

2012年2月16日會議  
討論文件

## 立法會人力事務委員會 二零一八年人力資源推算

### 引言

本文件載述「二零一八年人力資源推算」的主要初步結果，以及相關政策局和部門對推算結果的初步意見。

### 背景

2. 政府不時進行人力資源推算工作。推算結果提供有用的參考資料，以便分析本港經濟在宏觀層面上未來人力供求方面的大致趨勢，以及在不同教育程度的人力資源供求上可能出現的差額，為各政策局和部門及其他持份者在進行進一步研究及制訂政策時提供參考指標。

3. 政府在二零一零年開展現正進行的人力資源推算工作，以二零一零年為基準年，推算期至二零一八年，即「二零一八年人力資源推算」。人力資源推算由三大部分組成，即人力需求推算、人力供應推算及人力資源供求差額。人力需求推算按經濟行業、職業組別及教育程度作分析，而人力供應推算則按年齡組別、性別及教育程度作分析。將人力需求推算與人力供應推算作比較，我們得出按教育程度劃分的人力資源供求差額。此外，我們亦已進行情景研究，以評估經濟波動及周期對推算結果的影響。人力資源推算的初步主要結果現已備妥。

## 應用人力資源推算結果

4. 人力資源推算是根據若干假設而作出的，例如提供教育服務以及各個經濟行業發展的大方向等。一如其他同類的統計工作，結果有可能出現推算誤差。此外，我們在二零一零至一一年進行了各項統計調查，為「二零一八年人力資源推算」蒐集輸入數據及相關資料；由於當時法定最低工資仍未實施，因此現階段無法有效分析法定最低工資對推算結果的影響。

5. 人力需求推算包括按經濟行業的分析，但人力供應推算卻不然，因為在供應推算中無法確定人們在完成相關學業後會投身哪個行業。因此，「二零一八年人力資源推算」不能分析個別行業會否出現人力過剩或短缺的情況。不過，「二零一八年人力資源推算」為負責個別行業發展的各個政策局及部門提供有用的規劃工具，以便它們一併參考其行業數據，考慮是否需要就業內人力情況作進一步研究，並制訂適當措施，為各行各業提供充足的人力資源。

## 二零一八年人力資源推算主要結果和初步意見

### 人力供應

6. 香港本地人力供應<sup>1</sup>預計會由二零一零年的 342 萬人，增至二零一八年的 358 萬人，年均增長率為 0.6%。本地女性人力供應預計會較男性增長更快，由二零一零年的 148 萬人，增至二零一八年的 167 萬人，年均增長率為 1.5%。同期，女性人力供應佔本地整體人力供應的比例，預計會由 43.3% 增至 46.7%。

7. 就教育程度而言，預計在二零一零年至二零一八年期間，除初中及以下和高中等較低學歷的組別外，本地各級教育程度的人力供應均會增加。預計擁有研究院程度的人力供應增長最快，由二零一零年的 155 300 人增至二零一八年的 267 900 人，年均增長率為 7.1%，但同期擁有初中及以下程度的人力供應會減少，由 1 017 300 人降至 795 200 人，年均下降率為 -3.0%；擁有高中程度的人力供應則會由 1 314 900 人下降至 1 303 800 人，年均下降率為 -0.1%。

---

<sup>1</sup> 不包括外籍家庭傭工。

## 人力需求

8. 二零一零年整體人力需求<sup>2</sup>達328萬人，預計到二零一八年會增至360萬人，年均增長率為1.1%。預期二零一零年至二零一八年期間，金融服務(年均增長率為2.5%)、建造(1.9%)及資訊及通訊(1.9%)這三個經濟行業的人力需求增長最快。預計同期製造(年均下降率為-3.1%)及農業、漁業及採石(-2.6%)等行業的就業人數則會減少。詳細結果載於表1。

表1：二零一八年按經濟行業劃分的人力需求推算

經濟行業	二零一八年 人力需求推算		二零一零年至 二零一八年的 推算變動	二零一零年至 二零一八年的 推算年均變動
	人數	百分比		
農業、漁業及採石	3 000	0.1	- 700	- 2.6
製造	94 100	2.6	- 27 000	- 3.1
電力、燃氣、自來 水及廢棄物管理	17 100	0.5	+ 1 900	+ 1.5
建造	315 200	8.8	+ 44 100	+ 1.9
進出口貿易、批發及 零售	921 800	25.6	+ 47 700	+ 0.7
住宿及膳食服務	295 300	8.2	+ 29 900	+ 1.3
運輸、倉庫、郵政及 速遞服務	345 800	9.6	+ 24 500	+ 0.9
資訊及通訊	108 100	3.0	+ 15 200	+ 1.9
金融服務	253 100	7.0	+ 46 200	+ 2.5
地產	135 100	3.8	+ 16 100	+ 1.6
專業及商用服務	370 100	10.3	+ 41 200	+ 1.5
社會及個人服務	737 600	20.5	+ 72 700	+ 1.3
總計	3 596 400	100.0	+ 311 800	+ 1.1

<sup>2</sup> 不包括外籍家庭傭工。

9. 預計在二零一零年至二零一八年間，各四大支柱行業的人力需求將會以介乎 0.3% 至 2.9% 之間的年均增長率增加。總體來說，預計四大支柱行業的人力需求的年均增長率為 1.4%。推算結果詳述於表 2。

**表 2：二零一八年四大支柱行業的人力需求推算**

四大支柱 行業	二零一八年 人力需求推算	二零一零年至 二零一八年的 推算變動	二零一零年至 二零一八年的 推算年均變動
	人數	人數	百分比
金融服務	253 100	+ 46 200	+ 2.5
貿易及物流	781 700	+ 21 100	+ 0.3
專業服務*	347 400	+ 58 700	+ 2.3
旅遊	247 400	+ 49 900	+ 2.9

\* 人力需求推算的「專業服務」界別包括「專業服務」及「人類保健活動」，但不包括「其他工商業支援服務」。

10. 預計在二零零九年至二零一五年間<sup>3</sup>，各六項優勢產業的人力需求將會以介乎 1.6% 至 4.5% 之間的年均增長率增加。總體來說，預計六項優勢產業的人力需求的年均增長率為 2.8%，較整體經濟的人力需求增長率為高(二零一零年至二零一八年年均增長率估計為 1.1%)。推算結果詳述於表 3。

<sup>3</sup> 因為在編製推算結果時尚未有二零一零年的實際人力數字，所以我們以二零零九年作為六項優勢產業推算工作的基準年。由於六項優勢產業的人力數據系列短暫，因此只可進行截至二零一五年統計學上可靠的推算。

**表 3：二零一五年六項優勢產業的人力需求推算**

六項優勢產業	二零一五年 人力需求推算	二零零九年至 二零一五年的 推算變動	二零零九年至 二零一五年的 推算年均變動
	人數	人數	百分比
教育產業	80 600	+ 18 400	+ 4.4
醫療產業	86 000	+ 14 000	+ 3.0
檢測及認證產業	14 500	+ 1 800	+ 2.3
環保產業	41 700	+ 9 300	+ 4.3
創新科技產業	35 800	+ 8 300	+ 4.5
文化及創意產業	207 100	+ 18 800	+ 1.6

11. 按職業組別分析，隨着對擁有高技術、高學歷及側重服務業的人力需求增加，預計「經理及行政級人員」、「專業人員」、「輔助專業人員」和「服務工作及商店銷售人員」在人力需求推算中所佔的比例普遍會上升；而較低的職業階層，如「文員」、「工藝及有關人員」、「司機、機台和機器操作員及裝配員」和「非技術工人」所佔的比例則會保持穩定或減少。預計對各個職業組別(除「農業及漁業技術工人」和「非技術工人」之外)的工人的需求均會增加，年均增長率由 0.1%(文員)至 2.9%(專業人員)不等。

12. 至於教育方面，對學歷較高工人的人力需求預計會增加，而對教育程度較低的工人的人力需求則會減少，尤其對擁有研究院、學士學位或副學位學歷工人的人力需求會每年平均增長達 3.7% 至 5.5%，而預期對擁有初中及以下程度工人的人力需求則會明顯下降，年均下降率為 -2.7%。

### 人力資源供求差額

13. 我們比較人力供應推算和人力需求推算的結果，得出二零一八年人力資源供求差額。但需強調的是，在一個提倡終身學習的社會，不少人追求高於個別工作所要求的學歷，例如一份要求學士學位程度的工作，有關僱員可能會考取研究院學歷，以便獲

得晉升。此外，不同學歷的勞工之間亦經常存在若干程度的替補情況。因此，為了作出較具意義的觀察，我們應按概括的教育組別分析人力資源供求差額，即(a)初中及以下；(b)初中與學士學位之間的教育程度(即高中、技工、技術員及副學位)；以及(c)學士學位及以上，詳情載於表4。預計初中及以下教育程度會出現約為8 500 人的輕微人力過剩，初中與學士學位之間的各級教育程度會出現-22 000 人的人力短缺情況，而學士學位及以上程度的人力供求則大致平衡，只略為短缺-500 人。預計本地整體人力供應會稍低於整體人力需求。

**表4：按總體教育程度劃分的二零一八年人力資源供求差額推算**

教育程度	(I) 二零一八年 人力供應推算	(II) 二零一八年 人力需求 推算	(III) = (I) – (II) 二零一八年人力資源 供求差額推算 (過剩(+)/短缺(-))
初中及以下	795 200	786 700	+ 8 500
高中、技工、技術員及副學位	1 732 700	1 754 600	- 22 000
學士學位及以上	1 054 600	1 055 000	- 500
總計	3 582 400	3 596 400	- 14 000

## 初步意見

14. 估計到二零一八年整體人力供應與整體人力需求比較會短缺 14 000 人<sup>4</sup>。推算的整體人力短缺的主要原因之一是人力供應增長緩慢，預計每年平均只會增加 0.6%，但人力需求增長率則達 1.1%。人力供應增長緩慢，主要由於人口老化所致。隨着人口老化，退休人士佔人口比例上升，以及退休人士離開勞動人口，

<sup>4</sup> 在一個沒有勞工輸入的封閉式本地勞動市場情況下，人力需求最終應被人力供應所約制；如果人力供應不能配合人力需要，職位便無法填補，尤以人力短缺較為嚴重的經濟範疇為甚。這種人力失衡情況或會由工資機制及跨界別勞工流動所調節。舉例說，如人力短缺，工資普遍會上升，以致人力需求下降。

人力供應增長會被拖慢。人口老化是政府重點處理的人口政策重大事項之一。政府已落實各項措施，包括輸入專才計劃以吸引人才，簡化工作簽證的申請程序，以及推行放寬措施以吸引非本地學生在畢業後留港工作。

15. 隨着香港轉型為知識型經濟，四大支柱行業和六項優勢產業的推算人力需求增長會較整體為高。一般而言，這些行業需要「經理及行政級人員」和「專業人員」等較高資歷的職業。除推出措施以便這些行業持續增長外，負責相關行業發展的各個政策局及部門亦會繼續檢視業界的人力供求情況，並按需要諮詢相關行業團體及教育機構，務求讓各行業有充裕人手。在推展部分相關措施時，不同的政策局及部門已經與有關業界緊密合作；舉例說，財經界人力資源諮詢委員會將會繼續提供協助，研究提升財經業界人才的質與量，該委員會的成員來自公營、學術界和私營機構三個界別。醫療服務方面，除定期評估業界的人力需求外，一個高層督導委員會將會就醫護人力規劃及專業發展進行策略性檢討，該督導委員會將研究醫護專業人員的供求情況，並會就如何應對預期需求和加強相關培訓提出建議。

16. 人力供應推算(按教育程度評估二零一八年的人力供應)和人力資源供求差額(反映二零一八年各級教育程度可能出現的人力差額)，旨在展示二零一八年的人力資源於宏觀層面的概括情況以供參考。在一個提倡終身學習並為年輕人提供靈活而多元化進修途徑的社會，市民除事業考慮外，為個人興趣而追求更高學歷的情況越趨普遍。推算結果大致反映這種趨勢。

17. 擁有學士學位及以上教育程度的人力供求大致平衡，反映政府的措施能有效讓更多年輕人接受專上教育，並推廣終身學習。另一方面，擁有初中至學士學位之間的各級教育程度的人力供應，預計整體上會短缺-22 000 人；上述推算的人力短缺(主要在高中程度)，主因是戰後嬰兒潮出生的人士在推算期內相繼退休，但由於香港出生率低，以及可供年輕人進修的途徑充裕，以致這批退休人士未被新勞動力充分填補。預計高中程度的人力短缺，部分可由較高學歷的年輕人填補，他們(例如技術員及副學位)可提供更高的生產力和更卓越的技能，把工作做得更好，而僱主亦可藉此機會，隨著香港進一步轉型過渡至知識型經濟而繼續提升他們的競爭力。各持份者亦可考慮加強培訓和就業支援服務的需要，以提高相關的人力流動性。

18. 在二零一八年，初中及以下教育程度的人力會輕微過剩，政府已推出相應措施，例如僱員再培訓局(再培訓局)會繼續為基層勞工提供培訓與再培訓課程，以及相關的就業支援，以期強化他們的競爭力及就業能力，應付經濟轉型的挑戰。再培訓局特別從二零零九年七月開始推出「新技能提升計劃」，取代原有「技能提升計劃」；「新技能提升計劃」旨在提升業內員工的行業知識及技術，亦歡迎尋求轉業的人士報讀。此外，政府已於二零零八年推行資歷架構(一個分七級的資歷級別制度，並為個別行業提供《能力標準說明》)，幫助勞工透過終身學習提升資歷。透過推行資歷架構，我們旨在發展更為多元化的培訓服務，例如為低技術工人提供更多資歷架構認可的就業掛鈎及技能提升課程，以提升他們的就業能力。上述的措施亦可幫助紓緩初中至學士學位之間教育程度預計會出現的人力短缺情況。

## 徵詢意見

19. 請委員備悉「二零一八年勞動力資源推算」主要初步結果以及初步的政策意見。

勞工及福利局

2012年2月