

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1484/11-12(06)號文件

檔號：CB1/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2012年4月12日的會議

有關推行電子採購試點計劃的 背景資料簡介

目的

本文件綜述議員過往就推行電子採購試點計劃(下稱 "試點計劃")進行的討論。

背景

2. 電子採購是電子政府計劃下一階段的首要措施之一，並已納入2005年施政綱領內。其目標是把政府內部採購程序自動化和一體化，以提高透明度、效率及成本效益，同時也為政府採購爭取更有利的價格。為探討電子採購對政府整體的潛在效益，政府在2005年曾進行一項顧問研究。該研究參考了其他政府的優良作業模式及私營機構的成功範例，就於各政策局／部門層面購買低價而數量龐大的貨品(即不超過130萬元的貨品¹)，制定推行電子採購的策略。此項研究建議採用新的採購方式，透過一系列的電子採購工具和服務，以提高採購工作的效率、改善採購資料的質素，以及推動更多供應商採用電子採購作業模式和技術。電子採購計劃的重點，包括建立一個電子採購入門網站、電子報價及把整個採購流程自動化的系統。

¹ 根據政府的《物料供應及採購規例》，低價貨品的門檻在2009年2月由130萬元修訂為143萬元。

3. 政府當局在2006年12月建議在3個部門(即政府資訊科技總監辦公室、入境事務處(下稱"入境處")和環境保護署(下稱"環保署"))推行試點計劃，目的是處理價值不超過130萬元的低價而數量龐大的貨品。

4. 政府當局表示，預料電子採購會為政府帶來以下好處：

- (a) 增強工作效率和效益；
- (b) 改良採購資料的素質和易讀性；
- (c) 減少人為錯誤和提高可追蹤性；
- (d) 各政策局／部門可從供應商資料庫分享和取得供應商的資料；
- (e) 節省交易成本；及
- (f) 降低價格。

5. 就供應商而言，預料電子採購會帶來以下好處：

- (a) 通過減省文書往來所需的時間，以及方便取得政府的採購資訊，供應商與政府的溝通更有效快捷；
- (b) 供應商可通過採購入門網站更新產品目錄，供各政策局／部門參閱，這有助拓寬與政府進行貿易的商機；及
- (c) 鼓勵參與者轉用電子方式處理業務，有助增強供應商應用電子商貿的能力。

過往的討論

6. 在2006年12月11日的資訊科技及廣播事務委員會會議上，當局向委員簡介政府當局的撥款建議，即開立一筆為數4,920萬元的承擔額，用以推行電子採購試點計劃。委員雖然支持政府當局的電子採購措施，但察悉私營機構早已推行電子採購，而電子發票是電子採購過程的一部分。然而，試點計劃不會涵蓋電子發票。政府當局表示，推行電子發票涉及供應商必須有後勤會計或財務電腦系統的支援，遂建議採用漸進方式，讓供應商，尤其是中小型企業(下稱"中小企")逐步轉用電子採

購。因應事務委員會的要求，政府當局承諾在推行試點計劃後，當中小企供應商的資訊科技能力得到提升時，便會在下一階段探討推行電子發票。

7. 至於試點計劃的規模，事務委員會委員察悉，只有少數部門將會參與試點計劃。鑑於海外的經驗顯示，推行電子採購可節省成本，從而減少財政開支，委員促請政府當局擴大試點計劃的規模，以期加快在政府全面推行電子採購。委員對聘用合約員工推行試點計劃亦提出關注，因為合約員工在其合約屆滿後離開政府，將會造成經驗流失。

8. 為釋除委員的疑慮，政府當局承諾就電子採購制訂詳盡的指引，以供各政策局及部門參考，並會舉辦工作坊，向各政策局及部門的有關員工提供在職培訓，確保各政府用戶可分享從試點計劃學習到的經驗。因應委員的要求，政府當局又承諾對電子採購計劃的實際效益進行全面評估，尤其注意中小企對該計劃的反應和參與程度，以及環保採購在電子採購過程中的應用程度。

9. 撥款建議在2007年1月26日獲財務委員會批准。

最近發展

10. 在2010年5月13日的資訊科技及廣播事務委員會會議上，政府當局向委員匯報電子政府服務的最新進展。委員察悉，繼採購入門網站於2008年6月推出後，其餘的電子採購措施，包括內部工作流程電子化、電子採購目錄和電子報價，亦已自2009年9月起在試點部門和供應商逐步推行。政府當局預期，電子採購措施會有助改善採購工作、精簡採購工作流程，以及鼓勵供應商社羣採用電子商貿。試點計劃全面推行後，政府當局會與3個試點部門和相關持份者共同檢討計劃的成效，並就計劃的未來路向提出建議。

最新情況

11. 在逐步推出電子採購試驗系統後，政府當局已完成試點計劃的檢討及電子發票的研究。政府當局將於2012年4月12日向事務委員會匯報計劃成效的檢討結果、電子發票的研究結果，以及日後的工作路向。

相關文件

政府當局為2006年12月11日資訊科技及廣播事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/itb/papers/itb1211cb1-435-3-c.pdf>

2006年12月11日資訊科技及廣播事務委員會會議紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/itb/minutes/itb061211.pdf>

政府當局為2010年5月13日資訊科技及廣播事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/itb/papers/itb0513cb1-1843-7-c.pdf>

立法會秘書處為2010年5月13日資訊科技及廣播事務委員會會議擬備有關電子政府計劃的最新背景資料簡介

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/itb/papers/itb0513cb1-1843-8-c.pdf>

2010年5月13日資訊科技及廣播事務委員會會議紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/itb/minutes/itb20100513.pdf>

政府當局為2007年1月26日財務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/papers/f06-38c.pdf>

2007年1月26日財務委員會會議紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/minutes/fc070126.pdf>

立法會秘書處
議會事務部1
2012年4月2日