

二〇一一年十月二十一日  
討論文件

## 立法會福利事務委員會

### 勞工及福利局 促進婦女福祉和權益的施政措施

#### 目的

行政長官在二〇一一年十月十二日發表其《二〇一一至一二年施政報告》。本文件闡述勞工及福利局(勞福局)為促進本港婦女福祉和權益而推行的措施。

#### 《二〇一一至一二年施政報告》及《施政綱領》

2. 在二〇一一至一二年度，政府將繼續與婦女事務委員會(婦委會)攜手合作，通過三管齊下的策略，即提供有利的環境、增強婦女能力和推行公眾教育，以促進婦女的福祉及權益。

#### **提供有利環境**

##### 性別觀點主流化

3. 性別觀點主流化是聯合國提倡的策略，旨在推動在決策過程中考慮兩性的需要和觀點，從而促進婦女權益和兩性平等，讓兩性可以同等享有並受惠於社會的資源和機會，以及充分發揮所長，貢獻社會。

4. 政府在婦委會的建議及協助下，已於不同政策及工作範疇推行性別觀點主流化。婦委會亦編製了一份性別觀點主流化檢視清單(檢視清單)，利用一系列簡單問題協助政府人員更有系統地應用性別觀點主流化。至今，政府已在超過 40 個特定工作範疇採用檢視清單。有關工作範疇載於附件。

5. 此外，不少決策局和部門的人員在其日常工作流程中，亦已採納性別觀點主流化的概念。已應用檢視清單或採納性別觀點主流化概念的例子包括—

- (a) **為家庭暴力受害人提供的服務和檢討前《家庭暴力條例》**——勞福局與社會福利署(社署)在檢討為家庭暴力受害人提供的服務時應用了檢視清單，並在多方面作出了改善，包括加強為家庭暴力受害人提供的庇護服務，讓 12 歲以上的男童在有需要時亦可跟隨母親一同入住庇護中心。社署和香港警務處(警方)亦為負責處理家庭暴力個案的前線社工、警員和其他相關專業人員加強培訓，以提升他們的性別意識和敏感度。

二〇一〇年六月，社署推行家庭暴力受害人支援計劃，加強為被虐配偶和兒童提供支援。在設計這項計劃時，社署及營辦計劃的非政府機構應用了檢視清單，並從性別角度充分考慮了受害人的需要。舉例來說，在合適的情況下，營辦計劃的非政府機構會委派與受害人相同性別的人員／義工，為受害人提供支援。受害人亦可獲得有關資訊，掌握可向法院申請的特別措施的資料，包括在必要時利用屏障遮蔽證人及以雙向閉路電視作供。參與這項計劃的人員／義工亦會接受培訓，以增強他們的性別敏感度和意識。

- (b) **鼓勵就業交通津貼計劃**——計劃的目的，是協助低收入住戶的在職人士減輕自家中往返工作地點的交通費負擔，並鼓勵他們持續就業。在制訂計劃的申請資格時，勞福局已充分考慮了兩性的觀點和需要。計劃向每月工作不足 72 小時但不少於 36 小時的人士提供半額津貼，讓從事兼職工作的婦女也可以受惠。
- (c) **公共設施供應及樓宇設施的設計**——考慮到女性如廁所需的時間一般較男性長，食物環境衛生署由二〇〇四年四月起在規劃該署轄下公廁設施時，將女廁和男廁的廁格比例由 1.5:1 增加至 2:1。

此外，在商場、電影院和公眾娛樂場所內提供的男性和女性衛生設備，是以有關處所的預計男性和女性使用人

數作為設計基準。屋宇署於二零零五年五月發出《認可人士及註冊結構工程師作業備考》，建議修訂用作估算這些處所內女性和男性人數的比例由法定的 1:1 提高至 1.25:1，從而提高女性衛生設施數目的標準。因應不同持份者的意見，以及參考了不同國家男性和女性衛生設備的標準，屋宇署計劃在上述 1.25:1 的比例的基礎上，再度提高商場、電影院和公眾娛樂場所內女性衛生設施的比例，為女性市民提供更大的方便。

另一方面，為確保日後在設計公共樓宇和設施時更能顧及兩性的需要和觀點，建築署將會在檢視部門有關工程管理的相關指引時，採用檢視清單。

- (d) **文康設施**——康樂及文化事務署(康文署)改善了其管理的文康設施，以滿足男女使用者的需要。舉例來說，現時康文署轄下 39 個公眾泳池中，已有 35 個設有家庭更衣室，並會適當地在新落成或現有的公眾泳池增設家庭更衣室。此外，除了現有 39 個設有母乳餵哺室的康樂和文化場地，康文署亦會繼續在新建及現有的康樂和文化場地適當地設置母乳餵哺室。
- (e) **添馬艦發展工程**——添馬艦發展工程包括政府總部大樓、立法會綜合大樓和休憩用地。在應用檢視清單後，工程將會盡可能照顧男女使用者不同的需要，例如提供餵哺母乳的設施，以及採用合適的建築物料(如不反光地板)，以回應女性使用者的關注。
- (f) **推廣母乳育嬰和在政府建築物及公眾場所增設育嬰設施**——食物及衛生局在二〇〇八年推展新措施，邀請建築署、衛生署、政府產業署、屋宇署及房屋署共同制訂「育嬰間設置指引」，以鼓勵在政府建築物及公眾地方加設合適的育嬰間設施。有關指引考慮到兩性的需要及觀點，例如在育嬰室使用中性形象而非女性形象的標誌，以表示男女均可進入使用。屋宇署亦已向私人機構發放該指引以供參考。
- (g) **政府宣傳工作**——政府新聞處已在其宣傳計劃採用檢視清單。承投政府外判製作宣傳品的機構或人士，必須

檢視所有為政府進行的宣傳工作，確保當中並無性別偏見或性別定型的成分。

- (h) **影視及娛樂事務管理處(影視處)宣傳及公眾教育活動**——影視處在展開宣傳及公眾教育活動，讓公眾更明白保障青少年免受淫褻及不雅物品影響的重要性時，採用了檢視清單。該處已確保其宣傳資料及信息不含性別偏見或性別定型成份。
- (i) **電力和氣體安全宣傳計劃**——機電工程署在制訂電力和氣體安全宣傳計劃時，採用了檢視清單。舉例來說，機電工程署在進行家居電力及氣體安全意識調查時，把收集所得的數據，按性別分開處理，以便能監察男性及女性的安全知識，並相應地制訂宣傳策略。由於留意到很多用戶均為女性，機電工程署採用不同渠道，例如在繁忙的公共地點及公共交通工具張貼和派發宣傳資料，並在以女性觀眾為主的電視節目進行宣傳等，務求更有效地向女性宣傳。
- (j) **採購制服和裝備**——警方在採購警務人員的制服和裝備時，採納了性別觀點主流化的概念，並分別諮詢男女警員的意見。考慮到男女體型有別和收集所得的意見，警方在制服和裝備的物料及設計上作出適當的改良，例如改善避彈衣的設計和採購有不同尺寸槍柄的手槍，以切合不同人員的需要。這不但有助加強前線警務人員的安全，亦有助提升警隊的整體工作效率。

事實上，除警方外，香港海關、入境事務處及香港消防處在為轄下人員購買制服及裝備時，亦採納了性別觀點主流化的概念或應用檢視清單，並取得相類似的正面效果。

- (k) **個人電腦中央基金**——社署在基金的營運工作上應用了檢視清單。除了繼續確保在審批過程中，所有殘疾申請人，不論男女，均得到同等待遇，社署亦通過本地媒體和邀請非政府機構參與等方法為基金進行宣傳，以更有效地將資訊發放予包括殘疾婦女在內的目標群體。通過這些措施，成功申請基金的女性比例由二〇〇三年的26.3%上升至二〇一〇年的28.5%。

- (l) **為成年囚犯提供職業培訓**——香港懲教署(懲教署)自二〇〇六年六月起為本地的成年囚犯開設全日制技術及商科職業培訓課程。有關課程初時屬試辦性質，只供男性囚犯報讀，但自二〇〇八年二月起，女性囚犯亦可參加課程。在發展培訓課程時，懲教署考慮兩性的不同需要，並進行調查以了解男性及女性囚犯在職業培訓方面的需要和傾向。該署亦採用兩性在就業市場的統計數字作為設計培訓課程的依據，並就男性囚犯及女性囚犯的培訓課程分別進行成效評估。
- (m) **制定為女性囚犯而設的重犯風險與更生需要計劃**——由於女性囚犯與男性囚犯的重犯風險及更生需要不甚相同，因此懲教署制訂了這項計劃，針對女性囚犯的特別風險及需要，以協助她們適應獄中的生活，並改變她們的犯罪行為。在設計這項計劃時，懲教署應用了檢視清單，以更有效地納入婦女的需要和觀點。此外，當局亦為員工安排了關於性別課題和如何有效落實合適的治療方法的培訓工作坊。
- (n) **推廣戒煙**——衛生署轄下的控煙辦公室開展了一項具性別焦點的推廣戒煙運動。這項應用了檢視清單的推廣運動，內容包括編製以特定性別為對象的小冊子，以及透過電視／電台／公共交通工具廣告進行推廣。宣傳資料亦經由提供婦女服務的非政府機構派發。自二〇一〇年年初起，香港吸煙與健康委員會推行了以防止婦女吸煙和鼓勵戒煙為目的的無煙女性運動，並進行一項研究調查，務求了解更多有關婦女吸煙的問題，並制訂有效的預防策略。
- (o) **急救服務**——醫療輔助隊自二〇〇五年起，在治理傷者時使用布簾或屏風，以保障傷者的私隱。此外，每個急救隊均有最少一名女性隊員，並會盡量安排由與傷者性別相同的隊員為傷者施行急救。
- (p) **入境事務處執法工作**——入境處在調派人員執行押解及搜查行動方面，採納了性別觀點主流化的概念。該處會確保由與涉案人士性別相同的入境處人員執行任

務。在出勤執法時，由於涉案人士可能包括男性和女性，故此調派的行動小組會包括男女組員。

- (q) **愛滋病預防工作**——衛生署在制訂預防愛滋病病毒感染及愛滋病策略時考慮了婦女的需要及觀點。在制訂二〇〇七至二〇一一年度的策略建議前，衛生署為數個與預防和治理愛滋病有關的主要社群(包括婦女與兒童，以及性工作者及其顧客)進行了社區評估及檢討，就預防愛滋病病毒感染有關的事宜收集他們的意見，並與各有關人士(包括婦委會及婦女團體)交流意見。此外，衛生署製作的宣傳及資料以及向公眾提供的服務均有注意到性別因素。該署會繼續在預防、控制和治理愛滋病病毒感染及愛滋病方面，採用性別觀點主流化的原則。
- (r) **村代表選舉**——民政事務總署在進行有關二〇一一年村代表選舉的宣傳活動時，應用了檢視清單。為鼓勵包括合資格的婦女登記成為選民，該署於二〇一〇年五月至七月期間進行宣傳運動。除了設立村代表選舉網站，及在報章、電視及電台發放廣告及在新界鄉村懸掛橫額張貼海報及告示外，該署亦在可能吸引更多女性觀眾的時段播放電視廣告。此外，該署與轄下的民政事務處亦致函新界各鄉事委員會及婦女團體，呼籲更多女性參與村代表選舉。民政事務總署亦曾發信給鄉議局作出呼籲，特別提到為兩性提供平等參與機會的重要性。
- (s) **二〇一一年人口普查**——政府統計處(統計處)於二〇一一年六月三十日至八月二日期間進行二〇一一年人口普查，以搜集香港人口社會經濟特徵的最新比較數字，並應用了檢視清單。統計處將性別觀點主流化的概念應用於問卷設計相關的宣傳活動、以及招聘及培訓約 18 000 名臨時外勤工作人員之中。例如，統計處曾廣泛徵詢各團體(包括婦委會)有關問卷的內容，以確保性別敏感的問題，例如「住戶戶主」的釋義會在問卷中以性別中立的方式表達，而在收集資料時亦會向受訪者清楚解釋有關概念。
- (t) **加強對少數族裔和內地新來港人士的支援服務**——民政事務總署就加強對少數族裔和內地新來港人士的支援

服務，包括以地區為本的融入社會計劃、期望管理計劃和大使計劃，諮詢了婦委會的意見。

以地區為本的融入社會計劃包括了為切合少數族裔和內地新來港女性特別需要而設的培訓課程，例如產後照料培訓、婦女健康講座、家庭照料工作坊、家居安全班和溝通技巧課程等。為了鼓勵更多少數族裔婦女參與培訓課程，部份課程安排在少數族裔婦女較願意出席或較感自在的學校和寺院舉行。此外，計劃亦成立了數個婦女互助小組，以加強少數族裔及內地新來港婦女群體之間的相互支持，以及擴闊她們的社交網絡。

民政事務總署已採納了婦委會的建議，在期望管理計劃的招標文件中包括了條款，要求投標者在計劃設計、實施、監察、評估和檢討計劃的過程中使用檢視清單，務求更具系統地考慮兩性的不同需要和角度。民政事務總署在大使計劃的招標文件中亦將會包括相同的條款。

6. 根據政府過去在使用檢視清單和推行性別觀點主流化概念的經驗，婦委會在諮詢持份者(包括婦女團體、性別課題聯絡人(聯絡人)和對性別課題有研究的學者)後，修訂了檢視清單。經修訂後的檢視清單已於二〇〇九至一〇年度起推行。有關清單將能更有效地協助政府人員在不同政策及工作範疇應用性別觀點主流化。

7. 此外，為協助促進政府內部推廣性別觀點主流化，我們自二〇〇三年起已在所有決策局和部門設立聯絡人網絡。我們現有 75 位聯絡人，其中 62 位屬首長級公務員，他們在所屬的決策局及部門擔任諮詢人，同時亦是推行性別觀點主流化的聯絡點，協助所屬機構人員增強對性別課題的認識及了解。我們不時與聯絡人會面並保持聯繫。因應他們的建議，我們編製了一份有關性別觀點主流化的資料單張，並於二〇〇九年一月設立了一個性別觀點主流化入門網站，作為分享資源和經驗的平台，協助加深所有公務員對這個概念的了解。該入門網站載有關於性別觀點主流化概念的資料和應用方法，並提供相關網站的連結。此外，入門網站亦列出了由聯絡人協助收集的超過 40 個不同政策或工作範疇曾應用性別觀點主流化的實例。其後，入門網站已上載於勞福

局的網站，以提升公眾人士就政府在推動性別觀點主流化工作方面的認識。

8. 我們亦會繼續為公務員提供培訓，增強他們對性別課題和性別觀點主流化概念的認識。至今，已有超過 5 200 名不同職系和職級的公務員接受了各類有關性別課題的課堂培訓。二〇一〇年六月，我們亦為聯絡人舉辦了培訓及交流會。我們亦與其他決策局及部門協作，安排為其轄下人員提供特設的課程。為進一步加強公務員的性別意識，我們亦按聯絡人的建議，於二〇一〇年三月推出關於性別觀念主流化及性別課題的網上培訓課程。這方面的工作會繼續進行。

9. 為了在社區推廣性別觀點主流化，婦委會於二〇〇八年末在區議會設立聯絡人網絡，全港 18 區區議會均已各自委派一名區議員出任聯絡人，藉以加強區議會及婦委會之間的溝通和合作。自區議會聯絡人網絡成立以來，婦委會已到訪過所有個區議會。區議會均作出正面回應，並承諾在合適的情況下在所屬地區支持有助婦女發展及提升婦女福祉的項目。油尖旺區議會、沙田區議會和元朗區議會已分別成立了婦女事務工作小組；荃灣區議會、西貢區議會、沙田區議會、油尖旺區議會及南區區議會在過去一年亦撥款舉辦與婦女或性別議題有關的活動。我們會繼續支持婦委會與區議會聯絡人緊密合作，推動在地區計劃及活動中納入性別觀點。我們亦會繼續與區議會及社區上其他持份者，分享政府在推行性別觀點主流化方面的經驗。

## **增強婦女能力**

### 自在人生自學計劃

10. 於二〇〇四年三月推出的自在人生自學計劃(自學計劃)，是婦委會在增強婦女能力方面的一項主要措施。自學計劃由香港公開大學、商業電台和近 70 個參與計劃的婦女團體和非政府機構合力推行。

11. 自學計劃是一項切合婦女需要和興趣的靈活學習計劃，授課形式包括電台廣播、面授及網上課程，並輔以自選學習活動。課程內容包括婦女領袖訓練、人際關係管理、個人理財、健康及其他實際日常生活問題。計劃自推出以來，鼓勵了不少背景和教育程度各異的婦女實行終身學習，提升個人能力。自二〇〇

四年至今，報讀課程人數累計超過 50 000 人次。此外，根據二〇一一年第二季進行的調查顯示，在調查進行前一年，約有 140 萬人通過電台收聽有關課程。從學員收集所得的意見顯示，他們均從計劃中獲益，除了對學習更感興趣外，對解決日常生活所遇到的問題亦更具信心和更有認識。此外，學員加強了溝通技巧，有助提升她們在家庭及工作崗位的人際關係。

12. 自學計劃起初以試辦形式運作。由於計劃在鼓勵婦女終身學習方面成效顯著，政府已由二〇〇七年三月起撥款資助續辦計劃，讓自學計劃的學費訂於相對低廉的水平，為婦女提供在負擔能力以內的學習機會。政府在二〇〇九至一〇年度撥款 2,000 萬元擴展該計劃，同時為有經濟困難的婦女提供學費減免。因此，自學計劃放寬了助學金計劃的資助範圍，除了綜合社會保障援助受助人外，低收入家庭的婦女也可受惠。自新的助學金計劃於二〇〇九年十一月推出至今，已有約 1 000 個助學金申請獲得批准。由二〇一二至一三年度開始，政府將每年向自學計劃撥款約 800 萬元，將計劃轉為常規項目。當中部分撥款將用於支持非政府組織開辦以英語及普通話授課的課程，方便少數族裔及新來港婦女報讀自學計劃。

### 婦女參與諮詢及法定組織

13. 婦委會一直與民政事務局緊密合作，推廣婦女參與諮詢及法定組織的工作。二〇〇四年，政府接納了婦委會的意見，在委任諮詢及法定組織成員方面訂下 25% 的性別基準為初步工作目標。在二〇一〇年初進行檢討後，政府採納了婦委會的意見，由二〇一〇年六月起把參與諮詢及法定組織的性別基準目標由 25% 提升至 30%。政府鼓勵各決策局和部門積極聯繫、物色和栽培有能力並願意參與諮詢及法定組織工作的婦女。除了去信婦女團體及專業機構外，婦委會亦與有關團體及機構會面，邀請他們鼓勵其女性成員向政府的《中央名冊資料庫》提供履歷，協助當局進一步增加諮詢及法定組織的女性成員。

### 推行公眾教育

14. 過去數年，政府與婦委會緊密合作，推行了多項公眾教育活動，務求消滅社會的性別成見和性別定型觀念，並提高公眾對性別相關課題的關注。這些活動包括公開論壇和研

討會、以增強婦女能力為題的電視特輯、提高市民對性別課題認識的電台特約節目、電視、電台宣傳短片和宣傳聲帶、宣傳海報、各類比賽，以及在每年三月八日舉辦的國際婦女節慶祝活動等。

15. 二〇一一年初，我們協助婦委會製作一輯以性別議題為題材的五分鐘資訊性電視特輯。於二〇一一年十月，婦委會亦會推出另一輯的半小時電視劇集，展示廿一世紀香港婦女的共同經歷。每一集的單元會描述某一年齡組別的婦女所共同面對的問題和挑戰，藉以提高社會人士對性別議題的關注。

### **《消除對婦女一切形式歧視公約》報告**

17. 《消除對婦女一切形式歧視公約》(《公約》)於一九九六年十月引入香港。香港特別行政區(香港特區)政府會在根據《公約》提交的第三次報告內匯報為實施《公約》的採取的行政、立法及其他措施。該報告會納入中華人民共和國根據《公約》提交的第七及第八次報告。

18. 在六月十四日至七月三十一日期間，我們就報告的綱要進行了公眾諮詢。婦委會亦於二〇一〇年六月三十日舉行了公眾諮詢會，讓有興趣的人士發表意見。有關綱要亦已在立法會政制事務委員會二〇一〇年七月十九日會議上討論，會上亦邀請了有興趣人士發表意見。有關意見經仔細考慮後，會適當地收納在香港特區的報告中，並會於聯合國在其網頁發表有關報告後向公眾發表。

勞工及福利局  
二〇一一年十月

已採用性別觀點主流化檢視清單的政策及工作範疇

政策／工作範疇	決策局／部門
<u>二〇〇二至〇三年度</u>	
1. 醫護改革	食物及衛生局 <sup>1</sup>
2. 改善長者家居及社區照顧服務	勞工及福利局 <sup>2</sup> 及社會福利署
3. 家庭教育服務	社會福利署
4. 中學學位分配	教育局 <sup>3</sup>
5. 區議會檢討	民政事務局及民政事務總署
<u>二〇〇三至〇四年度</u>	
6. 社區資訊科技教育	商務及經濟發展局 <sup>4</sup> 、政府資訊科技總監辦公室、民政事務總署及社會福利署
7. 檢討諮詢及法定組織的委任政策	民政事務局
8. 公共樓宇設施的設計	建築署
<u>二〇〇四至〇五年度</u>	
9. 檢討《建築物(衛生設備標準、水管裝置、排水工程及廁所)規例》－檢討為女性提供的衛生設備	發展局 <sup>5</sup> 及屋宇署
10. 提供公廁設施	食物環境衛生署

<sup>1</sup> 前衛生福利及食物局

<sup>2</sup> 前衛生福利及食物局

<sup>3</sup> 前教育署及教育統籌局

<sup>4</sup> 前工商及科技局

<sup>5</sup> 前房屋及規劃地政局

政策／工作範疇	決策局／部門
11. 大型宣傳活動及小型宣傳計劃	政府新聞處
12. 檢討電訊管理局諮詢委員會的成員組合	電訊管理局
13. 消費者教育活動	同上
14. 電力和氣體安全宣傳計劃	機電工程署
<u>二〇〇五至〇六年度</u>	
15. 二〇〇六年中期人口統計	政府統計處
16. 兒童身心全面發展服務	勞工及福利局 <sup>6</sup> 、教育局 <sup>7</sup> 、衛生署、社會福利署及醫院管理局
17. 兒童及青少年精神健康社區支援計劃	勞工及福利局 <sup>8</sup> 及社會福利署
18. 在醫院以外提供的療養服務	同上
19. 打擊家庭暴力和檢討《家庭暴力條例》	同上
<u>二〇〇六至〇七年度</u>	
20. 地方行政：加強區議會及民政事務專員的角色	民政事務總署
21. 日間社區康復服務	社會福利署
22. 為性暴力受害人提供的服務檢討	同上
23. 多功能危機介入及支援中心的工作	同上

<sup>6</sup> 前衛生福利及食物局

<sup>7</sup> 前教育統籌局

<sup>8</sup> 前衛生福利及食物局

政策／工作範疇	決策局／部門
24. 《淫褻及不雅物品管制條例》的宣傳及教育活動	影視及娛樂事務管理處
<u>二〇〇七至〇八年度</u> 25. 資歷架構 26. 人才發展計劃 27. 愛滋病預防工作 28. 推廣母乳餵哺，並在政府建築物及公眾地方增設育嬰設施	教育局 勞工及福利局及僱員再培訓局 衛生署 食物及衛生局
<u>二〇〇八至〇九年度</u> 29. 婦女健康護理服務 30. 街市設施	衛生署 食物環境衛生署
<u>二〇〇九至一〇年度</u> 31. 家庭暴力受害人支援計劃 32. 村代表選舉 33. 檢討有關工程管理的指引 34. 制服採購及設計	社會福利署 民政事務總署 建築署 消防處
<u>二〇一〇至一一年度</u> 35. 推廣戒煙 36. 在環境保護署轄下建築物推行的簡易心臟去顫器試驗計劃 37. 制定為女性囚犯而設的重犯風險與更生需要計劃 38. 知識產權推廣 39. 區域交通控制中心輪值表的編排	衛生署 環境保護署 香港懲教署 知識產權署 運輸署

政策／工作範疇	決策局／部門
<u>二〇一一至一二年度</u> 40. 鼓勵就業交通津貼計劃 41. 二〇一一年人口普查 42. 二〇一一年交通習慣調查 43. 加強對少數族裔和內地新來港人士的支援服務	勞工及福利局 香港統計處 運輸署 民政事務總署