

二零一二年四月十二日
討論文件

立法會 CB(2)1585/11-12(03)號文件

立法會福利事務委員會

支援邊緣青少年的措施

目的

本文件旨在向委員闡述當局為支援邊緣青少年而推行的措施。

背景

2. 為滿足青少年不斷轉變的需要，社會福利署（社署）一直採用全人及綜合的服務模式，協助和鼓勵青少年成為社會上成熟、有責任感和有貢獻的一份子。社署向非政府機構提供恆常津助，以便他們為青少年提供一系列預防、發展及補救的服務。為了更妥善應付各種迫切的青少年問題（包括童黨、吸毒、校園欺凌及與互聯網有關的問題），社署近年已加強現有服務及推出新措施，以防止青少年誤入歧途，並引導他們建立更正面的生活方式。

支援邊緣青少年的策略方向

3. 社署致力透過一系列服務培育及支援邊緣青少年。及早識別和介入、適時支援、引導邊緣青少年重返正途及跨界別合作，均是服務策略方向。

及早識別和介入

加強學校社會工作服務

4. 社署由二零零零至零一學年起推行「一校一社工」政策。在二零一一年九月，社署向 34 間非政府機構增撥資源，透過提供共 96 個額外的學校社會工作者（學校社工）職位，即增加百分之二十人手，以加強中學的社會工作服務，協助預防和處理學生吸毒及其他相關的問題。截至二零一二年三月底，共有 574 名學校社工為 478 間中學提供服務。學校社

工透過與學校職員及有關的學生家長合作，幫助在學業、社交及情緒上有問題的學生解決困難，使他們能充分把握學習機會。學校社工亦會舉辦小組及活動，鼓勵家長參與，加強親子關係及提升他們為人父母的技巧，這些都是協助高危學生持續積極改變及健康發展的重要元素。

推行網上青年外展試驗計劃

5. 鑑於兒童及青少年使用互聯網的情況非常普及，主流服務難以接觸這群趨向隱蔽並可能成為邊緣青少年的服務對象，而相對於其他介入方法，他們較願意接受網上服務。社署在獎券基金的撥款資助下，委託了三間非政府機構，由二零一一年八月起各推行為期三年的網上青年外展試驗計劃。三個試驗計劃採取多層面的介入策略，即預防、發展、支援及補救層面，利用電子郵件、短訊、MSN、ICQ、網誌、電子學習平台、社交網站 Facebook 及網上遊戲等各種網上途徑，主動接觸青少年，特別是邊緣或隱蔽青年，以及那些在網上參與援交及網上欺凌等偏差行為的青少年。經評估需要跟進服務的青少年，將會被轉介接受現有的主流社會服務，以便發揮更佳的服務協同效應。

6. 社署亦同時委託香港大學香港賽馬會防止自殺研究中心進行評估研究，有系統地評估這些試驗計劃的可行性、成效及成本效益，並就網上青少年工作日後的發展路向提出建議。這項研究將於二零一四年年底或之前完成。

適時支援

加強外展社會工作服務

7. 為補足以中心為本的服務，外展社會工作服務透過主動接觸青少年（特別是邊緣青少年），為他們提供適時支援。目前全港共有 16 支地區青少年外展社會工作隊（外展隊），旨在識別和接觸未能融入一般社會制度及易受不良份子影響的青少年，以預防他們的行為進一步惡化，灌輸更正面生活方式，使他們有能力克服困難，發展潛能，以及促使建立正面的社會價值觀和態度。11 間營運外展隊的非政府機構已分別在二零零八年及二零一零年獲提供額外經常資源，以應付青少年日趨嚴重的吸食問題。社工的總數已由二零零七至

零八年度的 160 人增至二零一一至一二年度的 192 人，增幅為百分之二十。

8. 為加強邊緣青少年服務，18 間指定的綜合青少年服務中心自二零零一年起已提供青少年深宵外展服務隊，由晚上十時至翌日早上六時為夜間在外流連的青少年提供服務。這 18 支深宵外展服務隊前往青少年在深宵聚集的熱點，即場提供危機介入。深宵外展隊已分別於二零零五年及二零零八年獲提供額外經常資源，以加強對邊緣青少年的支援。深宵外展服務隊的社工總數，已由二零零七至零八年度的 98 人增至二零一一至一二年度的 116 人，增幅為百分之十八。

增設青少年外展隊

9. 為處理日趨嚴重的童黨問題，社署計劃在將軍澳、馬鞍山及東涌各增設一支青少年外展隊，以接觸更多邊緣青少年、提供輔導及協助他們接受主流服務。社署會透過邀請建議書，委託非政府機構在二零一二至一三年度的下半年營運這些新設的隊伍。非政府機構可靈活建議新的服務模式，包括服務時間，以加強服務連繫和協同效應，從而配合特定地區的需要。

引導青少年重返正途

增設濫用精神藥物者輔導中心

10. 濫用精神藥物者輔導中心（輔導中心）是以社區為本的服務單位，旨為慣性／間歇／有潛在危機吸食危害精神毒品人士及邊緣青少年提供輔導和協助，戒除毒癮和建立健康的生活模式。所提供的服務包括為吸食危害精神毒品人士及其家人提供輔導，以及為相關專業人員提供小組、禁毒教育活動及專業培訓。輔導中心的社工採取主動方法，前往吸食危害精神毒品的青少年經常流連熱點提供外展服務。

11. 針對日益嚴重的青少年吸毒問題，保安局已增撥資源予社署，在二零零八年十二月增設兩間輔導中心，以及在二零一零年十月再增設另外四間輔導中心，使全港的輔導中心數目增至 11 間，以加強地區層面上不同持份者的協作。為進一步加強禁毒工作，自二零零九年十月起，所有輔導中心

均獲新增資源，提供實地醫療支援服務。透過由註冊護士和社工組成的跨專業團隊，及於社區購買的醫療診症服務，輔導中心為有需要的人士提供身體檢查、毒品測試、動機式晤談及與毒品有關的診治，協助識別及鼓勵吸毒者和邊緣青少年及早接受康復服務，完成戒毒治療計劃。

加強社區支援服務計劃

12. 由非政府機構營辦並附設於綜合青少年服務中心的五支社區支援服務隊，為接受警司警誠的青少年提供援助。透過提供指導及輔導、治療小組、技巧訓練／教育小組、康樂活動及社區服務，社區支援服務隊協助青少年服務對象重新融入主流教育或工作，以及減低再次觸犯法例的機會。在二零零五至零六年度，這些社區支援服務隊首次獲撥款增加共 25 名社工，以加強對邊緣青少年的支援。此外，社署在二零零八年十月增撥資源，為每支社區支援服務隊各增加一名社工，以配合打擊青少年吸食問題及處理加強執法後預期增加的警司警誠個案。

加強感化服務先導計劃

13. 為配合保安局的禁毒政策，並因應由律政司司長領導的青少年毒品問題專責小組的建議，除現有為曾干犯與毒品罪行而被定罪的青少年提供的感化服務外，自二零零九年十月一日開始，社署在為九龍城裁判法院及觀塘裁判法院提供服務的兩個感化辦事處開展一項為期兩年的加強感化服務先導計劃（先導計劃）。先導計劃旨在為干犯與毒品有關罪案而被定罪的21歲以下而根據《罪犯感化條例》（第298章）被判接受感化監管的青少年，提供更加聚焦、有系統和深入的治療服務。先導計劃主要的服務包括：更頻密地進行會面及驗尿，以查證接受感化者的吸食情況；安排定期家訪及宵禁審查，以監察接受感化者的行為及其學業／就業表現，幫助他們展開有意義的生活。此外，先導計劃的另一目的，是加強法庭參與接受感化者的康復過程，包括索取更多有關接受感化者表現的進度報告，並且按情況給予指示。在二零一二至一三年度的預算，先導計劃已獲建議延續一年。社署會適時作出評估，以決定計劃的未來路向。

持續促進跨界別合作

14. 當局十分認同相關專業人士、政策局、政府部門及非政府機構需要合力應付青少年不斷轉變的需要。為促進和維持跨界別合作以支援邊緣青少年，在中央政策層面上，社署已成立邊緣青少年服務委員會，由社會福利署署長擔任主席，成員包括相關政策局／政府部門代表、諮詢機構代表、大專院校、教育界、青年代表及非政府機構。該委員會定期舉行會議，探討時下與青少年有關的問題及建議有效的措施，以應付青少年不斷轉變的需要。在地區層面上，社署亦已成立分區青少年服務地方委員會，加強社區相關持份者的協作並在共同努力下，促進探討時下青少年問題和制訂適切的介入策略。

徵詢意見

15. 請委員備悉為加強對邊緣青少年的支援而推行的措施，並就此發表意見。

勞工及福利局
社會福利署
二零一二年四月