預約但未能及時前往已預約的醫院分娩的個案數字。