



公民黨對
《全民退休保障計劃》
綜合意見書

2012年3月16日

公民黨對《全民退休保障計劃》的意見書

1. 人口老化在全球引起廣泛的關注，而香港亦無何避免必需面對人口老化的挑戰。根據最新統計處人口統計數字顯示，2011 年底本港人口臨時數字為 710.37 萬人，按年增加 5.16 萬人。數字又顯示本港人口老化現象持續，年齡中位數升至 41.7 歲，預計至 2039 年將升至 48 歲。
2. 香港科技大學經濟學系主任雷鼎鳴預計，香港十五歲至六十四歲的工作人口在 2001 年達到歷史頂峰的 75.1%後，到 2039 年，適齡工作人口比例可能急降至六成左右。雷鼎鳴表示，假設 2039 年勞動參與率仍維持在百分之六十，那麼真正工作的人口便只佔總人口的 36.9%，即每一名工作人口除了養活自己外，尚要多養活 1.71 個人，其中 0.76 人是六十五歲以上的長者。
3. 為此，退休保障問題，實在是迫在眉睫。而事實上，香港社會就退休保障問題，已討論了超過半個世紀之久。當中涉及多方的爭拗，如公帑的運用；僱員、僱主的供款；退休後市民所得的金額等。而現時市民亦有依賴部份計劃作退休保障。然而，現時社會上運行的退休保障，包括強積金、生果金、或老年綜援，均未能有效保障市民退休後的生活。
4. 為此，公民黨經考慮後，提出了以下的計劃。

一、前言

5. 老年人退休保障計劃，早在 1967 年已經有人提出討論，概念是秉承中國人傳統的理念：「老有所依，老有所養。」讓每位長者最少能有尊嚴地過著基本的退休生活。可惜的是，因當時商界的強烈反對而胎死腹中。取以代之，政府便在 2000 年推行強積金計劃，忽略一大群從事非經濟活動者的退休保障，例如：料理家務者。
6. 現時香港的家庭結構，一般都是一對夫妻和一或兩個小孩的小家庭為主，未來供養父母的責任，只能依靠家庭中的一至兩名子女承擔，再不像是六、七十年代時，大家庭中子女眾多，供養父母的擔子能由多名子女共中承擔。
7. 但是，現時香港地產霸權當道，很多家庭須付上收入的四成或以上在住屋上。再加上一般日常開支、下一代的教育、醫療等，財政上更難以承擔供養父母的責任。

8. 由此可見，在未來十年、二十年退休的基層市民，由於現時要應付高昂貴的生活費，將難以有餘錢作儲蓄以應付退休生活，也沒有機會找一些低技術的工作，最後，只能靠政府的援助。

二、 香港退休保障的歷史

9. 1966 年之前，香港社會上的社會救助機制，主要由民間性質的組織承擔，如教會、華人同鄉會等民間組織。
10. 直至約半世紀前，香港政府開始著手討論港人退休保障的制度，當時政府為探討社會保障制度，曾成立了一個跨部門工作小組，而小組亦在 1967 年，向政府提交了「社會保障的若干問題報告書」。
11. 1971 年政府推行入息審查的公共援助計劃。以計劃為現時的綜合社會保障援助計劃(綜援)的前身。以從民間志願機構手中接過，協助一些在經濟上無法自給的人士或家庭，提供經濟或物質援助的責任，使他們能應付生活上基本所需。
12. 1973 年，社會福利署推出「傷殘老弱津貼計劃」，計劃包括對傷殘及長者提供福利金。當時的政府認為嚴重傷殘或年老體弱的長者有額外的需要，因此這項計劃的原意是希望為有關的家庭提供一些經濟支援，以及減少這兩類人士對住院的需求。及至 1977 年，政府將「老弱津貼」改名為「高齡津貼」，而為傷殘者的則另設「特別需要津貼」。此老弱津貼，即為現時「生果金」的前身。
13. 1980 年代，社會多次討論退休後的 包括民間組織「社會保障關注委員會」出版了「民間社會保險計劃綠皮書」、社會保障關注委員會與社會服務聯會社保障委員會，共同推出一個新方案「中央公積金及傷殘保險計劃」。
14. 直至 1986 年 11 月，政府出版了一份「在港設立中央公積金的影響」諮詢文件，為設立中央公積金進行可行性研究。然而，雖經過當年立法局的辯論，最終在 1987 年 10 月，時任港督衛奕信在其施政報告中，宣佈將不會推行中央公積金計劃。

15. 直到 1993 年，時任港督彭定康在施政報告中，建議設立「老年退休金計劃」(Old Age Pension)，市民到達六十五歲每月可領二千三百元。建議在社會上引起激烈的辯論和對罵，甚至引起當年中英聯合聯絡小組中方代表，以計劃會導致香港「車毀人亡」作出評論，最後計劃遭當時的立法局否決。
16. 及後，政府著手進行由私營機構主導的「強制性公積金計劃」的研究，並在 1995 年發表「強制性私營公積金制度顧問報告」。而相關的「強制性公積金計劃」，亦於 1998 年 4 月由臨時立法會通過相關附屬法例及批出款額成立基金，並於 2000 年 12 月正式運作。

三、 現行退休保障的不足

17. 在現行制度中，政府強調以「三條支柱」作為退休保障制度：綜援作為安全網、強積金和個人積蓄，即使再加上一千元生果金，亦未能保障每名長者均能在退休後得到有尊嚴的生活，更遑論應對人口老化的衝擊。

綜合社會保障援助(綜援)計劃的局限

18. 綜援是一項公共援助金，其性質以救援為主，而它本身的局限及帶來標籤效應，亦令它難以替代退休保障制度。
19. **嚴格的資產審查：**由於綜援的主要性質以救援為主，針對的對象是對經濟有迫切需要的低收入和貧困人士，受助者須接受嚴格的資產、收入審批。部份長者畢生儲下來的資產，包括所住的私人物業，不足以應付退休生活所需，卻又因此令他們未能申領綜援，結果只靠積蓄生活的情況下，令生活每況愈下。加上現時「衰仔紙」及以家庭為單位申領綜援制度，令部份長者要被迫與家人分開居住，或寧願捱窮也不願申領綜援。
20. **只是最基本的安全網：**綜援金額僅足受助人維持最基本的生活水平，當金額升幅低於通脹時，更可能三餐不繼。退休長者並無收入，絕大多數長者一旦申請，就須終生依靠綜援，其生活質素長期處於低下水平，根本無辦法跳出社會救濟網，更遑論安享晚年。
21. **帶有標籤效應：**由於綜援帶有救濟援助的性質，很多傳統觀念較重的長者，都視之為施捨及救濟，亦害怕被社會標上負面標籤，而就算有需要也不肯申請。

高齡津貼 (生果金)的局限

22. **原為救助政策：**社會福利署當年推出「傷殘老弱津貼計劃」，即為現時「生果金」的前身時，其原意是希望為有長者及傷殘的家庭提供一些經濟支援，以及減少這兩類人士對住院的需求。而並非如現時特首所說，生果金是為了敬老而設。
23. **金額不高：**然而，這項金額不高的生果金，卻因為是現時唯一一項不需經任何審查，而每位長者都能得到的津貼，成為了很多長者賴以維生的唯一收入。

強積金的局限

24. 強積金計劃本身推行至今 12 年，有很多令人詬病的地方。
25. **涵蓋不足：**
根據 2011 年人口普查結果概要，20-64 歲人口超過 488 萬，當中勞動人口為 373 萬。而積金局資料顯示，約 317 萬人有參與退休保障。換言之，只有 65% 的 20 歲以上人口有被退休保障涵蓋。70 多萬料理家務者、殘疾人士、失業人士，與及就業不足及在職貧窮人士，皆沒有或得不到足夠保障。
26. **管理費高、回報率低：**
專家表示，強積金由開始至 2010 間的 10 年，平均回報約為 5%，但管理費卻高達 2%-4%。如果按複息計算，30 年後可能會因而損失 4-5 成。若遇上經濟衰退、金融風暴，投資更可能會「大縮水」。
27. **市民反應：**
根據「爭取全民退休保障聯席」發表的《強積金及退休保障意見調查報告》，有 40.3% 的市民贊成取消現時的強積金制度，即時停止供款並拿回已供的款項，亦有 63.1% 市民表示，現有強積金制度無助減少他們對將來退休生活的憂慮。
28. 由此可見，強積金必須輔以其他社會保障制度，以補足涵蓋不足的缺點。而強積金作為投資儲蓄工具，亦有改革的必須。

四、 不實施全民退保的後果

29. 當「三條支柱」中，強積金及個人儲蓄無法令現時及將來的退休人士有基本的生活保障時，我們可以預見，在人口老化及貧窮問題愈加嚴重的社會中，只會有愈來愈多長者依賴綜援及高齡津貼維生，增加政府的財政負擔。
30. 長者貧窮情況愈趨嚴重。根據政府資料顯示，過去十多年間，老年綜援個案由 1999 年的 15 萬 7 千多宗，上升到 2011 年的 18 萬 7 千多宗。社聯資料亦顯示，領取綜援的長者比率，亦由 1996 年的 11.7% 上升至 2009 年的超過 18.4%。
31. 香港的生育率下降至低於更替水平，而老年人口比率則不斷上升。根據政府統計處的推算，65 歲及以上的長者佔全港人口的比例，將由 2009 年的 13.3%，上升至 2039 年的 29.2%。而老年扶養比率則由 18.0% 增加至 48.9% (即由約 5.6 名 15-64 歲成年人口供養 1 名 65 歲或以上長者人口上升至約 2 名 15-64 歲成年人口便要供養 1 名 65 歲或以上長者人口)。
32. 而綜援並無任何基金為其作資本累積，只能靠政府每年於經常性開支中作出撥備，政府將不得不長期運用稅收支撐，對將來的勞動人口社會必定構成極大壓力。
33. 我們相信，政府向全民提供最本的退休金保障非常重要，尤其當政府多年來持續出現大額盈餘，更應未雨籌謀，責任確保所有長者於退休後生活得到基本保障。

五、 公民黨建議的「全民退休保障計劃」

34. 公民黨的建議，指在證明在「三不」--不加稅、不增加僱主供款比率、不加重僱員供款負擔的限制下，基金盈餘不僅能過度人口老化的高峰期，更可以做到永久、持續。
35. 由於現時政府庫房儲備高於需要，即使政府需要向基金注資，亦不會構成任何加稅壓力。公民黨建議先加以善用盈餘，若日後真的有需要增加政府收入，才考慮其他融資方法，例如增加利潤高於某數額的大企業的利得稅。新的融資方案若在廣泛諮詢後得到大眾認可，公民黨並不反對。
36. 建議細節：
 - 每位 65 歲以上長者每月得到\$3,000(實質)退休金

- 現時，僱主及僱員 5%的強積金供款，在我們的建議下，會將 3%注入基金，2%維持強積金供款，並開放「自由行」，讓僱員易於調配
- 計算供款的入息上、下限分別為\$6,500 及\$25,000
- 基金將由香港金融管理局管理
- 政府於計劃一開始時，注入 500 億作為種子基金，再每 5 年注資 500 億(實質)。注資方式可具彈性，既可平均每年注入 100 億元，或於財政盈餘較多的年度注入更多亦可

永久持續

37. 根據下列數表(表 1)及圖表(圖 1)，我們可見按公民黨的建議，基金盈餘不僅過度至人口老化的高峰期，更可以做到永久、持續，至近 50 年後，即 2060 年，仍未有下跌趨勢。
38. 跟據紀錄，政府於過去 10 年，雖然經歷金融海嘯及沙士，平均盈餘為 195 億。而自 1997 年回歸後至今，即使經歷多場金融災難，平均盈餘仍有 148 億。單是去年每人派錢\$6,000，亦花去 405 億公帑。因此，我們認為政府能夠承擔上述注資模式。

表 1：擬議計劃詳表

年份	65歲或以上長者	每月退休金額	退休金總開支	僱員供款	僱主供款	政府供款	總供款	予65歲或以上長者的綜援及老人津貼	特區政府佔全部供款百分比	整體供款總額	按年盈餘／虧損	累積盈餘
	(,000)	(元)	(十億元)	(十億元)	(十億元)	(十億元)	(十億元)	(十億元)		(十億元)	(十億元)	(十億元)
2011	934.9	3,000.0	33.7	15.4	15.6	50.0	81.0	11.8	66.6%	92.8	59.1	59.1
2012	974.1	3,159.0	36.9	17.1	17.6	0.0	34.6	12.8	26.9%	47.4	10.4	72.5
2013	1,014.8	3,285.4	40.0	17.7	18.2	0.0	35.9	13.8	27.7%	49.6	9.6	85.6
2014	1,060.9	3,400.3	43.3	18.2	18.7	0.0	36.9	14.9	28.7%	51.8	8.5	98.3
2015	1,114.3	3,519.4	47.1	18.6	19.2	0.0	37.8	16.2	30.0%	54.0	6.9	110.0
2016	1,165.1	3,642.5	50.9	19.3	19.6	60.7	99.6	17.5	66.8%	117.2	66.2	181.6
2017	1,217.1	3,770.0	55.1	21.4	22.1	0.0	43.5	18.9	30.2%	62.3	7.3	197.8
2018	1,269.8	3,886.9	59.2	21.9	22.6	0.0	44.5	20.3	31.3%	64.8	5.5	213.1
2019	1,329.9	4,007.4	64.0	22.4	23.1	0.0	45.5	21.9	32.5%	67.4	3.4	226.9
2020	1,393.6	4,131.6	69.1	22.8	23.5	0.0	46.3	23.7	33.8%	70.0	0.9	238.9
2021	1,461.9	4,259.7	74.7	23.6	24.0	71.0	118.5	25.6	67.0%	144.1	69.4	320.0
2022	1,534.6	4,391.8	80.9	25.6	26.4	0.0	52.0	27.9	34.9%	79.9	-1.0	334.7
2023	1,610.8	4,563.0	88.2	26.1	26.9	0.0	53.0	30.4	36.5%	83.4	-4.8	346.3
2024	1,686.6	4,741.0	96.0	26.7	27.5	0.0	54.2	33.1	37.9%	87.3	-8.7	354.6
2025	1,763.2	4,925.9	104.2	27.2	28.1	0.0	55.3	36.0	39.4%	91.2	-13.0	359.0
2026	1,838.4	5,118.0	112.9	28.2	28.7	85.3	142.2	39.0	68.6%	181.2	68.3	444.9
2027	1,908.6	5,317.6	121.8	31.2	32.2	0.0	63.4	42.2	40.0%	105.6	-16.2	450.5
2028	1,989.1	5,546.3	132.4	32.0	33.0	0.0	65.0	45.9	41.4%	110.8	-21.6	451.0
2029	2,061.4	5,784.7	143.1	32.8	33.9	0.0	66.7	49.6	42.6%	116.2	-26.9	446.2
2030	2,125.7	6,033.5	153.9	33.7	34.8	0.0	68.5	53.3	43.8%	121.8	-32.1	435.9
2031	2,179.1	6,292.9	164.6	35.2	35.8	104.9	175.8	57.0	69.5%	232.8	68.3	525.6
2032	2,223.9	6,563.5	175.2	39.6	40.8	0.0	80.5	60.2	42.8%	140.7	-34.5	516.9
2033	2,268.2	6,793.2	184.9	40.8	42.1	0.0	83.0	63.6	43.4%	146.5	-38.4	503.8
2034	2,311.1	7,031.0	195.0	42.0	43.4	0.0	85.4	67.0	44.0%	152.4	-42.6	485.9
2035	2,351.1	7,277.1	205.3	43.3	44.7	0.0	88.0	70.6	44.5%	158.5	-46.8	463.0
2036	2,388.6	7,531.8	215.9	45.3	46.1	125.5	216.9	74.2	68.6%	291.1	75.2	560.9
2037	2,419.8	7,795.4	226.4	50.4	51.9	0.0	102.3	77.8	43.2%	180.1	-46.3	542.1
2038	2,454.6	8,068.2	237.6	52.0	53.7	0.0	105.7	81.7	43.6%	187.4	-50.2	518.5
2039	2,485.3	8,350.6	249.0	53.8	55.5	0.0	109.2	85.6	43.9%	194.8	-54.2	489.7
2040	2,511.2	8,642.9	260.5	55.5	57.3	0.0	112.8	89.5	44.3%	202.3	-58.2	455.5
2041	2,529.0	8,945.4	271.5	58.1	59.2	149.1	266.4	93.3	67.4%	359.7	88.3	566.1
2042	2,547.6	9,258.5	283.0	64.5	66.4	0.0	130.9	97.3	42.6%	228.2	-54.9	539.0
2043	2,563.6	9,582.5	294.8	66.6	68.7	0.0	135.3	101.3	42.8%	236.6	-58.2	507.2
2044	2,580.7	9,917.9	307.1	68.8	70.9	0.0	139.7	105.6	43.0%	245.3	-61.8	470.2
2045	2,598.9	10,265.1	320.1	70.9	73.2	0.0	144.1	110.0	43.3%	254.2	-66.0	427.3
2046	2,616.7	10,624.3	333.6	74.2	75.5	177.1	326.8	114.7	66.1%	441.4	107.8	556.0
2047	2,633.3	10,996.2	347.5	82.2	84.7	0.0	166.9	119.4	41.7%	286.3	-61.2	522.1
2048	2,650.6	11,381.1	362.0	84.8	87.4	0.0	172.2	124.4	41.9%	296.6	-65.4	482.4
2049	2,665.1	11,779.4	376.7	87.4	90.1	0.0	177.6	129.5	42.2%	307.0	-69.7	436.3
2050	2,678.5	12,191.7	391.9	90.0	92.8	0.0	182.8	134.7	42.4%	317.5	-74.3	383.4
2051	2,688.3	12,618.4	407.1	94.0	95.6	210.3	399.9	139.9	64.9%	539.8	132.7	534.9
2052	2,694.2	13,060.0	422.2	104.1	107.2	0.0	211.3	145.1	40.7%	356.5	-65.8	495.3
2053	2,700.8	13,517.1	438.1	107.3	110.5	0.0	217.8	150.6	40.9%	368.4	-69.7	449.9
2054	2,713.2	13,990.2	455.5	110.4	113.7	0.0	224.2	156.6	41.1%	380.7	-74.7	397.2
2055	2,721.4	14,479.9	472.9	113.5	117.0	0.0	230.5	162.5	41.3%	393.1	-79.8	336.8
2056	2,726.8	14,986.7	490.4	118.3	120.4	249.8	488.5	168.6	63.7%	657.1	166.7	520.0
2057	2,732.7	15,511.2	508.6	131.2	135.0	0.0	266.1	174.8	39.6%	441.0	-67.7	477.9
2058	2,737.8	16,054.1	527.4	135.0	139.0	0.0	274.0	181.3	39.8%	455.3	-72.1	429.1
2059	2,741.7	16,616.0	546.7	138.9	143.1	0.0	282.0	187.9	40.0%	469.9	-76.8	373.4
2060	2,746.5	17,197.6	566.8	142.8	147.2	0.0	290.0	194.8	40.2%	484.8	-82.0	309.7



假設：

1. 通脹率為：

2011	5.3%
2012	4.0%
2013	3.5%
2014	3.5%
2015	3.5%
2016	3.5%
2017 - 21	3.1%
2022 - 26	3.9%
2027 - 31	4.3%
2032+	3.5%

(2011 年為實質通脹率；2012-2016 年
為政府預計數字；2017-2032 年為公民黨
估算數字)

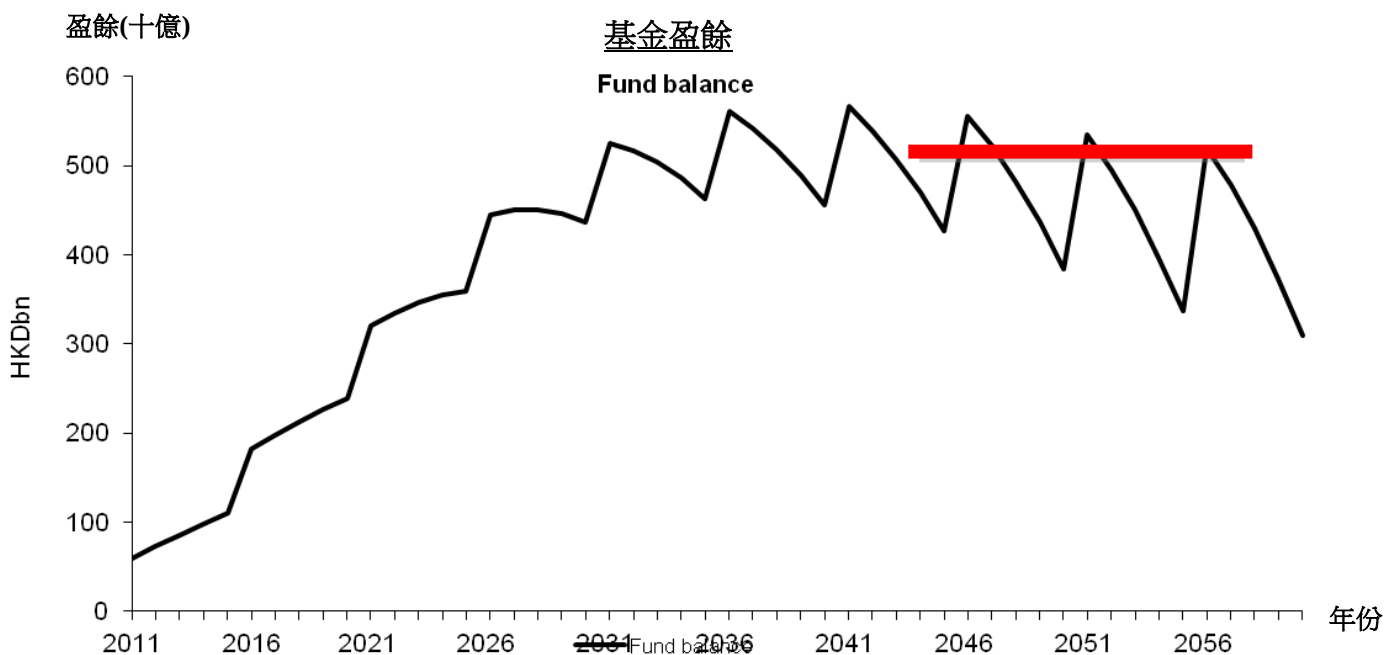
2. 失業率為：

2011	3.4%
2012	3.9%
2013	3.8%
2014	3.8%
2015	3.9%
2016	3.9%
2017 - 21	4.2%
2022 - 26	4.5%
2027 - 31	4.5%
2032+	4.5%

(2011 年為實質失業率；2013-2016 年
為國際貨幣基金估算數字；2012、
2017-2032 年為公民黨估算數字)

2. 實質工資增長為每年 1%
3. 投資回報率為每年 4.9%(當中約 1.4%為實質增長)，數字根據外匯基金由 2004 至 2010 年度平均回報率估算
4. 全民退休保障於 2011 年實施
5. 政府於 2011 年投放 500 億作為種子基金，其後每 5 年投放 500 億(實質)
6. 低於\$3,000 的長者綜援及生果金數額，政府將把它投放至全民退休保障基金之中

圖 1：基金盈餘



壓力測試

39. 就上述建議，我們亦做了一些壓力測試，當經濟環境差於預期數字，擬議的退保基金能否維持。結果如下：
40. 若失業率由 2012 年起升至 6.5%，基金至 2059 年仍能維持。
41. 若通脹維持在平均每年 3.7%，基金至 2059 年仍能維持。
42. 若基金的投資回報下跌至平均每年 4.3%(約 0.8%實質增長)，基金至 2059 年仍能維持。
43. 若經濟較預期差，有機會需要注入額外資金。

收入與付出的比較 - 以個人為單位計算

44. 若以個人為單位計算，一位月入\$13,620 的人士，於現行強積金制度下(即僱主僱員各供款月入 5%)，於 65 歲退休後的平均每月退休金為\$5,050。在擬議的全民退休保障計劃下(即僱主僱員各供款月入 2%)，他於 65 歲退休後的平均退休金為強積金供款的\$2,020，加上全民退保的\$3,000，總數為\$5,050，與現行制度中所得一樣。(見下表)
45. 換句話說，即使只是單以個人作計算，月入\$13,620 以下的人士，於擬議的制度中所得的每月平均退休金，會較現行強積金制度中的為高。
46. 與現時的人息中位數\$11,000 比較，即全港過半數的勞動人口的退休金，於擬議的制度中所得的每月平均退休金，會較現行強積金制度中的為高。

年份	年齡	全民退休保障		現行強積金計劃	
		實質月收入(年增1%)	強積金供款(僱主+僱員各2%)	實質月收入(年增1%)	強積金供款(僱主+僱員各5%)
2011	26	13620	6538	13620	16344
2012	27	13756	6603	13756	16507
2013	28	13894	6669	13894	16673
2014	29	14033	6736	14033	16839
2015	30	14173	6803	14173	17008
2016	31	14315	6871	14315	17178
2017	32	14458	6940	14458	17349
2018	33	14602	7009	14602	17523
2019	34	14749	7079	14749	17698
2020	35	14896	7150	14896	17875
2021	36	15045	7222	15045	18054
2022	37	15195	7294	15195	18234
2023	38	15347	7367	15347	18417
2024	39	15501	7440	15501	18601
2025	40	15656	7515	15656	18787
2026	41	15812	7590	15812	18975
2027	42	15971	7666	15971	19165
2028	43	16130	7743	16130	19356
2029	44	16292	7820	16292	19550
2030	45	16454	7898	16454	19745
2031	46	16619	7977	16619	19943
2032	47	16785	8057	16785	20142
2033	48	16953	8137	16953	20344
2034	49	17123	8219	17123	20547
2035	50	17294	8301	17294	20753
2036	51	17467	8384	17467	20960
2037	52	17641	8468	17641	21170
2038	53	17818	8553	17818	21381
2039	54	17996	8638	17996	21595
2040	55	18176	8724	18176	21811
2041	56	18358	8812	18358	22029
2042	57	18541	8900	18541	22250
2043	58	18727	8989	18727	22472
2044	59	18914	9079	18914	22697
2045	60	19103	9169	19103	22924
2046	61	19294	9261	19294	23153
2047	62	19487	9354	19487	23384
2048	63	19682	9447	19682	23618
2049	64	19879	9542	19879	23855
2050	65	20078	9637	20078	24093
2051	66	-2020		-5050	
2052	67	-2020		-5050	
2053	68	-2020		-5050	
2054	69	-2020		-5050	
2055	70	-2020		-5050	
2056	71	-2020		-5050	
2057	72	-2020		-5050	
2058	73	-2020		-5050	
2059	74	-2020		-5050	
2060	75	-2020		-5050	
2061	76	-2020		-5050	
2062	77	-2020		-5050	
2063	78	-2020		-5050	
2064	79	-2020		-5050	
2065	80	-2020		-5050	
2066	81	-2020		-5050	
2067	82	-2020		-5050	
2068	83	-2020		-5050	
2069	84	-2020		-5050	
2070	85	-2020		-5050	

收入與付出的比較 - 以家庭為單位計算

47. 當以家庭為計算單位，收入與付出的對比則更為明顯。

表 2：已婚家庭及其父母每月可得退休金：

父母及伴侶父母數目	擬議計劃下每月可得退休金 (\$)	相等於多少家庭收入下的每月強積金供款(\$)
1	3000	100,000
2	6000	200,000
3	9000	300,000
4	12000	400,000

表 3：未婚人士及其父母，一家三口合共供款年期及取得退休金年期對比：

年齡	供款年期	取得退休金年期	父母年齡	供款年期 (2人)	取得退休金年期 (2人)	一家三口共供款年期	一家三口共取得退休金年期
25	40	20	55	40	40	60	60
35	30	20	65	0	40	30	60
45	20	20	75	0	20	20	40
55	10	20	85	0	0	10	20

48. 以下有例子供參考：

(假設：主人翁 65 歲退休，而每人均有 85 歲壽命)

i. 夫婦二人現年 50 歲，家庭月入\$50,000，兩人合共有兩位現齡 75 歲的父母

夫婦每月支出

= 全民退保供款 + 強積金供款

= \$50,000 x 3% + \$50,000 x 2%

= \$1,500 + 1,000

= \$2,500

夫婦父母的每月收入

= 全民退保退休金 x 人數

= \$3,000 x 2

= \$ 6,000

- ii. 夫婦二人現年 35 歲，丈夫月薪\$30,000，太太為家庭主婦，並無收入。兩人合共有兩位現年 65 歲的父母

夫婦每月支出

= 全民退保供款 + 強積金供款

= \$25,000 x 3% + \$25,000 x 2%

= \$750 + \$500

= \$1,250

夫婦父母的每月收入

= 全民退保退休金 x 人數

= \$3,000 x 2

= \$ 6,000

- iii. 夫婦二人現年 40 歲，月入\$40,000，有合共 4 位已退休父母

夫婦每月支出

= 全民退保供款 + 強積金供款

= \$40,000 x 3% + \$40,000 x 2%

= \$1,200 + \$800

= \$2,000

夫婦父母的每月收入

= 全民退保退休金 x 人數

= \$3,000 x 4

= \$ 12,000

- iv. 單身人士月入\$9,000，有兩名已退休父母

每月支出

= 全民退保供款 + 強積金供款

= \$9,000 x 5%

= \$450

夫婦父母的每月收入

= 全民退保退休金 x 人數

= \$3,000 x 2

= \$ 6,000

六、 總結

49. 最後，公民黨重申，本黨認為，由於現時的長者賴以生活的各項退休保障計劃，包括強積金、生果金及長者綜援等，都未能有效保障市民退休後的生活。為此，全民退休保障計劃有必要盡快推行。而本黨提出的退休「全民退休保障計劃」，除了能結合生果金、長者綜援等計劃外，市民亦無需額外供款，而政府的負擔亦不重。在政府、市民、僱主都在低負擔的情況下，計劃卻能有效持續進行。我們相信，本計劃能減少社會出現的爭拗，較容易為社會所接納。
50. 最終，能令香港的長者達致「老有所依、老有所養」，都能安心安享晚年。

公民黨

2012 年 3 月