

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)2799/11-12號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/1/10

福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會 第八次會議紀要

日期 : 2012年2月21日(星期二)
時間 : 上午10時45分
地點 : 立法會綜合大樓會議室3

出席委員 : 張國柱議員(主席)
李卓人議員
譚耀宗議員, GBS, JP
李鳳英議員, SBS, JP
湯家驛議員, SC
梁家傑議員, SC
梁國雄議員

缺席委員 : 梁耀忠議員
黃成智議員
葉偉明議員, MH

出席公職人員 : 議程第I項

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4
陳蔡寶珍女士

勞工及福利局助理秘書長(福利)4B
勞俊衡先生

財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)3
黃國玲女士

應邀出席者 : 議程第I項

香港社會保障學會

執行委員
鄒幸彤小姐

執行委員
張文進先生

研究員
鍾劍華博士

研究員
莫泰基博士

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
馬淑霞小姐

列席職員 : 高級議會秘書(2)5
林偉怡女士

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

經辦人／部門

I. 與團體及政府當局會晤

[立法會 CB(2)1903/10-11(01)、
CB(2)2350/10-11(01)、CB(2)2511/10-11(01)至
(02)、CB(2)1081/11-12(01)及
CB(2)1206/11-12(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於附件)。

2. 小組委員會聽取香港社會保障學會(下稱
"社保學會")陳述其倡議的全民退休保障計劃。有關
建議由兩層組成，現將重點臚列如下 —

(a) 無須通過資產入息審查的第一層全民養老金計劃：

- (i) 所有65歲或以上香港永久性居民均有資格參加該計劃。每月津貼金額會根據相當於上一年度全港平均每月工資20%的工資替代率釐定，預計在計劃實施後，2014年的金額將為3,800元；
- (ii) 在擬議計劃下，政府、僱主及僱員三方須共同供款。值得注意的是，僱主須作出相當於僱員每月入息6%的供款，而僱員作出相當於其每月入息2%的供款(受限於最低入息水平，相當於平均每月工資的50%)。至於自僱人士，則須作出相當於其每月入息4%的供款(受限於最低入息水平，相當於平均每月工資的兩倍或以上)。政府須作出相當於僱員入息4%的供款；及
- (iii) 在有需要長者均獲編配免費公屋單位的假設上，綜合社會保障援助長者受助人的現有高齡津貼及綜緩標準金將被全民養老金計劃取代；

(b) 第二層中央公積金：

- (i) 中央公積金將由政府管理，透過對現行強制性公積金(下稱"強積金")制度的運作採取一些優化措施，例如基金提供2%的最低保證實質回報率，以改善退休保障制度；及
- (ii) 雖然參加此計劃屬自願性質，但就業人士和非受僱人士均可參加。僱主會作出與其僱員所作供款相等的配對供款。

3. 部分委員察悉，第一層全民養老金計劃無意就政府、僱主及僱員所作的供款加設最高入息限額；他們關注到，高收入人士和僱主會強烈反對此項建議。社保學會指出，在該計劃下，僱員和僱主的供款率分別為2%和6%，加上在第二層中央公積金下僱員和僱主的5%供款率，便相當於在其他亞洲國家僱主和僱員向全民退休基金作出的供款(平均分別為僱員入息的11%和7%)。同樣值得注意的是，僱主作出相當於僱員入息6%的供款，對僱主產生的財政影響輕微，因為勞工成本僅佔總經營成本的20%至30%。

4. 對於部分委員關注到政府當局對實施無須通過資產入息審查的全民退休保障制度有所保留，社保學會強調，鑑於本港入息差距不斷擴大，加上人口老化所帶來的挑戰，政府當局有責任推動財富再分配，以確保所有長者可在晚年安享財政穩健的生活。社保學會倡議的劃一金額第一層全民養老金計劃，由僱員、僱主及政府三方共同供款，將會發揮財富再分配的作用，而且與在財政上完全由一般撥備資助、無須供款但須通過資產入息審查的計劃相比，更可持續運作。

5. 社保學會回應委員對第一層全民養老金計劃的可持續性的關注時表示，政府當局有迫切需要在老人供養率仍然相對較低的時候推行全民退休保障制度。隨着以這一代就業人口的供款支付養老金後的盈餘累積起來，倘若其擬議計劃在2014年實施，估計該計劃到了2039年仍可持續運作，屆時65歲或以上的人口會上升至249萬。社保學會促請政府當局在2012年就退休保障開展諮詢工作，以期在社會上凝聚共識，以便在2013年引入相關法例，讓全民退休保障制度最遲可於2014年實施。

6. 為利便評估其退休保障模式的可行性和可持續性，社保學會表示會擬備一份列表，以便政府當局提供統計數據，特別是2039年後各年的未來人口結構推算。政府當局答應會在切實可行的範圍內盡量提供所需數據。

經辦人／部門

(會後補註：社保學會提供的所需統計數據
列表及政府當局的回覆已分別於2012年
3月15日及4月27日隨立法會
CB(2)1279/11-12及CB(2)1845/11-12號
文件送交委員。)

II. 下次會議日期

7. 主席提醒委員，小組委員會將於2012年3月16日舉行下次會議，聽取公民黨簡介其倡議的退休保障模式。

8. 議事完畢，會議於下午12時12分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2012年9月19日

附件

退休保障事宜小組委員會第八次會議過程

日期：2012年2月21日(星期二)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 與團體及政府當局會晤			
000059 - 000425	主席	致序辭	
000426 - 001452	香港社會保障學會 (下稱"社保學會") 主席	社保學會陳述擬議的全民退休保障計劃，詳情載於其意見書及電腦投影片簡介資料[立法會CB(2)1081/11-12(01)及CB(2)1206/11-12(01)號文件]。	
001453 - 002712	政府當局 主席 社保學會	<p>政府當局表示對推行無須通過資產入息審查的全民退休保障制度有所保留；政府當局詢問，在擬議計劃第二層下對現行強制性公積金(下稱"強積金")制度有何優化措施，以及與現時單身長者領取的每月約4,600元綜合社會保障援助(下稱"綜援")金額相比，每月3,800元的退休津貼金額是否足以應付長者的需要(如果無須通過資產入息審查的第一層全民養老金計劃在2014年實施)。</p> <p>社保學會回應時表示 ——</p> <p>(a) 按其建議設立的第二層中央公積金，將由政府管理，透過對現行強積金制度的運作採取一些優化措施，例如基金提供最低保證實質回報率，以改善退休保障制度。參加第二層計劃屬自願性質；</p> <p>(b) 綜援計劃只為約五分之一的65歲或以上長者提供安全網。政府當局有迫切需要實施全民退休保障計劃，以應付人口老化所帶來的挑戰，讓所有長者可在晚年安享財政穩健的生活；及</p>	

		(c) 目前，領取綜援的單身長者獲發最高1,335元的租金津貼，以應付住宿開支。社保學會建議，在擬議計劃第一層，有需要的長者應獲配免費公屋單位。	
002713 - 003542	梁家傑議員 主席 社保學會	<p>梁家傑議員詢問，非從事經濟活動的人士可否參加第二層中央公積金，以及參加者及其僱主的供款率為何。</p> <p>社保學會表示，設立擬議第二層中央公積金，旨在為就業人口提供現行強積金制度以外的選擇。社保學會建議，就業人士和非受僱人士均可參與此計劃，以獲享2%的最低保證實質回報率。僱主亦會作出與其僱員所作供款相等的配對供款。</p> <p>對於梁家傑議員關注到政府當局對實施無須通過資產入息審查的全民退休保障制度有所保留，社保學會回應時表示，在須通過資產入息審查的計劃下，若非不可能，亦難以偵察和防止欺詐行為；此外，其倡議的劃一金額第一層全民養老金計劃，由僱員、僱主及政府三方共同供款，將會發揮財富再分配的作用，而且在財政上更可持續運作。</p>	
003543 - 005103	李卓人議員 主席 社保學會	<p>李卓人議員表示支持採取三方共同供款的方式資助無須通過資產入息審查的第一層全民養老金計劃。他關注到高收入人士和僱主可能會反對供款不設最高入息限額的安排。</p> <p>社保學會表示，存入共同儲備的供款應視為某種形式的稅收，旨在將入息再分配。此外，僱員和僱主的擬議供款率分別為2%和6%，加上強積金制度下的5%強制性供款率，與海外地區的僱主和僱員向全民養老基金所作的供款相比，金額相對較低。</p> <p>對於李卓人議員建議，除設立擬議的第二層中央公積金外，政府可把2%最低保證實質回報率的元素納入現行強積金制度內；社保學會表示對各種改善強積金制度的方案抱持開放態度。</p>	

005104 - 010557	主席 社保學會	<p>社保學會回應主席時進一步表示，現行強積金制度可加以改良，使之成為第二層中央公積金。在此情況下，在第一層全民養老金計劃下僱員和僱主的擬議供款率分別為2%和6%，加上在第二層中央公積金下僱員和僱主的5%供款率，將會相當於在其他亞洲國家僱主和僱員向全民退休基金作出的供款(平均分別為僱員入息的11%和7%)。</p> <p>對於主席關注"隨收隨付"全民退休保障計劃的可持續性，社保學會表示，其擬議模式設有一個儲備基金，在老人供養率仍然偏低的時候，把以供款支付退休金後的盈餘累積起來，為日後的退休金開支作撥備。在擬議模式將於2014年實施及工資實質增長為零的假設上，擬議計劃到了2039年仍可持續，屆時65歲或以上的人口會上升至249萬。</p>	
010043 - 010525	主席 社保學會	<p>主席關注在2039年至2064年期間擬議模式的可持續性，屆時這249萬名長者仍會領取退休金。</p> <p>社保學會回應時表示，他們沒有關於2039年後各年未來人口結構推算的統計數據；社保學會建議，政府統計處的下一次人口推算工作應涵蓋2011至2086這75年。</p> <p>社保學會回應主席時表示，在有需要長者均獲編配免費公屋單位的假設上，綜援長者受助人的現有高齡津貼及綜緩標準金將被全民養老金計劃取代。</p>	
010526 - 011550	政府當局 主席 社保學會	<p>社保學會回應政府當局時闡釋深圳老年人口所享的養老金。</p> <p>討論人口推算的課題，社保學會並承諾擬備一份列表，以便政府當局提供統計數據，從而評估其擬議模式的可持續性。</p>	
011551 - 012602	梁國雄議員 主席 社保學會	<p>梁國雄議員認為，政府當局應提出其倡議的退休保障模式，徵詢公眾意見，以期在社會上凝聚共識。</p>	

		社保學會認同梁國雄議員的意見，並強調香港理工大學在2010年進行調查的結果顯示，約80%受訪者表示支持在香港實施全民退休保障計劃。	
議程第II項 —— 其他事項			
012603 - 012745	主席	總結 下次會議日期	

立法會秘書處

議會事務部2

2012年9月19日