

二零一一年十二月五日  
資料文件

立法會衛生事務委員會與福利事務委員會  
為老年癡呆症長者及其照顧者提供的支援

**目的**

本文件旨在向委員簡介政府為支援患上老年癡呆症的長者及其照顧者所推行的措施。

**背景**

2. 香港與其他已發展地區一樣，正面對人口老化的挑戰，而因為老年癡呆症是長者最常見的疾病之一，老年癡呆症患者數目持續增加。政府明白患有老年癡呆症的長者和其照顧者在日常生活上有各式各樣的需要，為配合他們的需要，政府一直致力為老年癡呆症患者及其照顧者提供全面的醫療和照顧服務。透過跨專業和跨界別的團隊方式，食物及衛生局、勞工及福利局、衛生署、醫院管理局（醫管局）、社會福利署（社署）與其他相關團體一直緊密合作，為老年癡呆症患者提供各項服務計劃。

**醫療服務**

3. 現時，醫管局醫院精神科部門負責跟進約 10 700 名患有不同程度老年癡呆症的患者。在初期診斷時，醫生會首先確定患者所患老年癡呆症的程度。醫管局醫院的內科及精神科部門聯合為老年癡呆症患者提供多管齊下的評估及治療。根據病情的嚴重程度，患者會按情況獲轉介往專科門診接受老人科醫生及老人精神科醫生的跟進治療。醫療人員會制訂切合病人情況的個人治療方案，以便提供持續及有效的治療，並會因應每宗個案的情況為患者提供藥物、認知訓練、醫療評估及復康服務。

4. 我們認同在社區層面處理老年癡呆症患者的行為及心理問題的重要性。就此，醫管局透過提供病人教育及照顧者培訓，鼓勵病人自

強。醫管局亦按需要為老年癡呆症患者及其家人安排社會服務轉介，以期能在社區層面為他們提供全面的支援。

### **老人精神科外展服務**

5. 醫管局轄下社區老人評估小組和老人精神科外展服務隊，提供外展服務予居於安老院舍的患病長者，包括患上老年癡呆症的長者。服務包括制訂治療方案、監察患者的康復進展及覆診。外展服務隊亦定期就護理患上老年癡呆症的長者所需技巧為安老院舍的員工提供培訓。

6. 目前，醫管局轄下的社區老人評估小組，服務範圍擴及約 650 間安老院舍。老人精神科外展服務則涵蓋全港大部分受資助安老院舍及逾 200 間私營安老院舍。

### **藥物**

7. 近年，醫管局增加使用證實具臨床療效的抗老年癡呆症新藥，以改善患者的生活質素和延緩機能衰退。在二零零八／零九至二零一零／一一年度，獲醫管局處方抗老年癡呆症新藥的病人數目增加約 3 400 人。醫管局會繼續留意抗老年癡呆症新藥的開發，並透過既定機制檢討藥物的使用。

### **長期護理服務**

8. 政府致力加強為有長期護理需要的長者(包括老年癡呆症長者)所提供的支援。根據安老服務統一評估機制，長者如在長者健康及家居護理評估中被評為有中度或以上程度缺損，便符合資格獲得資助長期護理服務。評估範圍包括申請人各方面，例如他們應付日常生活方面的能力、身體機能、記憶力、溝通能力、行為情緒、健康問題、家居安全，以及照顧者支援是否足夠等。

9. 社署提供多項資助服務(包括社區照顧及支援服務，以及住宿照顧服務)，以照顧服務使用者的護理需要。服務是採用了綜合模式，確保能提供持續照顧。服務單位會因應長者的健康狀況和護理需要，為他們制定個人護理計劃，並定期檢討和更新計劃，以配合情況的轉變。尤其對老年癡呆症長者，社署推行了特別支援措施，有關措施闡述如下。

## 提供「照顧癡呆症患者補助金」

10. 社署向津助安老院舍、參與「改善買位計劃」的私營安老院舍、資助長者日間護理中心／單位提供「照顧癡呆症患者補助金」，讓院舍增聘專業人員(如職業治療師、護士及社工等)或購買相關專業服務，以照顧老年癡呆症長者和為他們舉辦訓練課程。

11. 正如行政長官在其二零一一至一二年《施政報告》中所公布，我們來年會進一步增加「照顧癡呆症患者補助金」的撥款額。

## 改善日間護理中心的空間標準

12. 社署明白到老年癡呆症長者的活動需要，因此已提高日間護理中心的空間標準。樓面面積得以增加，以設置多元感觀區，為老年癡呆症長者提供訓練。此外，物理治療室及飯廳／活動室的面積亦已增加。當局已由二零一零年十月起，在規劃新建及重置的中心時採用這個新的設施一覽表。至於現有的中心，社署會協助服務提供者取得新的或額外的處所，以符合改善後的空間標準，並會資助工程費用。

## 改善長者護理服務單位的設施

13. 社署已分配資源，改善安老院舍及長者日間護理中心／單位的設施，包括在二零零九年撥款超過 3,000 萬元購置離床警報器、防遊走系統及多元感觀治療設施等。

## 為老年癡呆症長者提供訓練

14. 現時各資助安老院舍和長者日間護理中心／單位均會為老年癡呆症長者提供針對老年癡呆症的訓練，包括認知訓練、記憶訓練、現實導向及懷緬治療等。這些服務單位的經營者亦會提供適當的環境，以盡量減輕可能對老年癡呆症長者造成的壓力(例如噪音或燈光)，以及提供適當的刺激訓練(例如指示牌)。

## 護理員的培訓

15. 社署為安老服務單位的專業人員和護理人員(包括護理員和家務助理員)舉辦定期培訓，加強他們對老年癡呆症的認識和提升他們照

顧老年癡呆症長者的技巧。這可讓他們更有效管理老年癡呆症長者的情緒及行為問題。社署計劃在二零一二至一三年度舉辦更多這類培訓課程。

16. 衛生署透過到訪安老院舍和日間護理中心／單位，為護理員舉辦培訓工作坊。培訓計劃由跨專業團隊提供支援，成員包括醫生、護士和專職醫療人員，內容涵蓋不同課題，例如辨識老年癡呆症的病徵、行為管理、處理照顧者的壓力和為患上老年癡呆症的長者安排活動的技巧。醫管局轄下的社區老人評估小組，會按需要為安老院舍員工提供照顧老年癡呆症宿友的培訓。

#### **為早發性老年癡呆症患者提供的服務**

17. 長期護理服務一般是為年滿 60 歲或以上的長者而設。至於患有早發性老年癡呆症的人士，可申請「綜合家居照顧服務」。此外，公立醫院及一些專科門診診所設有醫務社會服務，為任何年齡的病人(包括老年癡呆症患者)提供心理社交介入服務。此外，非政府機構和社區組織亦為老年癡呆症患者提供自負盈虧服務。第 18 至 22 段所述對照顧者的支援，亦適用於所有年齡老年癡呆症患者的照顧者。

#### **為照顧者提供的支援**

18. 政府充分明白照顧者在照顧家中長者方面所作的貢獻，因此我們已推行各項措施支援他們。

#### **為照顧者提供培訓**

19. 安老事務委員會、勞工及福利局和社署於二零零七年推出「護老培訓地區計劃」，以推廣基本護老知識。該計劃邀請各長者中心夥拍地區組織，舉辦護老培訓課程，內容包括照顧老年癡呆症長者的知識和技巧。截至二零一一年九月，共有 119 間長者中心參與計劃，並約有 8 000 名照顧者修畢課程。

20. 衛生署一直利用各種途徑，例如新聞簡報會、專訊、電話熱線和網頁，以及製作健康教育教材，包括單張和影像光碟等，在護理老年癡呆症患者的技巧方面提供專業意見，並解答照顧者常遇到的問題。衛生署亦會聯同非政府機構舉辦有關老年癡呆症的研討會、工作坊和健康講座，提供有關老年癡呆症護理的實用要訣。

## 暫託服務

21. 所有津助安老院舍和長者日間護理中心／單位，均分別為長者提供住宿及日間暫託服務，為照顧者提供紓緩。在二零一二年，我們會更妥善地使用偶然空置的宿位，尤其是 137 間「改善買位計劃」下私營安老院舍提供的宿位。新安排將有助增加暫託服務的供應及地區涵蓋範圍。

## 其他支援措施

22. 此外，全港 210 間長者中心、61 間日間護理中心及 85 支家居照顧服務隊伍一直有為老年癡呆症長者的照顧者提供各類支援服務，包括提供資訊及輔導服務、協助成立照顧者互助小組，以及提供及借出復康器材等，以紓緩他們的壓力。

## 公眾教育

### 教育其他服務機構

23. 衛生署透過不同方法，包括舉辦研討會和參加專題會議，在專業培訓方面作出支援。去年，該署為房屋署、入境事務處和香港鐵路公司的前線員工舉辦一系列研討會，講解老年癡呆症患者的徵狀和特殊需要。這些機構的前線員工在其工作地點可能會接觸到老年癡呆症患者，這類研討會因此備受前線員工歡迎。

### 公眾教育

24. 衛生署採用以實證為本的方針推行健康教育計劃，並曾研究老年癡呆症的患病率和對老年癡呆症的誤解。研究結果均透過新聞發布會公布，從而提高公眾對疾病的認識，以便能及早辨識疾病。

25. 衛生署亦已採取多項措施，並製作健康教材，加強公眾對老年癡呆症的關注、推廣有關老年癡呆症的護理服務和消除對病症的歧視。為了讓公眾在照顧患有老年癡呆症的長者方面能掌握更多的知識和技巧，長者健康服務網站備有「自助式健康自學／教材套」供市民免費下載。另一方面，醫管局已在其「智友站」網頁提供有關老年癡呆

症、醫療護理及社區資源的資料，以支援在社區內患有老年癡呆症人士的照顧者。

## **徵詢意見**

26. 請委員閱悉本文件的內容。

**食物及衛生局**

**勞工及福利局**

**衛生署**

**醫院管理局**

**社會福利署**

**二零一一年十一月**