

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)2479/11-12號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB1/PS/1/08/1

交通事務委員會

鐵路事宜小組委員會特別會議紀要

日 期 : 2012年3月23日(星期五)
時 間 : 上午8時30分
地 點 : 立法會綜合大樓會議室2

出席委員 : 劉健儀議員, GBS, JP (主席)
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
劉江華議員, JP
鄭家富議員
石禮謙議員, SBS, JP
李鳳英議員, SBS, JP
王國興議員, MH
林健鋒議員, GBS, JP
甘乃威議員, MH
李慧琼議員, JP
黃成智議員
葉偉明議員, MH
梁國雄議員
陳淑莊議員
陳偉業議員

其他出席議員 : 劉慧卿議員, JP

缺席委員 : 張學明議員, GBS, JP
湯家驛議員, SC
陳克勤議員
葉劉淑儀議員, GBS, JP

出席公職人員 : 參與議程第I項的討論

運輸及房屋局局長
鄭汝樺女士, GBS, JP

運輸及房屋局副秘書長(運輸)1
鄭美施女士, JP

運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)7
林世雄先生

路政署署長
劉家強先生

路政署鐵路拓展處處長
陳志恩先生

路政署總工程師／鐵路拓展部1-2
梁達輝先生

運輸署助理署長／策劃
盧劍聰先生

應邀出席人士 : 參與議程第I項的討論

香港鐵路有限公司工程總監
周大滄先生

香港鐵路有限公司車務總監
金澤培博士

香港鐵路有限公司總經理 —— 沙中線
黃唯銘先生

香港鐵路有限公司副總經理 —— 項目及物業傳訊
蘇雯潔女士

列席秘書 : 總議會秘書(1)2
麥麗嫻女士

列席職員

：議會秘書(1)2

鄺慶鴻先生

議會事務助理(1)2

廖小妮女士

經辦人／部門

I 沙田至中環線項目的撥款申請

(立法會 CB(1)1326/11-12(01) —— 政府當局提供題為 "沙田至中環線 —— 主體工程的撥款申請" 的文件

立法會 CB(1)1340/11-12(01) —— 政府當局就小組委員會在 2012 年 3 月 2 日會議上提出的事宜提供的補充資料文件

立法會 CB(1)1327/11-12 號 —— 立法會秘書處擬備題為 "沙田至中環線" 的最新背景資料簡介)

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

2. 李慧琼議員申報她在沿沙中線的地方擁有物業。林健鋒議員申報他是一間建築公司的獨立非執行董事。何鍾泰議員申報他是一間工程公司的獨立非執行董事。

3. 政府當局及香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")代表借助電腦投影片，向小組委員會簡介為興建沙田至中環線(下稱"沙中線")餘下主體鐵路及非鐵路工程而提出 573 億元(按 2011 年 9 月價格計算)

經辦人／部門

的撥款申請。計及前期工程及保護工程獲批准的撥款，沙中線整項工程的總建造費用預算為649億元(按2011年9月價格計算)。

4. 小組委員會探討預算建造費用飆升的原因及政府向港鐵公司支付的項目管理費用。小組委員會察悉，沙中線整項建造工程(包括前期及主體工程)的項目管理費用由暫時假設的16.5%下調至佔港鐵公司受委託進行的整項沙中線工程的預算建造費用及應急費用的10.5%。部分委員詢問有否空間進一步下調項目管理費用的比率。鄭家富議員建議，以累進制度計算項目管理費用，使建造費用越高，項目管理費用比率越低。小組委員會要求政府當局考慮此項建議。

5. 李慧琼議員促請政府當局因應區內居民的要求，考慮在馬頭圍站加建行人隧道接駁到土瓜灣道以東。

政府當局／
港鐵公司

6. 應小組委員會的要求，政府當局／港鐵公司答允就下列事宜提供補充資料——

- (a) 項目管理費用的估算詳情，以及若將項目管理費用比率由10.5%進一步下調至7.5%，對沙中線建造工程帶來的影響；
- (b) 在以9卡車廂列車取代12卡車廂列車後，東鐵線載客量的變動，以支持港鐵公司所稱，東鐵線過度擠迫的情況(尤其是大圍至羅湖／落馬洲段)不會惡化；
- (c) 根據以服務經營權模式為沙中線項目融資，港鐵公司所支付的服務經營費的計算方法，以及沙中線非票務收入的處理方法；
- (d) 沙中線鐵路車站上蓋土地發展的規劃參數；

經辦人／部門

- (e) 沙中線安裝設施供乘客收聽數碼廣播；
- (f) 沙中線車站設置藝術品的預算費用；
- (g) 在沙中線車站提供公共洗手間設施；及
- (h) 區議會和市民就沙中線項目的設計及擬議設施提出的建議及政府當局對有關建議作出的回應。

(會後補註: 政府當局提供的補充資料(立法會CB(1)1434/11-12(01)號文件)已於2012年3月29日發出。)

7. 小組委員會委員同意舉行另一次會議，進一步討論沙中線項目的撥款申請。

(會後補註: 特別會議其後安排於2012年3月30日上午8時30分舉行。)

II 其他事項

8. 議事完畢，會議於上午10時43分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年8月20日

交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會
特別會議過程

日 期 : 2012年3月23日(星期五)
 時 間 : 上午8時30分
 地 點 : 立法會綜合大樓會議室2

時間	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 沙田至中環線項目的撥款申請			
000210 – 002400	主席 政府當局 港鐵公司	政府當局及香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")作出簡介及電腦投影片陳述(立法會CB(1)1326/11-12(01)號文件)。	
002401 – 003226	主席 黃成智議員 政府當局	<p>黃成智議員關注沙田至中環線(下稱"沙中線")建造費用高企，以及港鐵公司會否透過加價將建造費用轉嫁乘客。他亦問及有否空間進一步下調項目管理費用比率。</p> <p>政府當局的回應 ——</p> <p>(a) 沙中線全長17公里，共設10個站，項目規模甚為龐大。在10個車站中，6個是轉線車站。該項目極為複雜，大部分工程將穿越市區多個人口稠密的地區，亦涉及多項重置和改善工程；</p> <p>(b) 自2007年起建造價格急升。沙中線的最新建造價格預算反映2007至2011年間工程費用整體上漲約47%；</p> <p>(c) 項目管理費用主要用作支付工作人員的薪酬。沙中線項目在施工期間須要投入大量駐工地人員(高峰期需要超過1 000人)，負責地盤施工監管和管理為數超過100份合約；及</p> <p>(d) 政府當局委聘的獨立顧問認為項目管理費用比率合理。政府當局答允就項目管理費用的計算方法提供補充</p>	政府當局／港鐵公司需提供資料(會議紀要第6段)

時間	發言者	主題	需要採取的行動
		資料。	
003227 – 004005	主席 李慧琼議員 政府當局	<p>李慧琼議員申報利益並詢問 ——</p> <p>(a) 能否將紅磡至金鐘段建造工程的竣工日期提前至2018年；</p> <p>(b) 能否在馬頭圍站加建行人隧道接駁到土瓜灣道以東；及</p> <p>(c) 能否進一步下調項目管理費用比率。</p> <p>政府當局的回應 ——</p> <p>(a) 由於紅磡至金鐘段涉及過海段，建造工程較為複雜。沙中線的建造工程亦需要配合其他大型基建工程(中環灣仔繞道及灣仔發展計劃第二期)的時間表，以減少工地和填海的範圍。因此，提前目標竣工日期的空間不大；</p> <p>(b) 從交通的角度來看，在馬頭圍站加建行人隧道接駁到土瓜灣道以東，既可減少人車爭路，又可加強交通安全。然而，建造行人隧道須封閉附近部分主要道路，對區內交通及地面商鋪構成嚴重影響。當局會在沙中線動工後，就擬建隧道作進一步研究和諮詢；及</p> <p>(c) 獨立顧問在估算項目管理費總額時，評估了地盤施工監管和管理方面實際需要的人力資源。項目管理費用的詳細分項數字如下 ——</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) 施工監管所投入的人員 — 80%； (ii) 合約管理和支援所投入的人員 — 15%；及 (iii) 其他支援所投入的人員 — 5%。 	
004006 – 004554	主席 林健鋒議員 政府當局	林健鋒議員申報利益、發表意見及提問 ——	

時間	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(a) 沙中線應盡快動工，否則可能因為通脹令建造費用上升；</p> <p>(b) 在人口密集的舊區施工時，應採取所需措施，減低對居民造成的滋擾；及</p> <p>(c) 設計改動的詳細分項資料。</p> <p>政府當局的回應 ——</p> <p>(a) 雖然在2007至2011年間工程費用整體上漲約47%，但經過小心控制成本，包括在設計過程中致力優化並精簡設計，沙中線整項工程的總建造費用約為650億元；及</p> <p>(b) 設計改動的詳細分項資料載於相關的工務小組委員會文件擬稿附件9。</p>	
004555 – 005440	主席 李鳳英議員 政府當局 港鐵公司	<p>李鳳英議員的意見 ——</p> <p>(a) 港鐵公司應改善車站設施、列車班次及車站大堂過於擠迫的情況；及</p> <p>(b) 港鐵公司為沙中線項目招聘員工時，應優先聘用本地工人。此外，應考慮在工程合約中具體訂明有關條款，並應為本地工人提供足夠培訓。</p> <p>政府當局及港鐵公司的回應 ——</p> <p>(a) 沙中線開通後，將會形成兩條策略性鐵路走廊，分別是"東西走廊"和"南北走廊"，協助分流乘客流量。此外，亦會改善轉線車站的設施及加密列車班次；</p> <p>(b) 港鐵公司會採取措施，例如定期檢查及作出廣播，確保港鐵車站內人流暢順；及</p> <p>(c) 港鐵公司一直就本地工人的招聘及培訓事宜與工會、香港承建商協會及香港建造業議會緊密聯絡。港鐵公司現時僱用超過6 000名建築工人，當中大部分是本地工人。在沙中線施工</p>	

時間	發言者	主題	需要採取的行動
		的高峰期，港鐵公司將會僱用超過17 000名本地建築工人。此外，亦會在合約中訂明，所有承建商均須為年青工人提供所需培訓。	
005441 – 010403	主席 鄭家富議員 政府當局	<p>鄭家富議員建議，以累進制度計算項目管理費用，使建造費用越高，項目管理費用比率越低。將造價300億元工程的項目管理費用比率定於16.5%；500億元工程的比率定於10.5%；以及800億元工程的比率定於7.5%，實屬合理。</p> <p>政府當局回應時表示，將項目管理費用定為建造費用的某個固定百分比，並不切實可行。政府當局進一步解釋沙中線項目的複雜性和項目管理費用的計算方法。</p> <p>鄭議員要求政府當局提供補充資料，解釋進一步下調項目管理費用比率，對落實該項目所帶來的影響。</p>	政府當局／港鐵公司需提供資料(會議紀要第6段)
010404 – 011320	主席 何鍾泰議員 政府當局	<p>何鍾泰議員申報利益、發表意見及提問 —</p> <p>(a) 將沙中線與廣深港高速鐵路(下稱 "高鐵")香港段等其他鐵路項目的建造費用作一比較；及</p> <p>(b) 經濟內部回報率的計算方法。</p> <p>政府當局的回應 —</p> <p>(a) 當局曾參考建造價格的最新走勢。在2007至2011年間，車站／車廠／通風大樓、隧道、屋宇裝備及列車(機電系統)工程的價格分別增加約59%、26%、55%、及55%。工程費用整體上漲約47%；</p> <p>(b) 鑑於沙中線及高鐵項目的複雜程度和工程規模並不相同，不能將兩者的建造費用直接比較；及</p> <p>(c) 經濟內部回報率主要以乘客所節省的交通時間計算。</p>	

時間	發言者	主題	需要採取的行動
011321 – 012209	主席 劉慧卿議員 政府當局 港鐵公司	<p>劉慧卿議員的意見和提問 ——</p> <p>(a) 港鐵公司應改善鐵路服務，並應在沙中線車站提供公共洗手間、電台接收系統及無障礙設施。港鐵公司在女廁所提供的衛生設備，應符合最新的標準；</p> <p>(b) 項目管理費用比率應進一步下調。招標程序應具透明度，並且公平公正；及</p> <p>(c) 能否提供行人接駁設施，將顯徑邨商場與顯徑站連接起來。</p> <p>政府當局及港鐵公司的回應 ——</p> <p>(a) 政府當局向委員保證，招標程序符合世界貿易組織的有關規定；</p> <p>(b) 荃灣線的列車班次已經加密，並已作出彈性安排，在繁忙時段調配更多列車行走繁忙車站，為乘客提供服務；</p> <p>(c) 港鐵公司與相關服務營辦商曾在鐵路網絡進行數碼廣播的測試，但測試結果並不理想。港鐵公司會繼續進行有關的測試和研究；</p> <p>(d) 在設計行人接駁設施時，需要考慮多項客觀因素，包括交通狀況、現有的行人網絡、人流和地理環境等因素。顯徑邨商場與顯徑站之間已設有路面行人通道和過路設施；及</p> <p>(e) 沙中線車站將設有公共洗手間，亦會考慮改善女廁的衛生設備。</p>	
012210 – 012950	主席 甘乃威議員 政府當局	<p>甘乃威議員的提問 ——</p> <p>(a) 區議會及市民就沙中線項目提出的建議，以及服務經營費的計算方法；</p> <p>(b) 為清晰起見，政府當局應考慮將沙中線易名為"沙田至金鐘線"；及</p>	政府當局／港鐵公司需提供資料(會議紀要第6段)

時間	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(c) 沙中線乘客能否轉乘啟德發展區內擬建的單軌列車。</p> <p>政府當局的回應 ——</p> <p>(a) 沙中線的名稱已廣為市民接受；</p> <p>(b) 沙中線開通後的整個鐵路網絡的收入減去未有沙中線前的整個鐵路網絡收入為沙中線總收入，以此為沙中線的收入基礎，計算服務經營費。根據營運協議，沙中線利潤的90%會支付予九廣鐵路公司，剩餘的10%會作為港鐵公司管理沙中線所收的費用。在50年的經營期內，服務經營費估計約為880億元；</p> <p>(c) 沙中線啟德站附近已預留地方興建轉乘設施，連接日後的單軌列車車站。</p>	
012951 – 013604	主席 王國興議員 政府當局	<p>王國興議員詢問沙中線建造費用高企會否影響票價。他亦問及港鐵公司從沙中線車站上蓋土地發展所得利潤。</p> <p>政府當局的回應 ——</p> <p>(a) 現時已設有既定的票價調整機制，建造費用不會影響票價水平；及</p> <p>(b) 政府當局答允就沙中線鐵路車站上蓋土地發展的規劃參數提供資料。</p>	政府當局／港鐵公司需提供資料(會議紀要第6段)
013605 – 014340	主席 陳偉業議員 政府當局	<p>陳偉業議員對採用服務經營權模式表示關注，認為可能會窒礙競爭，亦令沙中線建造費用高企。他詢問在沙中線車站設置藝術品的預算費用。</p> <p>政府當局回應時表示，透過公開招標程序將可確保有競爭，並答允提供在沙中線車站設置藝術品的資料。</p>	政府當局／港鐵公司需提供資料(會議紀要第6段)
014341 – 015144	主席 葉偉明議員 政府當局	<p>葉偉明議員的意見及提問 ——</p> <p>(a) 鑑於港鐵公司所賺取的豐厚利潤和在沙中線開通後預計可得的利潤，港</p>	

時間	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>鐵公司應自願下調項目管理費用比率；及</p> <p>(b) 港鐵公司應增加車站的女廁設施，同時改善車站大堂的擠迫情況。</p> <p>政府當局的回應 ——</p> <p>(a) 新車站將設有公共洗手間，亦會考慮增加女廁設施；及</p> <p>(b) 當局進一步解釋項目管理費用比率及現時服務經營權下服務經營費的計算機制。</p>	
015145 – 015845	主席 陳淑莊議員 政府當局	<p>陳淑莊議員的提問 ——</p> <p>(a) 因為沙中線建造工程而砍伐的樹木會否重用；及</p> <p>(b) 有關的暗渠重置工程會否影響菲林明道及分域碼頭街的交通情況。</p> <p>政府當局的回應 ——</p> <p>(a) 砍伐的樹木可切削成覆蓋物，放置在花槽上；及</p> <p>(b) 在重置暗渠期間，當局會使用灣仔發展計劃第二期所得土地及重置灣仔北公共運輸交匯處，在菲林明道及分域碼頭街進行交通改道措施。</p>	
015846 – 020553	主席 劉江華議員 政府當局	<p>劉江華議員關注項目管理費用比率高企，及東鐵線以9卡車廂列車取代12卡車廂列車後對東鐵線載客量的影響。</p> <p>政府當局及港鐵公司解釋，使用9卡車廂列車後，列車班次將會加密，因此，整體載客量不會受到影響。未來人口增長及過境乘客的預期增長已考慮在內。沙中線開通後，約有23%東鐵線和馬鞍山線乘客，會採用"東西走廊"前往九龍東和香港東，此有助分流東鐵線的乘客流量。</p>	政府當局／港鐵公司需提供資料(會議紀要第6段)

時間	發言者	主題	需要採取的行動
		劉議員詢問大圍站以北路段的列車載客量能否符合乘客需求。政府當局／港鐵公司答允提供補充資料。	
020554 – 021308	主席 梁國雄議員 政府當局	政府當局回應梁國雄議員的查詢時表示，當局已就沙中線項目充分諮詢公眾，包括在各區進行巡迴展覽。	
021309 – 021745	主席 陳偉業議員 黃成智議員 劉慧卿議員 劉江華議員	黃成智議員要求政府當局提供補充資料，述明從沙中線所得的非票務收入，例如車站店鋪的租金收入。 委員同意舉行另一次會議，討論沙中線的撥款申請。	政府當局／港鐵公司需提供資料(會議紀要第6段)

立法會秘書處
議會事務部1
2012年8月20日