

立法會參考資料摘要

《電訊條例》 (第 106 章)

與香港數碼廣播有限公司(香港數碼) 有關的喪失資格的人

引言

在二零一二年一月二十日的會議上，行政會議**建議**，行政長官**指令**根據《電訊條例》(第 106 章)第 13H(2)(b)條，准許李國章教授以香港數碼董事和董事局主席身分對香港數碼作出控制，儘管他是《電訊條例》所指的「喪失資格的人」，條件是李教授須妥為簽立下文第 7 段所述的承諾書，並於二零一二年三月一日或之前將承諾書送達商務及經濟發展局局長(局長)，而該承諾書需獲得局長信納。如未能在二零一二年三月一日或之前滿足上述條件，有關許可將會無效。

理據

《電訊條例》所訂的「喪失資格的人」條文

2. 根據《電訊條例》第 13G(1)條，任何喪失資格的人(其成為喪失資格的人的理由已於牌照申請中予以披露者除外)不得對屬聲音廣播持牌人的法團作出控制。「喪失資格的人」一詞的涵義，在《電訊條例》第 13A 條界定，包括《廣播條例》(第 562 章)第 2(1)條所指的本地收費電視節目服務持牌人的「相聯者」。根據《廣播條例》第 2(1)條，本地收費電視節目服務持牌人的「相聯者」，包括持牌人相聯法團的董事及董事的親屬。《電訊條例》第 13H(2)條訂明，在聲音廣播持牌人提出申請時，行政長官會同行政會議如信納為公眾利益而有需要，可

准許喪失資格的人對持牌人作出控制。上述條文的目的是，在於避免媒體控制權過分集中、利益衝突，以及在不同媒體平台出現編輯觀點單一化的情況。

香港數碼的申請

3. 香港數碼的聲音廣播牌照在二零一一年三月由行政長官會同行政會議批出，以便該公司提供數碼聲音廣播服務，有效期 12 年。香港數碼透過一系列的信件⁽¹⁾，向行政長官會同行政會議申請准許李國章教授以該公司董事和董事局主席身分對該公司作出控制。

4. 香港數碼指出，由於李國章教授是本地收費電視節目服務持牌人電訊盈科媒體有限公司(電盈媒體)的「相聯者」，因此屬喪失資格的人。香港數碼指出，李國章教授與李國寶博士為兄弟。李國寶博士現為電訊盈科有限公司(電訊盈科)的獨立非執行董事。電訊盈科透過若干中介公司全資擁有電盈媒體，是電盈媒體的相聯法團。由於李國章教授是本地收費電視節目服務持牌人(即電盈媒體)的相聯法團⁽²⁾(即電訊盈科)的董事(即李國寶博士)的親屬⁽³⁾，因此他是電盈媒體的「相聯者」。根據《電訊條例》第 13H(2)條，香港數碼委任李國章教授為公司董事和主席，須經行政長官會同行政會議准許。

(1) 包括香港數碼在二零一一年七月十八日的來函，在二零一一年九月十五日、九月三十日、十一月十七日及十二月三十日提供補充資料的來函，以及二零一二年一月十日的電郵。

(2) 根據《廣播條例》附表 1 第 1(1)條，「相聯法團」就表決控權人而言，指包括對本身是法團的表決控權人有影響力的法團；而「影響」、「影響力」就任何法團而言，指一名表決控權人—

(a) 藉着持有該法團或任何其他法團的股份中或持有與該法團或任何其他法團有關的股份，或藉着具有該法團或任何其他法團的表決權或具有該法團或任何其他法團有關的表決權；或

(b) 憑藉規管該法團或任何其他法團的組織章程大綱或章程細則所賦予的任何權力，

以確保首述法團的事務是按照該表決控權人的意願處理的權力。

(3) 根據《廣播條例》附表 1 第 1(1)條，「親屬」就任何個人而言，所指的包括該人的兄或弟。

5. 與《廣播條例》不同，《電訊條例》沒有訂明判斷喪失資格的人的申請是否符合公眾利益時，應考慮什麼事宜。行政長官會同行政會議在二零一零年十一月審議新城廣播有限公司及鳳凰優悅廣播有限公司的數碼聲音廣播服務牌照申請時，曾考慮喪失資格的人的申請。在該個案中，行政長官會同行政會議曾考慮以下事宜－

- (a) 對有關服務市場的競爭的影響；
- (b) 聽眾獲提供更多元化節目的選擇的程度；
- (c) 對廣播業的發展的影響；以及
- (d) 對經濟帶來的整體利益。

《廣播條例》規定，行政長官會同行政會議每當決定是否批准不符合持牌資格人士對本地免費或收費電視節目服務持牌人作出控制時，均須考慮上述因素。由於有此先例，行政長官會同行政會議在考慮目前的申請是否符合公眾利益時，同樣參考《廣播條例》的規定。

香港數碼提出的理據

6. 香港數碼就支持其申請所提出的理據，於下文第 7 至 9 段詳述。

(A) 對有關服務市場的競爭的影響

7. 香港數碼指出，李國寶博士是電訊盈科的非執行董事，在該公司沒有行政或管理職能。香港數碼亦指出，如李國章教授的委任獲行政長官會同行政會議批准，他不會參與香港數碼的日常運作，而會以董事局主席和成員身分監督公司運作。為進一步釋除在規管跨媒體操控權方面可能出現的疑慮，香港數碼表示，李國章教授同意作出以下承諾－

- (a) 他會獨立行事，不受任何從事媒體業務的親屬所影響；

- (b) 他會審慎行事和提高警覺，避免在不同媒體平台(包括電盈媒體)出現編輯觀點單一化的情況；及
- (c) 他不會參與討論同時關乎香港數碼和電盈媒體的事宜，或就這些事宜作出決定。

我們會要求李國章教授在二零一二年三月一日或之前呈交在法律上可強制執行的承諾書。

(B) 為聽眾提供更多元化節目選擇的程度

8. 香港數碼指出，李國章教授在醫療、教育和研究方面具備豐富經驗，而且與本地和國際的學術和醫療機構有聯繫，能就香港數碼的醫療和教育節目提供專業意見，從而提升節目質素，為聽眾提供更多元化的節目選擇。

(C) 對聲音廣播業發展的影響及對經濟帶來的整體利益

9. 香港數碼指出，李國章教授在公營機構和商界均擁有多方面的聯繫和經驗。他現時擔任東亞銀行有限公司⁽⁴⁾副主席和香格里拉(亞洲)有限公司⁽⁵⁾獨立董事。他在一九九六至二零零二年出任香港中文大學校長，並在二零零二至二零零七年擔任教育統籌局局長。香港數碼指出，李教授可為該公司帶來豐富的管理經驗和專業知識，以及與學術機構和創新者建立策略伙伴關係的機會，以推動數碼聲音廣播服務的發展。此外，香港數碼指出，李教授具備在公營機構工作的經驗，能就規管和遵從規定的事宜，向香港數碼提供意見。

我們的評估

10. 在對有關服務市場的競爭的影響方面，香港數碼與電盈媒體在兩個截然不同的廣播市場(分別為聲音廣播市場和收費電

⁽⁴⁾ 東亞銀行有限公司為香港聯合交易所上市公司，主要從事銀行及相關金融服務的業務。截至二零一一年十一月十五日，該公司的市值為 580 億元。

⁽⁵⁾ 香格里拉(亞洲)有限公司為香港聯合交易所上市公司，主要從事酒店業務。截至二零一一年十一月十五日，該公司的市值為 450 億元。

視市場)經營。兩家公司的目標受眾不同，沒有直接競爭。香港數碼與電盈媒體在各自市場的經營情況如下：

- (a) 與香港商業廣播有限公司和新城廣播有限公司兩家現有模擬廣播持牌人相比，香港數碼是四家新數碼廣播營辦機構之一，剛開始建立其聽眾網⁽⁶⁾；以及
- (b) 電盈媒體是香港收費電視節目服務營辦商，截至二零一一年九月，約有 1 120 000 個登記用戶(市場佔有率為 43.9%)，而香港有線電視有限公司、無線收費電視有限公司及香港寬頻網絡有限公司⁽⁷⁾則分別有 1 103 000 個、168 000 個及 159 000 個登記用戶，市場佔有率分別為 43.3%、6.6% 及 6.2%。

由於香港數碼與電盈媒體在兩個不同的廣播市場經營，加上李國寶博士作為電訊盈科的獨立非執行董事，對電訊盈科或電盈媒體的日常運作並無操控權或影響力，委任李國章教授為香港數碼董事和主席的安排，應不會對聲音廣播服務的競爭環境或對本地收費電視節目服務市場造成負面影響。

11. 至於提供更多元化電台節目選擇方面，儘管李國章教授不會參與香港數碼的日常運作，他應會就香港數碼的節目策略⁽⁸⁾為董事局提供確實和權威的意見。

12. 在對聲音廣播業發展的影響方面，李國章教授是創辦香港數碼的股東之一，在該公司獲批牌照以提供數碼聲音廣播服務前，曾提供資金進行數碼聲音廣播可行性研究和技術測試。數碼聲音廣播屬嶄新服務，可能需要進一步注資。此外，鋪設網絡和製作新節目亦需要大量資源和專業知識才能成事。香港

⁽⁶⁾ 香港數碼在二零一一年八月試播後，開始建立聽眾網。

⁽⁷⁾ 香港寬頻網絡有限公司在互聯網提供收費電視服務，無須根據《廣播條例》申領牌照。

⁽⁸⁾ 香港數碼在其牌照申請中指出，該公司將提供七條頻道：一條「有聲台」頻道、一條少數族裔頻道、一條新聞財經頻道、一條悠閒生活頻道、一條社區服務頻道和兩條純音樂頻道。香港數碼計劃在悠閒生活頻道提供有關銀髮族保健和疾病預防、嬰兒護理、產婦健康及兒童發展和教育的節目。

數碼是一家剛起步的公司，良好的企業管治對公司日後的發展十分重要，而李國章教授的管理經驗有助該公司加強管治。基於李國章教授在公私營界別的聯繫、專業知識和經驗，委任李教授為公司董事和主席，應可令香港數碼獲益，從而對數碼聲音廣播在香港的整體發展起正面作用。李教授與一家收費電視節目服務持牌人的相聯法團的獨立非執行董事有家族關係，應不會對聲音廣播業的發展造成不良影響。

13. 在對經濟帶來的利益方面，在二零一零年，廣播及節目製作行業為香港經濟帶來 54 億元的增值，佔本地生產總值約 0.3%。委任李國章教授為香港數碼董事和主席(即使他是喪失資格的人)的建議，應不會對整體經濟有任何負面影響。

14. 根據上述評估，委任李國章教授為香港數碼的董事和主席的建議，應會為聲音廣播服務市場提供更多節目選擇，而不會影響廣播業的競爭環境。李教授只是與電訊盈科(而非電盈媒體)的一名獨立非執行董事有家族關係。沒有人會同時出任香港數碼和電盈媒體的董事。編輯觀點單一化或媒體控制權過分集中的風險甚低。李國章教授作出的承諾(在上文第 7 段提及)，應有助釋除對跨媒體操控權可能出現的疑慮。

15. 另一方面，香港數碼是新加入市場的營辦商，藉委任李教授為董事和主席，應可借助他的專業知識和經驗，加強公司的管治和發展。這應可促進數碼聲音廣播服務在香港的發展。

建議的影響

16. 建議符合《基本法》，包括有關人權的條文。建議對經濟、財政、公務員、生產力、環境和可持續發展沒有影響。

公眾諮詢

17. 對於申請讓喪失資格的人對聲音廣播持牌人作出控制，法例沒有規定當局在作出符合公眾利益的決定前須先進行公眾諮詢。我們就目前申請所作的安排，與處理過往同類申請的做法一致。

宣傳安排

18. 政府會於二零一二年一月二十日發出新聞稿。我們會安排發言人回答媒體和公眾的查詢。

查詢

19. 如有查詢，請與商務及經濟發展局首席助理秘書長（通訊及科技）A 廖廣翔先生聯絡（電話：2810 2708）。

商務及經濟發展局
通訊及科技科
二零一二年一月二十日