

討論文件

2012年5月18日

立法會交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會

我們未來的鐵路
第一階段公眾參與活動

經立法會財務委員會於2011年1月14日批准撥款，政府於2011年3月委託顧問展開研究，以檢討及修訂香港的鐵路發展策略。我們於2012年4月20日發表「我們未來的鐵路」諮詢文件，展開為期三個月的第一階段公眾參與活動，以收集市民對長遠鐵路發展的意見。

研究目的

2. 政府在2000年5月發表《鐵路發展策略2000》，落實讓鐵路成為客運系統骨幹的政策。目前，我們正同時全速推展五個鐵路項目¹，並將在2014至2020年期間相繼建成。屆時，香港鐵路的總長度將增至超過270公里，設有99個鐵路站及68個輕鐵站，覆蓋本地逾七成人口居住的地區。整體而言，鐵路網絡大致足夠應付中長期的運輸需求。

3. 鐵路項目涉及龐大公帑投資，對社會、民生及經濟發展影響深遠，社會人士往往有不同的意見及建議，需要謹慎周詳的規劃，從醞釀、構思、詳細設計到實際興建以至完成，一個鐵路項目往往需時十數年甚至更長時間。社會上也有不少聲音，要求政府定期展開長遠整體鐵路規劃，以配合城市發展和土地規劃。

4. 因此，雖然上述五個新建鐵路項目將於2014至2020年

¹ 西港島線、廣深港高速鐵路香港段、南港島線（東段）及觀塘線延線經已於2009至2011年陸續動工，預期沙田至中環線將於今年年中動工。

期間才悉數完工，我們認為應以前瞻性的目光，早日檢討及修訂現有鐵路發展策略，制定長遠鐵路發展藍圖，讓公眾盡早參與討論及規劃。是次檢討研究約需時 24 個月。我們會在這段時間進行公眾諮詢，凝聚社會共識，以便未來政府可以按最新規劃情況和公眾意見，決定未來鐵路發展藍圖。

5. 同樣重要的是，我們須適時預留鐵路走廊和鐵路設施所需的用地，確保未來可因應社會實際需要、相關地區的發展步伐，適時啟動個別鐵路項目的規劃和設計工作，避免其他發展計劃先佔用土地而窒礙新鐵路項目的推展。這可確保妥善融合鐵路發展和地區及基建設施的規劃，令兩者互相配合，達至最理想的規劃效益。

6. 需要注意的是，顧問現階段歸納出的大型跨區鐵路走廊，乃初步研究後認為值得公眾深入討論的概念性方案，旨在收集市民對這些大型跨區鐵路走廊的初步意見，並不代表政府或顧問已經建議或推薦興建有關項目。顧問會在往後的研究工作，就較為可取的方案進行進一步研究及具體效益分析，以探討其技術可行性和是否具有足夠的社會及經濟效益。

研究方式

7. 整項研究分兩階段進行，務求在顧問研究完成後可提出合乎效益和切合社會需要的新鐵路發展藍圖。

第一階段：大型跨區鐵路走廊

- a) 進行運輸需求預測：審視最新的規劃資料，因應香港各個地區的發展潛力和需要，分析本地長遠的運輸需求，以預測主要增長點；
- b) 探討服務重點發展地區的大型跨區鐵路走廊：按以上的需求預測，初步探討重點發展地區對新的

大型跨區鐵路走廊的需求，加強有關地區和重要基礎設施的鐵路覆蓋；

- c) **公眾諮詢**：就未來重點發展地區的大型跨區鐵路走廊的初步構思和概念性方案諮詢公眾，讓市民盡早參與討論和規劃；

第二階段：地區性優化方案

- d) **研究及整合鐵路網絡**：歸納收集得來的公眾意見後，進一步研究各個大型跨區鐵路走廊的概念性方案，並與現有鐵路網絡整合，為香港整體整合一個更具效益的鐵路發展架構；
- e) **探討地區性優化方案**：預測鐵路網絡客流量，評估可能出現的樽頸位置。顧問主要會研究地區性優化方案，尤其在市區的鐵路服務（如加建平衡路線、興建延線或支線、新增車站等），以增加網絡的負載能力和減少路面接駁的需要；及
- f) **公眾諮詢**：就整合後的鐵路網絡及地區性優化方案諮詢公眾。在吸納公眾意見後，進一步優化藍圖。

8. 顧問在過去近一年所研究的不同鐵路構思包括原來《鐵路發展策略2000》提出而未落實的構思、政府提出的構思、民間提出的構思。在第一階段的公眾參與，顧問認為當中的港深西部快速軌道、北環線及屯門至荃灣沿海鐵路（屯荃鐵路）三個大型跨區鐵路走廊，值得社會進一步討論，但不代表顧問建議興建有關鐵路。

公眾參與

9. 第一階段公眾參與活動由 2012 年 4 月 20 日開始，至

2012年7月21日結束，期間會在各區舉辦巡迴展覽和公眾論壇等活動。相關的諮詢文件、展覽及論壇的時間和地點等資料，已上載於「我們未來的鐵路」專題網站（www.ourfuturerailway.hk）。市民亦可透過網站、電郵、傳真及郵寄等方式發表意見。在諮詢期內，我們亦會主動接觸立法會、區議會、鄉議局、交通諮詢委員會、學術界別及專業團體，以聆聽社會各界的意見。

結語

10. 請各議員備悉當局就《鐵路發展策略 2000》檢討及修訂的研究及諮詢工作，並就第一階段研究成果及大型跨區鐵路走廊提出意見。

運輸及房屋局

2012年5月